

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**НИКАРАГУА:
ЭВОЛЮЦИЯ РЕВОЛЮЦИИ**

Москва



2021

Серия аналитических изданий «Саммит»

Ответственный редактор серии –
чл.-корр. РАН *В.М. Давыдов*

DOI: 10.37656/978-5-6043459-1-7

Экспертная группа:

канд. экон. наук Н.В. Калашников – руководитель (введение, заключение)

канд. полит. наук М.А. Кодзоев (раздел 6)

канд. истор. наук Н.С. Константинова (приложение 2)

ст. науч. сотр. Д.В. Морозов (раздел 3)

канд. экон. наук Л.Б. Николаева (разделы 4, 5, 7, 8, таблицы 1, 3–10)

канд. полит. наук А.Н. Пятаков (разделы 2 и 8, таблица 2)

канд. философ. наук А.В. Харламенко (раздел 1, приложение 1)

Серия «Саммит» - особый жанр. Его задача - в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этим государством. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 978-5-6043459-1-7

© ИЛА РАН, 2021

© Коллектив авторов

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Эволюция власти: от поисков консенсуса к «гиперпрезидентству»	11
2. Социальные вызовы и государственная политика...	26
3. Политический кризис: причины и новая оппозиция.....	43
4. Экономическая модель: результаты и проблемы....	59
5. Внешнеэкономические связи.....	77
6. Особенности внешнеполитического курса.....	84
7. Россия – Никарагуа: на пути к стратегическому партнерству.....	102
8. Военно-техническое сотрудничество.....	116
Заключение.....	125
Приложения.....	139
Приложение 1. Государственное устройство и особенности политической системы.....	139
Приложение 2. Культура Никарагуа в прошлом и настоящем.....	152
Таблицы.....	157
1. Основные макроэкономические показатели (2010–2019).....	157
2. Динамика социальных показателей.....	158
3. Отраслевая структура ВВП (%).....	159
4. Структура товарного экспорта, FOB (млн долл.)..	160

5. Структура товарного импорта, СИФ (млн долл.)....	161
6. География товарного экспорта, FOB (млн долл.)..	162
7. География товарного импорта, СИФ (млн долл.)...	163
8. РФ – Никарагуа: динамика товарооборота (2007–2019), тыс. долл.	164
9. Товарная номенклатура торговли РФ с Никарагуа (тыс. долл.).....	165
10. Никарагуа в мировых рейтингах.....	167

Введение

Победа Сандинистской революции, свершившаяся через 20 лет после Кубинской, настраивала некоторых политиков на возможность появления еще одного социалистического государства на латиноамериканской земле. Трезвый сравнительный анализ двух революций и перспектив перемен в Никарагуа был сделан участниками организованного журналом «Латинская Америка» круглого стола: «Никарагуа: опыт победившей революции»¹. Отмечалось, что в основе победы Сандинистского фронта национального освобождения, СФНО (Frente Sandinista de Liberación Nacional, FSLN) было национальное единство. Намеченный путь на построение демократического государства ставил конечной целью не социализм, а учет интересов не только беднейших, но и всех слоев населения. Предсказывалось, что процесс не будет скоротечным, хотя никто не мог предположить, что трудности, с которыми руководство СФНО столкнется в ходе строительства новой экономики и нового общества, приведут к проигрышу на президентских выборах 1990 года.

Тем не менее, осуществленные перемены в системе государственного устройства позволили Фронту остаться активным участником политической жизни. Возвращение Даниэля Ортеги в 2007 г. к руководству страной после 17-летнего перерыва было, если не сенсацией, то явно неординарным событием. И потеря лидерства, и новое пришествие в президентское кресло политического деятеля, имевшего репутацию радикального революционера, произошли мирным электоральным путем, свидетельствующим об утверждении в стране

¹ Материалы опубликованы: «Латинская Америка», №№ 2 и 3. М., «Наука», 1980.

демократических принципов. Победе сандинистов способствовал не только провал неолиберальной политики предшественников, но и важные изменения в самой партии, которая за годы пребывания в парламенте в качестве крупнейшей оппозиционной силы приобрела серьезный опыт законодательной деятельности и коалиционной практики.

Потеря СФНО в середине 90-х годов 7 из 9 членов его коллективного руководства (по политическим причинам и в результате ухода из жизни) усилила вес фигуры Д. Ортеги как ведущего партийного лидера. Изменилось и социальное положение сандинистского руководства, представители которого вошли в среду предпринимательства, обзавелись собственностью. Не удивительно, что программа, обеспечившая Д. Ортеге победу, уже отличалась от той революционной 1979 г., которая во многом была близка идеалам Кубинской революции. Были учтены и уроки поражения на выборах в 1990, 1996 и 2001 годах, а также изменившиеся внешние условия. Д. Ортега вернулся во власть не как революционер – радикал с намерением строить социализм по кубинскому образцу. Успех принес лозунг о народном единстве, опоре на народ, церковь и национальный капитал. Анализируя причины, которые позволили Д. Ортеге занять президентское кресло, эксперты ИЛА РАН, в опубликованной в 2008 г. работе «Никарагуа: сандинисты снова у власти», отмечали: «На этот раз он (Ортега – Н.К.) предстал в ипостаси поборника национального примирения, умудренного опытом и склонного к компромиссам политика, провозгласившего идеи культурной и духовной революции, обещающего гарантии частнопредпринимательскому сектору и готового работать ради искоренения бедности»².

² Никарагуа: сандинисты снова у власти. ИЛА РАН, М., 2008. С. 14.

В течение достаточно долгого времени деятельности Правительства примирения и национального единства, возглавляемого Д. Ортегой, создавалось впечатление, что в Никарагуа нашли свой адекватный путь государственного строительства, используя, с одной стороны, кубинский опыт постсоветского времени и сотрудничество с Гаваной, а с другой, опираясь на поддержку церкви и взаимодействуя с местным капиталом. Усиление роли государства в экономике сочеталось с партнерством с предпринимательскими кругами. Имидж социально ориентированного режима придавала реализация ряда масштабных программ по улучшению систем образования и здравоохранения, оказания материальной помощи беднейшим слоям населения.

В течение многих лет Д. Ортеге удавалось осуществление прагматичной политики лавирования в намерении удовлетворить интересы противоположных социальных групп. Прорекларированное им стремление стать президентом, учитывающим интересы и малоимущих слоев, и представителей крупного капитала, придерживающихся христианских ценностей, делало его фигуру терпимой даже для Вашингтона. Правительство стремилось к налаживанию отношений с США – основным торговым партнером, что обеспечило стране одобрение и финансовую помощь МВФ, значительный приток иностранных инвестиций и, в определенной мере, нейтрализовывало вероятность действий по дестабилизации никарагуанской экономики. Со странами, охваченными «левым поворотом», его объединяли намерение строить социально ориентированное государство и провозглашаемая приверженность примату национального суверенитета. При этом Д. Ортега сразу взял курс на вхождение в объединение Боливарианский альянс для народов нашей Америки, АЛБА (*Alianza bolivariana para los*

pueblos de nuestra América, ALBA)³. Тесное сотрудничество с Венесуэлой и Кубой позволило на длительное время решить проблему обеспечения дешевой нефтью и получить помощь Кубы в решении социальных задач. Знаковый характер имела активизация отношений с Россией.

В течение десятилетия страна под руководством Д. Ортеги демонстрировала неплохие макроэкономические показатели и политическую стабильность. Им была проделана успешная работа по укреплению позиций СФНО, что сопровождалось и усилением личного авторитета президента. К настоящему времени Д. Ортега де-факто контролирует основные ветви власти. Обратной стороной этого процесса стало нарастание общественного недовольства результатами концентрации власти. Протестная волна, прокатившаяся по стране весной 2018 г. и объединившая разнородные политические силы, приняла затяжной характер, с ожидаемым обострением в канун президентских выборов в ноябре 2021 года. Пенсионная реформа послужила лишь поводом для протеста значительной части населения против положения, когда революционная фразеология не подкреплялась реальными изменениями к лучшему в жизни малообеспеченных слоев общества, а власть приобретала все более авторитарный характер.

Сложившаяся в последние годы в стране кризисная ситуация вызывает много вопросов. Главный из них –

³ Интеграционное объединение, созданное в 2004 г. по инициативе Венесуэлы и Кубы под названием «Боливарианская альтернатива для народов нашей Америки». Современное название фигурирует с 2009 года. Ставило целью сотрудничество в сферах экономики, политики и социальных программ между странами региона. Опиралось в основном на финансовую помощь (льготные поставки нефти) Венесуэлы и кубинские программы социальной помощи (образование, здравоохранение).

насколько в нынешних условиях является жизнеспособной предложенная руководством Сандинистского фронта модель социально-экономического развития и в какой мере соответствует она идеалам сандинистской революции. В 80-е годы победу над диктатурой Анастасио Сомосы сандинистское руководство оценивало как народную, демократическую и антиимпериалистическую революцию. Несмотря на активное использование кубинского опыта, вопрос о строительстве социализма напрямую тогда не поднимался.

Второй период руководства страной сандинистами уже не предполагал революционного ломки полученного на выборах «наследства» от предыдущего правительств. Новым должно было стать усиление социальной составляющей в экономической политике и возврат к объединению с левыми силами ЛКА в их противостоянии диктату США. Казалось бы, действовавшие демократические институты, позволившие Д. Ортеге переизбраться, не требовали существенной перестройки. Однако необходимость укрепления во власти позиций СФНО, а, следовательно, и собственных, сделали привнесенные президентом перемены особенно заметными.

Возникшее в 2018 г. открытое противостояние между Д. Ортегой, стремящимся сделать свое президентство бессрочным, и достаточно широкими оппозиционными кругами, оказавшимися обманутыми в своих ожиданиях или отодвинутыми от участия в управлении государством, ставит вопрос о жизнеспособности реализовывавшейся Сандинистским фронтом модели национального единства. Кризис этой модели, казавшейся оптимальной для никарагуанских условий, требует всестороннего глубокого изучения, и предлагаемая работа представляет собой, по сути, первый шаг в этом направлении. Анализ происходивших в Никарагуа перемен за время правления Д.

Ортеги позволяет лучше понять не только причины охватившего страну политического кризиса, трансформацию действующей власти, но и оценить возможности преодоления накопившихся противоречий.

Целью революции всегда является смена существующего политического режима. В случае победы ее развитие предполагает углубление и расширение тех перемен в обществе, ради которых она осуществлялась. В противном случае революция либо терпит поражение под напором контрреволюционных сил, либо начинает эволюционировать в сторону сохранения внешней формы, не подкрепляемой заявленным содержанием. Результаты выборов ноября 2021 г. во многом предопределят, каким путем никарагуанская революция пойдет дальше.

1. Эволюция власти: от поисков консенсуса к «гиперпрезидентству»

На выборах 2006 г. Д. Ортега одержал победу, прежде всего, благодаря притягательности социально ориентированной программы и умело проводимой политике союзов. В предвыборную коалицию «Объединенная Никарагуа победит» (**Unida Nicaragua Triunfa**) СФНО удалось привлечь бывших противников – таких, как «Дети Матери-Земли» (ЯТАМА) и Партию демократического возрождения (ПДВ). В целях расширения коалиции в вице-президенты был выдвинут предприниматель Хайме Моралес Карасо, ранее один из основателей и лидеров Либерально-конституционали-стской партии (ЛКП). При этом кандидаты в президенты от ЛКП и Независимой либеральной партии (НЛП) в сумме набрали свыше 50%, и только раскол между ними позволил Д. Ортеге с 38% голосов стать президентом. В Национальной ассамблее СФНО получил 38 мандатов из 92.

Сандинисты унаследовали конфликт между ветвями власти, возникший после того как в 2005 г. Национальная ассамблея ратифицировала конституционную реформу, ограничив полномочия президента Э. Боляньоса. Сдержать конфронтацию помогло принятие «рамочного закона», отложившего реформу до следующего президентства. В ходе избирательной кампании Д. Ортега заявлял, что не будет препятствовать ее проведению. Старый состав парламента голосами СФНО и ЛКП принял в конце 2006 г. закон, наделявший депутатов правом подвергать политическому суду любого государственного служащего и вызывать для дачи показаний любого гражданина. Предложение отложить реформу, внесенное Никарагуанским либеральным альянсом (НЛА), было принято парламентом при поддержке Фронта,

проводившего линию использования противоречий между оппозиционными партиями.

Сразу после вступления в должность Д. Ортега подписал декрет о создании **Советов гражданской власти, СГВ (Consejos del Poder Ciudadano, CPC)**. Против этого решения объединились все оппозиционные партии, считавшие их «инструментом партийного контроля над обществом». 20 ноября 2007 г. 52 депутата от оппозиции приняли закон, объявлявший СГВ нелегитимными «в качестве государственных органов», на который Д. Ортега наложил вето. Большинство парламента преодолело вето, но СГВ обжаловали закон в Верховном суде. Сандинистские массовые организации выражали готовность в случае роспуска советов «занять улицы». Депутаты оппозиции отвечали бойкотом заседаний. Президентским декретом от 30 ноября 2007 г. СГВ учреждались на всех уровнях – квартальном, общинном, муниципальном, департаментском и общенациональном. Работа в них признавалась добровольной и неоплачиваемой. Закреплялось их участие в снабжении населения продуктами по субсидируемым ценам, поддержании порядка совместно с полицией, принятии решений органами управления. Представители советов включались в состав консультативного органа при правительстве – **Национального совета экономического и социального планирования**.

Создание столь масштабной структуры явилось первым актом трансформации политической системы в сторону укрепления влияния правящей партии и Д. Ортеги как ее лидера. При этом конституционные нормы формально не были нарушены. Закон об отказе в легитимности СГВ был в декабре 2007 г. аннулирован конституционной палатой Верховного суда, а в начале 2008 г. – пленумом высшего органа судебной власти, признавшим его неконституционным.

В качестве компромисса сандинисты предложили другой вариант реформы – трансформацию республики в парламентскую. Оппозиция, однако, предпочла сохранить сильную президентскую власть, вероятно, рассчитывая вскоре вернуть ее себе. Но в итоге добилась обратного результата – упрочения позиций СФНО и президента Д. Ортеги.

Муниципальные выборы 2008 г. оппозиция рассматривала не как средство решения местных проблем, а как референдум о доверии главе государства. Она обвиняла правительство в «преследовании неправительственных организаций (НПО)», хотя лишь единицы из них подверглись расследованию за нарушения законодательства. По итогам голосования в ноябре 2008 г. число муниципалитетов, контролируемых сандинистами, выросло с 87 до 105 (из 146). Пересчет голосов в столице, проведенный по требованию оппозиции, подтвердил ее поражение. Большинство Национальной ассамблеи пыталось аннулировать итоги выборов, однако Верховный суд признал вмешательство парламента в прерогативы Высшего избирательного совета неконституционным.

Решения отдельных ветвей власти, невыгодные оппозиции, трактовались ею как «диктат одной партии». Однако в годы первого мандата Д. Ортеги (2007–2011) СФНО не имел большинства в высших эшелонах судебной и электоральной власти, так что скорее можно говорить об умелом использовании сандинистами соотношения политических сил⁴.

Начиная в 2009 г. кампанию за возвращение своему лидеру права переизбрания на пост президента, депутаты

⁴ А.Н. Пятаков, А.Л. Чернышев. Риски внутриполитической нестабильности в странах «Социализма XXI века». Латинская Америка. М., 2011. №2. С. 22-37.

СФНО увязывали с переходом страны от президентской модели к парламентской или «полупарламентской», что позволяло бы переизбираться в равной мере представителям всех ветвей власти. Однако попытка исполнительной власти укрепить свое положение парламентским путем была заблокирована оппозицией. **Возможность закрепления за Фронтом роли ведущей политической силы оказалась жестко связана с сохранением президентского мандата за Д. Ортегой.** В октябре 2009 г. Верховный суд признал недействительной конституционную поправку, запрещающую повторное переизбрание главы государства, мотивировав свое решение тем, что она ограничивала права граждан избирать и быть избранными.

На выборах ноября 2011 г. Д. Ортега одержал убедительную победу, получив 62,5%. Выдвинутый Независимой либеральной партией (НЛП) при поддержке Движения сандинистского обновления (ДСО) и части ЛКП Фабио Гадеа, владелец новостной радиостанции «Corporación», набрал 31,0%, А. Алеман – 5,9%. Сандинистам достались 63 парламентских мандата, НЛП в блоке с ДСО – 27, ЛКП – всего 2. Попытки Ф. Гадеа, а также ряда НПО и зарубежных представителей оспорить итоги голосования не изменили итога. СФНО получил в Национальной ассамблее не только простое, но и квалифицированное большинство, позволявшее провести любое решение даже без консенсуса с другими партиями. Одновременно происходила дальнейшая концентрация власти в руках президента.

Годы второго мандата Д. Ортеги (2012–2016) стали для Никарагуа относительно благоприятными. Рост ВВП достигал 5% в год. Минимальная зарплата была удвоена, бедность и нищета сокращены примерно наполовину. Правящая партия успешно сотрудничала с профсоюзами, бизнес-объединениями, крестьянством (в том числе

бывшими «контрас»⁵), индейцами, католической церковью и протестантскими конфессиями.

Первые трещины, угрожавшие внутривластной стабильности, появились в связи с проектом строительства межконтинентального канала, воспринятым частью гражданского общества как угроза правам проживающих в зоне строительства крестьян и индейских этносов, а также экологии. Выступления протестующих нередко выливались в акты насилия. С 2014 г. стали учащаться протестные акции, сопровождавшиеся перекрытием дорог, столкновениями оппозиционеров с сандинистскими активистами и полицией.

Сталкиваясь с новыми вызовами, власть прибегала все больше усилий к укреплению силовых структур, обеспечению их политической лояльности. При введении в должность командующих, осуществляемом по конституции президентом, как и на любом официальном мероприятии, Д. Ортега подчеркивал сандинистские истоки нынешней армии и действующей полиции. Рост влияния военных получил выражение и в том, что экс-командующий армии Моисес Омар Халлеслен был в 2011 г. избран вице-президентом. Его преемник на высшем армейском посту генерал Хулио Сесар Авилес возглавляет командование уже 10 лет.

Выросла также политическая роль профсоюзов. Поддерживая социальные программы правительства и нуждаясь в поддержке государства при регулярных переговорах с патронатом, Национальный фронт трудящихся (НФТ) выступал на стороне СФНО как в избирательных кампаниях, так и посредством уличных акций. Председатель Национальной ассамблеи на

⁵ Военно-политическое движение, ведшее вооруженную борьбу против правительства Д. Ортеги в 1980-е годы.

протяжении нескольких созывов Густаво Поррас одновременно остается главой НФТ.

Не последнюю роль в эволюции политической системы сыграла **смена поколений**. Во втором десятилетии XXI в. ушли из жизни такие политические тяжеловесы, как Томас Борхе – один из основателей СФНО, Рене Нуньес – спикер парламента, брат и преемник «отца» конституции 1987 г. также скончавшегося Карлоса Нуньеса, кардинал Мигель Обандо-и-Браво, который, покинув по возрасту пост примаса католической церкви, оставался с бурных 80-х символом «национального примирения». Обладая неоспоримым авторитетом, поддерживая друг с другом многолетние доверительные отношения, эти деятели во многом обеспечивали «субъективный фактор» политического баланса, помогали власти находить подчас неожиданные компромиссы. Когда их не стало, возможности нахождения консенсуса уменьшились. Это стало благоприятствовать проявлениям тенденции к авторитарному стилю управления и к персонализации власти.

В декабре 2013 – январе 2014 г. два созыва Национальной ассамблеи одобрили **частичную реформу конституции**. Ее важнейшим политическим результатом стало дальнейшее усиление власти президента Д. Ортеги. Новой редакцией статей 146 и 147 отменялся второй тур президентских выборов и закреплялось избрание главы государства в одном туре относительным большинством. В соответствии с решением Верховного суда снимались ограничения на переизбрание.

Конституционная реформа 2014 г. отразила также повышение роли силовых структур. Она впервые разрешила военнослужащим и полицейским занимать посты в системе исполнительной власти «по соображениям национальной

безопасности»⁶. Новации коснулись и других политических институтов. Повысить статус партий должно было закрепление мандата не за отдельным лицом, а за партией, за список которой проголосовали избиратели. Депутат, сменивший партийную принадлежность, отныне терял мандат в пользу своего заместителя. Для всех списков кандидатур в представительные органы был введен обязательный паритет мужчин и женщин.

В ряде аспектов реформу можно рассматривать как предварительный итог предшествующих поисков социально-политического консенсуса. Так, в экономическом разделе появилась формулировка о «модели альянса правительства с мелким, средним и крупным предпринимательским сектором и с трудящимися при постоянном диалоге в поиске согласия». В то же время статьи 4 и 5 провозгласили структурирующими принципами государства и нации, более того – «универсальными и общими ценностями», «христианские ценности, социалистические идеалы и солидарные практики». В обществе, не забывшем потрясений 1980-х, подобные декларации вызвали вопросы об их соотношении с конституционными принципами светского государства и политического плюрализма. Депутаты оппозиции, за исключением одного, голосовали против реформы, не принял ее и ряд организаций гражданского общества.

Избирательная кампания 2016 г. проходила в осложнившейся внутривнутриполитической ситуации. Ощущая угрозу со стороны оппозиционного блока, начавшего складываться вокруг лидера НЛП Э. Монтеалегре,

⁶ Gabriel Álvarez y Joan Vintrob. Nicaragua: claroscuros de la reforma constitucional de 2014 / <https://eapc-rmdp.blog.gencat.cat/2014/03/19/nicaragua-claroscuros-de-la-reforma-constitucional-de-2014-gabriel-alvarez-y-joan-vintrob/>

руководство Никарагуа решило вывести его из предвыборной гонки, воспользовавшись борьбой за лидерство внутри этой партии. В августе 2016 г. Верховный суд, контролируемый сандинистами, отстранил Э. Монтеалегре от руководства фракцией НЛП в Национальной ассамблее и от президентской кампании как не получившего законных полномочий от своей партии. Протесты сторонников Монтеалегре в парламенте привели лишь к тому, что решением той же инстанции 16 депутатов были лишены мандатов, а право заполнить вакансии предоставлено новому руководству НЛП. Меры, принятые судом в отношении Э. Монтеалегре и его сторонников, были осуждены предпринимательскими объединениями и епископальной конференцией католической церкви. Критическая в отношении правительства позиция, занятая влиятельными институтами гражданского общества, свидетельствовала о нарушении социально-политического баланса между ними и властью.

Опасаясь внешнего вмешательства в ход выборов, Д. Ортега в июне 2016 г. заявил, что международные наблюдатели не будут на них допущены. Это решение вызвало острую критику со стороны правозащитных организаций. За две недели до выборов президент согласился пригласить группу представителей Организации американских государств (ОАГ).

В избирательной кампании 2016 г. СФНО вновь возглавил коалицию «Объединенная Никарагуа победит», в которую вошли те же пять небольших партий консервативного направления⁷. В президенты был вновь выдвинут Д. Ортега, а в вице-президенты – Росарио

⁷ Христианско-демократический союз, Движение христианского единства, Консервативный народный альянс, ЯТАМА, Партия никарагуанского сопротивления.

Мурильо. Выдвижение на высокий пост «первой дамы» вызвало немало упреков. Фактически это означало наследование «семейного» принципа политики, который в реальности Никарагуа был скорее правилом, чем исключением. Возникнув задолго до появления пресловутого клана Сомосы, он сказывается на деятельности всех партий. В правоцентристском лагере с начала XX в. доминировали семейства Чаморро и Диасов. Одержавшая победу над Д. Ортегой в 1990 г. В. Барриос де Чаморро, – вдова убитого в 1978 г. лидера правоцентристской оппозиции Педро Хоакина Чаморро; ее зять А. Лакайо занимал ключевые посты в правительстве, ведущими оппозиционными СМИ владеют и руководят сыновья П.Х. Чаморро. Либеральную конституционалистскую партию контролирует семья Алеманов. Статьи конституции, призванные ограничить «непотизм», остались во многом декларативными.

С другой стороны, Р. Мурильо – не только супруга президента. Она известна в стране и за рубежом как писатель и публицист, является видным деятелем СФНО. Еще в 70-е гг., будучи личным секретарем П.Х. Чаморро, она играла важную роль в нелегальной работе сандинистов. В 2006 г. возглавляла избирательную кампанию СФНО. После победы занимала важный пост координатора Совета коммуникации и гражданственности – фактически официального представителя и идеолога правящего блока, постоянно вела ключевую рубрику на сайте СФНО. С конца 2007 г. ей было доверено руководство Национальным советом экономического и социального планирования и общенациональной системой Советов гражданской власти. Таким образом, Д. Ортега и его сторонники имели основания ссылаться на реальные заслуги Р. Мурильо. Подчеркивалась и важность ее кандидатуры для повышения статуса женщин в никарагуанском обществе. Вместе с тем,

несомненно, что выдвижение Р. Мурильо на пост вице-президента было призвано усилить президентский контроль над общественно-политической жизнью страны.

Мобилизация административного ресурса, наряду с сохранением массового членства СФНО и значительного числа сторонников его лидера, дала результаты. По официальным данным, Д. Ортега получил более 72%, кандидат ЛКП Максимино Родригес – 15%, выдвинутый НЛП Хосе Альварадо – 4,5%. На фоне 70 мандатов правящей партии мало впечатляли 13 депутатских мест ЛКП, по 2 – НЛП и Никарагуанского либерального альянса (НЛА), по 1 – трех небольших партий. Оппозиция ожидаемо объявила выборы нелегитимными, ссылаясь на отстранение Э. Монтеалегре и депутатов его фракции, недопущение иностранных наблюдателей и нарушения при подсчете голосов.

Аналогичная картина наблюдалась и в ходе муниципальных выборов в ноябре 2017 г., на которые руководство страны вновь не допустило зарубежных наблюдателей. СФНО завоевал 135 муниципалитетов из 153 и оба автономных района. Эти результаты, вместе с переизбранием Д. Ортеги, воспринимались правящей партией как полная победа, оппозиционной частью общества – как установление авторитарного режима. Более корректно сложившийся политический порядок может быть охарактеризован термином испанского политолога С. Марти-и-Пуига «гиперпрезидентство»⁸.

Успехи на выборах и благоприятные прогнозы международных экономических организаций (МВФ, МАБР и др.) позволяли руководству оценивать перспективы страны как положительные. Между тем, недовольство

⁸https://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicacion/opinion_cidob/america_latina/nicaragua_2016_elecciones_autoritarias_en_un_escenario_incierto

гражданского общества статичностью политической модели, воспринимаемой им как устаревшей, размывание сандинизма как притягательного идеала и образа будущего вели к росту протестных выступлений. Для молодежи из средних слоев, не видевшей удовлетворяющих перспектив, росла притягательность НПО, подготовивших с 2010 г. на родине и в США свыше 2300 никарагуанцев по программе «молодых лидеров».

Искрой, вызвавшей взрыв, послужила реформа системы социального обеспечения, начатая по требованию международных финансовых организаций. Повышению пенсионного возраста сандинистские власти предпочли некоторое увеличение взносов в пенсионные фонды, в большей степени со стороны работодателей, нежели самих работников. Тем не менее, частью пенсионеров и политизированного студенче-

ства реформа была воспринята как «антинародная». Недовольство же ею в предпринимательских кругах обеспечило оппозиции финансовую поддержку. Уличные выступления, начавшиеся 18 апреля 2018 г., квалифицировались участниками как «революция граждан», властями – как попытка насильственного государственного переворота. Основным средством организации выступлений стали социальные сети, главными формами – оккупационные забастовки в университетах и перекрытия дорог. На первом этапе протесты не обнаруживали публичного политического представительства, хотя и получали поддержку оппозиционных партий. От социальных требований, удовлетворенных властями, протестующие перешли к политическим, требуя отставки президента и вице-президента. Отмечались акты вандализма в отношении официальной символики, поджоги офисов и частных домов, стычки с полицией, захваты заложников.

Сандинисты, в свою очередь, организовывали массовые уличные акции в поддержку руководства страны, привлекали в помощь полиции отряды волонтеров. Акты насилия отмечались с обеих сторон. По официальным данным, в ходе беспорядков погибло 199 человек, включая 24 служащих полиции, ранено было 2000⁹. По уточненным данным парламентской комиссии, погибших насчитывалось 248¹⁰. Ответственность за жертвы обе стороны конфликта возлагали друг на друга. Оппозиция обвиняла власти в использовании полувоенных формирований, Д. Ортега заявлял о связях оппозиционных боевиков с трансграничными наркокартелями и сальвадорскими криминальными бандами «марас». Следует особо отметить позицию армии: предостерегая против насилия, военное командование высказалось за строгое соблюдение конституционных функций вооруженных сил.

К июлю 2018 г. власть смогла овладеть положением. Сандинистские активисты под прикрытием полиции занимали места проведения акций оппозиционеров. Полицейские меры мотивировались привлечением к ответственности организаторов и исполнителей актов насилия; по данным МВД, к концу сентября было задержано 240 человек. В декабре было закрыто 9 НПО, обвиненных в организации беспорядков. При этом об ограничении функционирования всех организаций данного типа речи не шло.

По оценке Центрального банка Никарагуа, острая фаза кризиса нанесла экономике ущерб более чем в 1,4 млрд

⁹ <https://www.prensa-latina.cu/index.php?o=rn&id=237850&SEO=daniel-ortega-preside-graduacion-de-academia-de-policia-de-nicaragua>

¹⁰ <https://www.prensa-latina.cu/index.php?o=rn&id=380886&SEO=ong-alteraron-cifras-de-muertos-por-violencia-de-2018-en-nicaragua>

долларов¹¹. Кризис значительно отразился и на политической системе страны. Ряд оппозиционных партий, Высший совет частного предпринимательства (Cosep), часть католического клира и Апостольская сеть Никарагуа, объединяющая около 1500 евангелических церквей, перешли от партнерства с властью к противостоянию ей.

В начале мая 2018 г. ряд организаций гражданского общества, объединений предпринимателей, студенческих союзов сформировали **Гражданский альянс за справедливость и демократию (ГАСД) (Alianza Cívica por la Justicia y la Democracia, ACJD)**. В октябре 2018 г. его радикальное крыло выделилось в **Национальный союз сине-белого флага (Национальный союз) (Unión Nacional Azul y Blanco, UNAB)**. Подобно Национальному союзу оппозиции (UNO) в кампании 1990 г., UNAB выступил под цветами национального флага, провозглашая целью «свергнуть диктатуру» (см. Раздел 3).

Невозможность свержения власти силовым путем, с одной стороны, и оформление политического представительства протестного движения – с другой, способствовали переходу кризиса из фазы силового противостояния в фазу переговоров. 11 мая 2018 г. Папа Франциск направил президенту Д. Ортеге письмо с призывом к диалогу. Однако переговоры, проходившие в мае-июне 2018 г. при посредничестве Епископальной конференции, были сорваны ультимативным требованием Гражданского альянса об отставке правительства и досрочных выборах. В декабре 2018 г. власти приняли меры против нескольких оппозиционных СМИ, обвинив их в поддержке попытки переворота. В результате ряд изданий

¹¹ <https://www.prensa-latina.cu/index.php?o=rn&id=266799&SEO=cuantifican-perdidas-economicas-por-crisis-politica-en-nicaragua>

перестали выходить в печатном формате или вообще закрылись. Организациям деловых кругов не разрешили уличные акции в поддержку оппозиции как выходявшие за рамки законного статуса этих объединений, но рабочие контакты властей с патронатом по вопросам экономической политики не прерывались.

Даже в столь напряженных условиях система государственных институтов не утратила работоспособности. Контролируемая Фронтом Национальная ассамблея в 2018–2019 гг. приняла 147 парламентских декретов и 16 законов. Впервые был актуализирован Гражданский кодекс, не менявшийся свыше 80 лет. В 2020 г. был принят ряд законов, направленных на ограничение участия оппозиции в выборах (см. Раздел 3).

Центральной задачей оставалось преодоление последствий политического кризиса. Оппозиция требовала освобождения арестованных и досрочных выборов. 24 января 2019 г. Национальная ассамблея приняла «Закон о культуре диалога, примирении, безопасности, труде и мире», а 21 февраля, в день памяти А. Сандино, президент Д. Ортега призвал к «миру при справедливости и достоинстве». В марте возобновились переговоры с Гражданским альянсом и 22 мая 2019 г. правительство обнародовало предложения «ради упрочения стабильности и мира». По всей стране началось формирование 500 «комиссий примирения, справедливости и мира». Национальная ассамблея приняла закон о примирении и план помощи жертвам терроризма. Всем совершившим в апреле-июле 2018 г. акты насилия была объявлена амнистия.

Однако проходившие при участии ОАГ переговоры, в которых центральным вопросом стоял порядок проведения выборов, результатов не дали. Оппозиция выдвигала заведомо неприемлемые для власти требования замены

всего состава Высшего избирательного совета и механизма его комплектования, пересмотра избирательного законодательства и списков избирателей. По словам председателя конституционной палаты Верховного суда Ф. Росалеса такие предложения можно было бы выдвигать, только выиграв выборы. На отклонение своих условий оппозиция отвечала бойкотами переговоров и уличными акциями, и 2 августа правительством переговоры были официально прекращены. Несанкционированные протесты, хотя и в меньшем масштабе, продолжались.

По мере приближения избирательной кампании обостряется внутривнутриполитическая борьба. 14 июля Высший избирательный совет опубликовал дату предстоящих выборов – 7 ноября 2021 года. После нескольких раундов переговоров 25 июня 2020 г. семь оппозиционных партий и организаций подписали устав предвыборного блока – Национальной коалиции, НК (Coalición Nacional, CN). Однако между оппозиционными силами сохраняются значительные противоречия, что препятствует их выступлению единым фронтом (см. Раздел 3).

Внутренние противоречия проявляются и в социально-политическом блоке, возглавляемом СФНО. В частности, в сандинистском профсоюзном движении обострился конфликт как внутри Сандинистского профцентра трудящихся (где образовалось два параллельных руководства, возглавляемых соответственно Роберто Гонсалесом и Луисом Барбоса), так и между группировкой Р. Гонсалеса и лидером НФТ Густаво Поррасом. Конфликтующие лидеры апеллировали к авторитету президента. При этом Р. Гонсалес публично выражал озабоченность состоянием не только профсоюзов, но и правящей партии. В 2019 г. Д. Ортега обращался к профлидерам с настоятельным призывом восстановить

единство рядов, однако и год спустя этого не удалось достичь.

На политической арене могут появиться и дополнительные акторы. Срок регистрации новых партий, по прежним правилам завершившийся за год до выборов, Высший избирательный совет продлил до июня 2021 года, сославшись на трудности, вызванные пандемией COVID-19. Электоральная власть мотивирует данный шаг как дополнительную гарантию политических прав граждан, оппозиция же усматривает в нем очередную попытку властей помешать ее консолидации.

С учетом всех перечисленных факторов по состоянию на май 2021 г. наиболее вероятной представляется победа Сандинистского фронта. Правящая партия располагает сильной организацией, массовым активом и широкой социальной базой, заинтересованной в ее социальных программах и сохранении гражданского мира, приверженной традиционным идеалам суверенитета и национального достоинства. Неспособность влиятельных оппозиционных сил договариваться между собой, усугубленная ужесточением в апреле электорального законодательства, должна помочь президенту сохранить власть.

2. Социальные вызовы и государственная политика

Никарагуа входит в группу среднеразвитых в социальном плане стран. В мировом рейтинге по **индексу человеческого развития** за годы правления сандинистов в 2020 г. она переместилась с 194-го на 128-е место (по сравнению с 2019 г. опустилась на четыре позиции). За годы президентства Д. Ортеги удалось оптимизировать ряд социальных показателей. Ожидаемая продолжительность жизни возросла почти на четыре года до 74,5 лет, а показатели детской смертности снизились более чем - в два раза. **Демографическая ситуация** в стране в целом выглядит достаточно позитивно. На рубеже 2016–2017 гг. численность населения превысила 6 млн человек. Несмотря на то, что по сравнению с 2007 г. темпы роста населения снизились, Никарагуа характеризуется расширенным типом воспроизводства населения. Здесь достаточно высокий коэффициент фертильности, что связано с большой долей сельского населения. Процесс урбанизации развивается медленно: в городах проживает менее 2/3 населения. Это выделяет страну на латиноамериканском фоне (в среднем по региону 80% на 2019 г.) и дает основание классифицировать никарагуанский социум как достаточно традиционалистский. Страна имеет отрицательный коэффициент миграционных потоков, что компенсируется естественным приростом населения (см. Приложение, табл. 2).

Никарагуанское общество «молодое», средний возраст всего 26,2 лет. Доля детей и подростков до 15 лет (26,6%) и молодежи в возрасте от 15 до 24 лет (20,6%) в совокупности равна костяку общества – группе трудоспособного населения от 25 до 65 лет (47%). В этнорасовой структуре доминируют метисы (69%). «Белое» население составляет 17%. Третьей по численности группой являются

афроникарагуанцы – 9%. Доля коренного (т.е. индейского) населения здесь невелика – 5%.

В религиозном плане преобладают христиане (82%). Однако в результате усиления влияния различных протестантских течений доля практикующих католичество сократилась с 58% в 2005 г. до 44,3% в 2019 г., а сторонников протестантизма и адептов различных евангелических сект выросла соответственно с 21% до 38,1%. Атеистами считают себя стабильно 15% населения, сторонники неофициальных народных религиозных культов составляют 2,6%.

Численность **трудоспособного населения** выросла с 2,2 млн чел. в 2007 г. до 3,1 млн в 2019 году. В 2020 г. уровень неформальной занятости вырос до 74% (зарплата у этой категории не превышает половины установленной минимальной зарплаты). В структуре экономически активного населения (ЭАН) преобладают занятые в сельском хозяйстве и рыболовстве (31,4%). В торговле работают 24,9%, в промышленности – 11,6%, в строительстве – 4,7%, на транспорте – 3,7%. Сектор финансовых услуг обеспечивает занятость 3,4%. С 1-го по 3-й квартал 2020 г. доля не полностью занятых выросла с 44,8% до 46,3%. Безработица до 2017 г. стабильно держалась на уровне 6–7%. В результате кризиса и беспорядков 2018-го в 2019-м она выросла до 8,5%. По итогам 2020 г. «армию безработных» пополнили 43 тыс. чел., что вдвое меньше ожидавшегося роста по итогам «коронавирусного года». Совокупное число безработных к началу 2021 г. составило 222 тыс. человек¹².

Никарагуа относится к группе стран с высокой долей бедного населения и относительно слабым «средним

¹² <https://confidencial.com.ni/el-desempleo-en-el-que-cai-ha-sido-el-mas-largo-y-grave-para-mi-vida/>

классом». Оценки **уровня бедности** существенно различаются. Национальный банк Никарагуа считает, что общая бедность охватывает 24,9%, а нищета – 6,9%. Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) относит к нижним социальным стратам 76,6% населения (душевой доход до 197 долл. в месяц). Из них 18,3% находятся в состоянии нищеты (менее 51 долл.), 28% составляют бедные слои (51–109 долл.). По оценке ЭКЛАК, в 2020 г. доля бедного населения выросла с 47% до 52%, в т.ч. нищего – с 18 до 22%. 30,3% классифицируются как «нижние не бедные» (109–197 долл.)¹³. Специфика последней группы в том, что это промежуточный слой между бедным и средним классом. Она социально уязвима, поскольку подвержена высокому риску обеднения. Существенным источником доходов малоимущих выступают **денежные переводы** от родственников из-за рубежа, преимущественно из США (54,2%), Коста-Рики (21%) и Испании (11%). До 2019 г. наблюдался их рост. В 2015 г. объем переводов достиг 1,1 млрд долл., а к 2018 г. увеличился до 1,5 миллиардов. Даже в первое полугодие 2019 г. было получено 796 млн долл. – на 10% больше, чем за аналогичный период предыдущего года. Однако в последующем ожидалось сокращение в связи с нарастающими санкциями со стороны США и пандемией коронавируса.

Доля среднего класса (по критерию ЭКЛАК это семьи с подушевым доходом 197–1095 долл.) составляет 22,3% населения. Это один из самых низких показателей по латиноамериканскому региону, где в среднем доля этой страты находится на уровне 41% (из них 14,3% относится к

¹³ Данные критерии доходов различных социальных страт разработаны организацией ЭКЛАК для латиноамериканского региона в целом, однако применяется и при анализе дифференциации никарагуанского общества.

нижней категории, 6,5% - к средней и 1,5% - к верхней). По оценкам никарагуанских исследователей заработки представителей местного среднего класса варьируются в диапазоне 500–2000 долларов¹⁴.

Процент богатых семей (свыше 1095 долл.) составляет 1,1% (для ЛКА – 3%). Среди центральноамериканских стран Никарагуа выделяется высоким **имущественным неравенством**, когда 1% населения владеет 30% активов, а накопления 10-ти мультимиллионеров эквивалентны объему средств 4 млн никарагуанцев. По числу мультимиллионеров Никарагуа уступает в Центральной Америке только Гватемале и Гондурасу. С 2010 по 2014 гг. количество богачей здесь выросло со 180 до 210, их совокупное состояние составляет 30 млрд долларов¹⁵. Организация OXFAM подсчитала, что совокупные капиталы никарагуанских мультимиллионеров в 59 раз превосходят государственные расходы на здравоохранение и в 76 раз – на образование.

Д. Ортега вернулся к власти на волне мощных ожиданий реализации в стране новой, более справедливой социальной программы. С самого начала он был вынужден балансировать во внутренней политике, обещая бизнес-сообществу сохранить преемственность макроэкономического курса и торговой политики предшественников и одновременно декларируя радикальный пересмотр прежнего социального курса и осуществление так называемого **«социального поворота»**. С 2007 г. был инициирован ряд социальных программ, число которых в 2019 г. приблизилось к 40 и охватывает

¹⁴ Clase media nica, la más pequeña de Centroamérica / <https://www.elnuevodiario.com.ni/economia/479270-clase-media-nica-mas-pequena-centroamerica/>

¹⁵ Privilegios que niegan derechos. Oxfam International. Informe. 2015. P. 41.

более 730 тыс. домохозяйств. Они ориентированы на поддержку малообеспеченных семей, школьников, престарелых, людей с ограниченными возможностями и пр.

В борьбе с бедностью государство с 2010 г. прибегло к **программам прямой экономической помощи** наиболее уязвимым категориям населения. В рамках программы «Продуктовый пакет солидарности» проводится ежемесячное бесплатное распределение продуктовых наборов, которое изначально не было массовым и носило адресный характер. В 2012 г. получателями таких наборов были 13 тыс. чел., к 2020 г. их количество возросло до 60 тысяч. С 2011 г. начали ежемесячно выплачивать лицам с низкими доходами, занятым в госсекторе, дополнительно так называемые «Боны солидарности» в размере 530 кордоб (15 долларов). В 2013 г. финансовую поддержку получали 165 тыс. работников. Выплаты увеличились до 700 кордоб (20 долл.), а в 2016 г. до 750 кордоб (21,5 долл.). Ежегодно эти затраты обходятся казне примерно в 40 млн долл., преследуя в том числе и политические цели – поддержать «ядерный» электорат сандинистов.

В 2010 г. по просьбе Д. Ортеги кубинские специалисты провели мониторинг состояния сферы ухода за инвалидами и людьми с ограниченными возможностями. По его результатам была запущена программа **«У каждого есть голос»** по оказанию адресной помощи инвалидам. Государство субсидирует получение колясок и вспомогательных средств передвижения, а также проведение дорогостоящих медицинских процедур, например, томографии. В 2015–2016 гг. многие здания и жилые дома были переоборудованы для облегчения передвижения инвалидов-колясочников. По всей стране было смонтировано 1,8 тыс. необходимых конструкций.

Д. Ортега еще в предвыборной гонке обещал не только расширить доступ к образовательным и медицинским

услугам, но и вообще сделать начальное и среднее **образование**, а также **здравоохранение** бесплатными. Соответствующие законы были приняты сразу же после возвращения к власти. Уже 11 января 2007 г. был подписан декрет о бесплатности и обязательности начальных ступеней образования, а сам этот день провозглашался «Национальным днем образования». В первую очередь правительство с 2007 г. при содействии Кубы возобновило программу ликвидации неграмотности. В 80-е годы ее реализация позволила сократить долю неграмотного населения с 54% до 13%. В период правления правых правительств она была свернута, и доля неграмотных старше 15 лет выросла до 35%. За два года (к концу 2009 г.) использование кубинского метода «Да, я могу» помогло снизить показатель неграмотности до 3,5%.

С целью включения детей из малообеспеченных семей в систему дошкольного и школьного образования в 2007 г. была запущена программа **«Школьный обед»**, направленная на обеспечение бесплатным питанием в школах и детских садах. В 2017 г. был достигнут 100-процентный охват соответствующего контингента. Программа действует в учебных заведениях всех 153 муниципалитетов страны и обеспечивает бесплатным питанием 1,2 млн детей и подростков. Помимо питания государство финансирует из бюджетных средств учебники, письменные принадлежности, портфели и прочие школьные атрибуты.

В 2017 г. при содействии кубинских специалистов началось вещание специализированного культурно-образова-тельного телеканала «TV Educa б», который пользуется большой популярностью среди школьников. Начиная с 2013 г. ведутся работы по обеспечению школ интернетом. В бюджете на 2020 г. планировалось инвестировать в сферу образования около 500 млн долл., из

них более 432 млн на развитие программы школьного питания, технического (интернет) и спортивного оснащения школ, найма 500 преподавателей английского языка. На строительство новых школ выделялось 30 млн долларов. Компьютеризация сферы образования сопровождается значительным ростом числа интернет-пользователей, количество которых к 2019 г. достигло 2,9 млн. чел. (около 46% населения).

Одновременно с декретом о школьном образовании был подписан декрет о бесплатном обслуживании в государственных медучреждениях. В **системе здравоохранения** при наличии существенных сдвигов в лучшую сторону сохраняется ряд крупных проблем. За годы правления сандинистов построено 20 стационарных больниц (при общем количестве 73). С 2015 г. по 2020 г. число врачей увеличилось с 5,7 тыс. до 6,4 тыс., медсестер – с 4,7 до 5,1 тыс., вспомогательного персонала – с 3,9 до 5,8 тысяч. Однако, несмотря на рост абсолютных показателей, проблема с доступностью медицины далека от решения. В 2020 г. на 10 тыс. населения приходилось только 10 врачей и 8 медсестер, 12 больничных коек (в совокупности больничный фонд составляет 7,7 тыс. коек). Правительству так и не удалось изменить диспропорции в распределении медперсонала. По-прежнему большая часть врачей сконцентрирована в крупных городах, а в сельской местности наблюдается острый дефицит, особенно в отдаленных районах карибского побережья, куда для облегчения положения были направлены кубинские врачи. С целью расширения доступности врачебной помощи разработан проект «мобильных больниц». В настоящее время по стране циркулируют порядка 40 автобусов, оборудованных под медицинские центры. Ярко украшенные агитационными надписями и портретами лидеров страны,

мобильные клиники помимо прямых функций выполняют и пропагандистские задачи.

Значительные усилия никарагуанской системы здравоохранения сосредоточены на проведении вакцинаций. Здесь явно учитывался опыт Кубы. Подключение Никарагуа к кубино-венесуэльским инициативам в рамках ALBA (программы ALBA-Salud и ALBAMed) позволило осуществлять бесплатную массовую вакцинацию всех групп населения и распределять лекарства по субсидируемым ценам. На протяжении года детям от 6 месяцев до 5 лет регулярно проводятся инъекции витаминов, а также прививки от основных детских заболеваний. Уровень охвата вакцинации – один из самых высоких в регионе, сравнимый разве что с Кубой. Например, от кори вакцинировано 99% детей (здесь Никарагуа опережает такие страны как Чили, Уругвай, Перу и др.) Правительство выделяет немалые суммы для закупки вакцин. Так, в весьма сложном для страны 2019 г. на это израсходовано 150 млн кордоб (4,3 млн долл.). Бюджетом 2020 г. на нужды здравоохранения выделялась сумма эквивалентная 477 млн долл. (бесплатное больничное содержание, строительство медицинских учреждений и роддомов). Вместе с тем обозначилась тенденция снижения государственных расходов на здравоохранение (см. Приложение, табл. 2). Ситуация в Никарагуа, к сожалению, характеризуется высокими ценами на лекарства. По оценкам МАБР, в стоимости лечения в стране вклад населения составляет 37,5% при среднем показателе для Латинской Америки 33%.

В сфере **водоснабжения и санитарии** сохраняются проблемы с качеством и степенью охвата населения этой услугой, особенно в сельской местности. На национальном уровне только 66% домохозяйств имеют доступ к системе

питьевой воды. Если в городах этот показатель достигает почти 81%, то в сельской местности лишь 30%. При этом качество водоснабжения остается низким и даже в столице 37% домохозяйств получают воду менее шести часов в день.

К числу хронических социальных проблем в Никарагуа относится **нехватка жилья**. Недостаточная интенсивность строительства в сочетании с ущербом, причиняемым жилищному фонду регулярными наводнениями, ураганами, землетрясениями приводит к его дефициту, составляющему около 950 тыс. квартир (2019). Ежегодный прирост дефицита оценивается в 20 тыс. домов. Ситуация усугубляется недостаточным качеством существующего фонда. По оценкам, около 60% жилищного фонда находится либо в критическом состоянии, либо приближающемся к таковому. Частичное решение проблемы нейтрализации негативных последствий природных катаклизмов была призвана обеспечить **программа «План крыша»**, функционирующая с 2007 года. Она заключается в бесплатной выдаче небольшого количества стройматериалов, недостаточного для полного ремонта жилья, но облегчающего хотя бы частичное восстановление. Среди населения эта помощь востребована: к 2016 г. ею воспользовалось более 120 тыс. семей. Более серьезную задачу ставила **программа «Дома для народа»**, начатая в 2018 году. Она направлена на строительство социального жилья, предоставляемого по льготным ипотечным схемам. Созданные на этой основе коттеджные поселки локализованы главным образом в пригородах Манагуа. К концу 2020 г. планировалось построить около 50 тыс. жилых домов, однако купить их способны только около 13 тыс. никарагуанцев. Эффект данной строительной инициативы невелик и вряд ли сможет существенно повлиять на жилищную ситуацию в стране, хотя

правительство преподносит эту программу как общедоступную.

Существенной проблемой остается слабый охват трудящихся **социальным страхованием**. По данным на конец августа 2020 г. в Никарагуанском институте социального обеспечения (INSS) было зарегистрировано только 21,7% ЭАН – 695,9 тыс. работников (10,9% населения). Максимальное количество застрахованных достигало 921,3 тыс. человек (2017). Столь резкое сокращение численности застрахованных стало результатом кризиса 2018 г., поскольку многие частные предприятия в знак протеста против пенсионной реформы отказались выплачивать ежемесячные взносы в INSS, лишив своих работников социальных гарантий. Сохраняется существенный разрыв между доходами и стоимостью жизни в Никарагуа. Так, по данным Центрального банка в 2019 г. средняя заработная плата работников, застрахованных в INSS, составляет 4,7 тыс. кордоб (менее 150 долл.), а в целом по стране достигает семи тысяч (200 долл.). Совокупная же цена базовой потребительской корзины (53 товара и продукта) достигает 14,1 тыс. кордоб (400 долл.), причем 9 тыс. кордоб приходится только на необходимое продовольствие.

Аграрный вопрос остается одним из значимых конфликтогенных факторов в Никарагуа. Общая площадь сельскохозяйственных земель составляет 8,7 млн мансан (1мансана=0,7га). Среди стран Центральной Америки здесь самый высокий коэффициент земельного неравенства, составляющий 0,86. Самую многочисленную группу представляют производители с участками от 0,5 до 20 мансан – 186 тыс. крестьян. Средний слой (от 20 до 100) составляет 58 тыс. землепользователей. Выше этого порога хозяйство считается уже крупным землевладением: 11 тыс. собственников располагают участками от 100 до 200

мансан, а 5,4 тыс. – от 200 до 500 мансан. И, наконец, считается, что в стране насчитывается 1,5 тыс. латифундистов (выше 500 мансан), владеющие 1,6 млн мансан. При этом общая площадь земли в собственности мелких землевладельцев едва достигает 1 млн мансан.

Правительство Д. Ортеги не решилось на проведение аграрной реформы. На кадастровом учете в настоящее время состоит только 17% земель, поэтому остро стоит вопрос о разграничении земельных участков. Власть не препятствует приватизации земли под сельскохозяйственные нужды, животноводство, развитие добывающей промышленности и туризма. Стремясь привлечь зарубежные инвестиции, правительство на разных условиях передает землю в пользование иностранным компаниям. Нередко это способствует возникновению конфликтных ситуаций.

Массовый характер носит захват необрабатываемых земель крестьянскими организациями. Начиная с 2014 г. количество земельных конфликтов нарастает. К 2018 г. территория захваченных земель составляла 10 тыс. мансан. Часто на захваченных территориях крестьяне водружают сандинистский красно-черный флаг в надежде обрести покровительство правительства. Власти не проводят четкой политики в отношении нарушителей и действуют ситуативно, то закрывая глаза на произошедшее, то принимая сторону собственников.

Государство поощряет **кооперирование крестьян**. К 2019 г. в 277 кооперативов были объединены около 107 тыс. крестьян, ранее самозанятых (около 20% ЭАН). Кооперативный сектор создает 18% ВВП. В 2011 г. Национальная ассамблея приняла Закон №775, согласно которому 19 февраля был объявлен «Национальным днем кооперативизации в Никарагуа». Кооперативы ориентированы преимущественно на экспорт: в них

производится 46% вывозимой из страны молочной продукции, 60% мяса, 25% кофе. По образцу венесуэльской миссии «Меркаль» была создана сеть продуктовых магазинов, где кооперативы продавали свою продукцию на внутреннем рынке. Правительство выбрало путь усиления госконтроля над неформально занятыми, объединяя их в кооперативы главным образом в аграрном секторе.

При всей важности кооперативов в решении продовольственной проблемы правительство Д. Ортеги пыталось помогать и мелкому крестьянству. На это была ориентирована начатая в 2007 г. **Производственно-продовольственная программа (РРА)**, другое название – «Нет голоду». Целевой аудиторией стали сельское население и владельцы участков земли в пригородах. Она заключалась в их обеспечении за счет государства ресурсами для ведения натурального хозяйства. Специфика выдаваемых ресурсов варьировалась в зависимости от размера территории, находящейся в собственности владельца. Например, семьи с участками до 10 мансан (7 га) получали в пользование коров и корма для ведения животноводческой деятельности, а также снабжались строительными материалами для постройки коровников. В период с 2007 по 2016 г. бенефициарами данной программы стали около 200 тыс. никарагуанских семей, однако в настоящее время программа функционирует в урезанном и трансформированном виде. В 2017 г. ее бюджет снизился на 26%, и она свелась к выдаче льготных микрокредитов семьям, желающим открыть собственное дело. С 2017 по 2019 г. запрос на получение дешевого кредита сделали 25 тыс. никарагуанцев. В 2019 г. в связи с финансовыми трудностями правительство прибегло к помощи Тайваня, который предоставил 1,5 млн долл. (50 млн кордоб) в целях поддержания кредитной программы в действующем состоянии. Изменение сути программы и переход от выдачи

ресурсов к прямому кредитованию повлекли за собой существенное сокращение ее социальной базы. Ограниченная платежеспособность никарагуанского населения не позволяет обращаться даже к льготным кредитным линиям.

В 2012 г. начата программа «Солидарные христиане и социалисты» (CRISSOL)¹⁶ с целью льготного кредитования мелких сельхозпроизводителей, не обязательно объединенных в кооперативы. Ее специфика состояла в схеме погашения займа: государство выдавало деньги в счет будущего урожая. Объем выдаваемых беспроцентных займов варьировался от 150 до 170 долл. на 1 мансану, Собираемый урожай (преимущественно рис, бобовые, кукуруза и сорго) передавался для обработки в распоряжение крупных государственных агропредприятий, в первую очередь компании Никарагуанское предприятие базового питания (ENABAS). Основными получателями кредитов стали группы крестьян от 5 до 10 человек. К 2015 г. такой способ финансовой поддержки крестьянства охватывал 47% производителей риса, 13% выращивающих кукурузу и 19% - бобовых. После 2015 г. программа CRISSOL постепенно стала сокращаться. Власти были вынуждены отойти от исходной схемы. Отныне выдавались более крупные суммы (от 260 до 730 долл.), но уже под 5% годовых.

В августе 2007 г. при финансовой поддержке Венесуэлы была запущена программа льготного кредитования «Нет ростовщичеству», стимулирующая создание кооперативов в городах (на языке официальных документов – «солидарных групп»). За первые 6 лет было создано 68 тыс.,

¹⁶ Название программы CRISSOL базируется на трех ключевых понятиях, которыми власти характеризуют никарагуанскую модель Социализма XXI века – христианство, социализм, солидарность.

но к 2020 г. их количество увеличилось лишь до 73 тысяч. Программа имела четкую **гендерную специфику**: займы выдавались исключительно женским коллективам или одиноким женщинам. Процентная ставка по кредиту составляла 5% годовых, а объем выдаваемых займов варьировался от 2 до 10 тыс. кордоб. К 2019 г. 23,6% созданных в рамках программы кооперативов специализировались на пошиве и продаже одежды, 19,3% - на производстве продуктов питания, 14,4% - на организации продовольственных магазинов; 9,8% - на продаже косметики; 9,5% - на организации точек общественного питания. Остальные 23% распределены по другим видам деятельности, не поддающимся группировке. В общей сложности за 12 лет функционирования программы ее услугами воспользовалось 316 тыс. женщин. Ожидалось, что в 2020 г. к кредитованию прибегнут 97 тыс. женщин, однако сложное финансовое положение как Никарагуа, так и Венесуэлы наводит на вывод о вероятности свертывания данной программы.

Среди **инфраструктурных проблем** наиболее серьезной остается развитие и улучшение дорожной сети. С 2008 г. она решается в рамках программы «**Улицы для народа**». Ведется строительство дорог между городами и пригородами, ремонт и модернизация мостов, а также асфальтирование улиц для улучшения пешеходной инфраструктуры. С 2009 г. объем привлеченных средств составил 2,6 млрд кордоб. В 2020 г. в бюджет на реализацию этой программы было заложено 350 млн кордоб. До 2018 г. работы велись главным образом в городской агломерации Манагуа, где ежедневно курсируют около 300 тыс. автомобилей.

Важной социальной задачей продекларировано улучшение **электроснабжения** населения. С 2006 по 2018 г. государство потратило на электрификацию 600 млн долл. и

в значительной степени улучшило обеспечение граждан электроэнергией.

На фоне других центральноамериканских государств в Никарагуа сохраняется более спокойная **криминогенная обстановка**. Правительству Д. Ортеги удалось купировать распространение феномена так называемых «марас» (уличных молодежных преступных группировок), что не отменяет необходимость борьбы как с уличной, так и организованной преступностью. На волне социального кризиса 2018 г. произошел рост тяжких преступлений. Только в столице Манагуа их число в 2019 г., по данным полиции, увеличилось на 14 тыс. случаев – до 46,7 тысяч. На 2018 г. пришелся пик статистики убийств – 11 на 100 тыс. населения (2017 г. – 7), в 2019 г. этот показатель снизился до 8 убийств. При этом часть из них имела политический характер в связи с жестким противостоянием противников и сторонников власти.

Несмотря на отдельные позитивные результаты социальной политики правительства Д. Ортеги, в последние годы в стране растет общественная напряженность, связанная с неудовлетворенностью положением в стране различных социальных групп. Толчком к массовым протестам 2018 г. (с мая по июнь – 794)¹⁷ послужило решение о **реформировании пенсионной системы**. Для выхода на пенсию гражданам обоих полов необходимо достичь 60 лет, а также на протяжении 14 лет (в Никарагуа этот срок исчисляется 750 неделями) делать взносы в Пенсионный фонд, являющийся частью INSS. МВФ потребовало уменьшить дефицит Пенсионного фонда, а лидеры бизнес-сообщества предлагали правительству повысить пенсионный возраст. Однако власти пошли по пути повышения ежемесячных отчислений, при этом в

¹⁷ Observatorio de las manifestaciones en Nicaragua. FUNIDES. 2020.

большей мере за счет предпринимателей, а не работников. Именно увеличение обязательных отчислений, по мнению многих обозревателей, послужило поводом к антиправительственным выступлениям (см. Раздел 3)

Пандемия стала новым испытанием для социальной сферы страны и серьезным экзаменом для ее политической системы. Вопросы борьбы с опасной инфекцией выступают объектом внутривнутриполитической борьбы. Оппозиция, обвиняя власть в пренебрежении здоровьем и жизнью сограждан, требовала с самого начала пандемии ввести, как в ряде соседних стран, полномасштабные карантинные меры. Однако руководство Никарагуа полагало, что такое «лекарство» для экономики слаборазвитой бедной страны и жизненных условий ее народа может оказаться опаснее самой болезни. Правительство предпочло не приостанавливать производственный и учебный процесс. В отношении въезжающих в страну не вводились карантинные меры. Ношение масок и соблюдение социальной дистанции рекомендовалось, но не было обязательным. Не отменялись спортивные и развлекательные мероприятия. Первый случай заражения коронавирусом в Никарагуа был зафиксирован 18 марта 2020 г., к середине года власти стали проявлять большую осторожность. Санитарная ситуация в стране и регионе побудила власти ограничить массовые акции, в том числе празднование 19 июля 41-й годовщины революции. Вместо традиционного митинга с участием сотен тысяч людей пришлось ограничиться виртуальным концертом и акциями на открытом воздухе: маршами, автопробегами, встречей руководства страны с несколькими сотнями молодых активистов на площади Революции. При этом с середины июля в заявлениях властей стало говориться о преодолении эпидемии и возможности возврата к нормальной жизни.

Данные по заболеваемости и смертности, приводимые источниками различной политической ориентации, значительно расходятся, что затрудняет объективную оценку. По официальным источникам, на 22 сентября 2020 г. насчитывалось 5073 заражений, 149 умерших и 3804 выздоровевших. По данным организации «Гражданский наблюдатель» (Observatorio Ciudadano), обвиняющей власти в сокрытии истинного положения, количество заразившихся к этой дате достигло 10258, а умерших – 2721 человек. По результатам анализа, проведенного «Гражданским наблюдателем», среди 19 стран региона с наибольшей смертностью от COVID-19, Никарагуа с показателем 412 смертей на 1 млн жителей занимает 9 место. Руководство страны старается приуменьшить степень угрозы, поэтому тесты на коронавирус делаются только госпитализированным лицам или имеющим симптомы заболевания. К концу июля было сделано всего 17249 тестов, что ставило Никарагуа по этому показателю на один уровень с Гаити.

Стремление приуменьшить степень распространения пандемии и отместить обвинения оппозиции в непринятии мер, очевидно, связано с вступлением страны в год президентских выборов. При наличии серьезных нерешенных социальных проблем правительство Д. Ортеги не может допустить еще и обвинения в неэффективности организации борьбы с пандемией. Хотя внутри страны производство и коммерческая деятельность не останавливались, избежать тяжелых социально-экономических последствий пандемии Никарагуа будет трудно. Даже **оптимистический сценарий**, подготовленный престижным исследовательским центром «Никарагуанский фонд экономического и социального развития» (Fundación Nicaragüense para el Desarrollo Económico y Social, Funides), предполагал ухудшение ряда ключевых социальных показателей. Так, по итогам 2020 г.

ожидалась открытая безработица в 7,3% (238 тыс. чел.)¹⁸ и сокращение ВВП на душу населения на 6,9% - с 1918 до 1786 долларов. По итогам пандемии прогнозируется рост абсолютного количества бедного населения до 2,4 млн человек.

Итак, в любом случае Никарагуа в социальном плане ждуг нелегкие времена. Подводя итог 14-летней деятельности Д. Ортеги во главе государства, следует отметить, что, несмотря на сложности и противоречия, ему удалось сохранить в приоритете социальную проблематику. Многие из обещаний, данных в 2006 г., удалось реализовать, хотя и не полностью. Заметна недостаточность таких программ, которые отвечают интересам всех социальных групп. Усилия действующего руководства страны концентрировались на помощи бедным слоям, составляющим костяк сандинистского электората. При этом существенное сокращение бюджетных поступлений в результате пандемии неминуемо скажется на финансировании уже принятых программ. В результате усиливаются риски разочарования внутри «ядерного» электората Д. Ортеги и роста протестных настроений в стране, что может дополнительно осложнить его позиции в канун президентских выборов.

3. Политический кризис: причины и новая оппозиция

Протестные выступления весны 2018 г. показали, что в стране накопились **серьезные противоречия**, ранее скрывавшиеся за внешне благополучной макроэкономической картиной последнего десятилетия (см. Раздел 4). Экономические возможности для реализации социальной политики достигли своего «потолка» и стали

¹⁸ Informe sobre coyuntura de Nicaragua. FUNIDES. Abril 2020. P. 41.

сокращаться, что уже не позволяло продолжать ее в прежних масштабах. **Недостатком программ социальной поддержки** как формы государственного субсидирования бедных семей был их **ограниченный характер**, поскольку они **не сопровождались структурными преобразованиями**. Не удалось преодолеть контрасты социального неравенства, а разрыв между богатыми и бедными даже увеличился. До 70% экономически активного населения продолжали трудиться в неформальном секторе и перебиваться поденными заработками. «За бортом» социальной поддержки остался многочисленный слой городских мелких собственников (кустари, ремесленники, лавочники) (см. Раздел 2).

Постепенно накапливалось **недовольство деревни**. Во время правления либералов в 1990-е гг. более половины земель, конфискованных после победы революции у латифундистов, были возвращены прежним хозяевам либо проданы с молотка. Обрабатывавшие их крестьяне перешли в разряд сельского пролетариата. Вновь возникли латифундии, обострился земельный голод среди крестьянства. Правительство сандинистов, отказавшись от изменения системы землевладения в рамках пакта с крупным капиталом, не смогло при этом обеспечить необходимую поддержку мелкому крестьянству. Земельный вопрос усугубили последствия сгона крестьян в районах добычи полезных ископаемых при реализации промышленных проектов иностранными горнодобывающими компаниями. Многие крестьянские семьи не имеют юридически оформленных прав на свои участки, что ставит их в уязвимое положение перед властями. Наивысшего накала ситуация достигла в 2013 г. с началом работ на строительстве межокеанского канала (проект был свернут, подробнее см. Раздел 5). Более 20 тыс. семей оказались под угрозой потери своих наделов. Ответом стали массовые акции протеста, которые

подавлялись силами правопорядка¹⁹. Сначала выступления носили стихийный и локальный характер, их участники ограничивались экономическими требованиями. Однако неспособность власти найти адекватное решение проблемы привело к тому, что крестьянский протест быстро политизировался, приобрел общенациональный размах и оформился в Крестьянское движение Никарагуа, КДН (*Movimiento Campesino de Nicaragua, MCN*). Движение занимает центристские позиции, не приемлет лозунги «Социализма XXI века» и тяготеет к союзу с оппозиционно настроенными иерархами католической церкви. В 2018 г. им были выдвинуты требования ухода Д. Ортеги с поста главы государства и демократизации политической жизни. Крестьянские активисты становились жертвами внесудебных расправ. По данным правозащитных НПО, если с 2008 г. по начало 2019 г. в ходе столкновений погибли 55 крестьян,²⁰ открыто выражавших свое несогласие с линией СФНО, то только в одном 2019 г. - 71²¹.

Аграрный вопрос тесно переплетается с национальным. С 1980-х гг. у сандинистов непросто складывались **отношения с индейскими общинами** региона Москитии. В ту пору СФНО силой пытался переустроить жизнь индейцев-мискито. Не желая подчиняться, мискито пополняли ряды вооруженной оппозиции. За годы второго мандата Д. Ортеги усилился процесс аграрного «освоения» населенных индейцами территорий. Переселенцы вырубают

¹⁹ Так, в декабре 2014 г. правительство направило полицейский спецназ и армейские подразделения для подавления крестьянских акций протеста. В результате столкновений десятки крестьян получили ранения, ряд активистов подверглись тюремному заключению.

²⁰ Cinthya Tórriz. “Ejército de Nicaragua se desvincula de asesinatos de campesinos cometidos entre 2008 y 2019”. La Prensa, 04.11.2019.

²¹ Walkiria Chavarría. “Continúa represión contra campesinos en Nicaragua: 8 asesinatos en lo que va del año”. VOS TV, 18.07.2020.

леса и создают фермерские хозяйства (за последние 10 лет регион лишился 1,5 млн га леса) (см. Раздел 2). Это приводит к столкновениям между индейцами и колонистами. Бездействие и попустительство центральных и местных властей земельному захвату ведет к росту среди индейцев антиправительственных настроений. Положение усугубляется тем обстоятельством, что в Москитии исторически преобладали сепаратистские настроения (местные жители даже не считают себя никарагуанцами). Формально Москития пользуется автономией, но в действительности там действуют параллельные органы власти, контролируемые СФНО. Интересы индейских общин Москитии представляет партия «Дети Матери-Земли» (ЯТАМА). Среди оппозиционных сил эта партия с учетом ее «локального» характера стоит особняком и не принимает участия в разъедающих оппозицию спорах.

Намерение президента страны провести пенсионную реформу стало триггером **разрыва с крупным капиталом**. Его представителям очень не понравилось, что президент принял решение в одностороннем порядке, без консультации с ними. Но это был лишь предлог. К 2018 г. олигархат уже начал тяготиться своей ролью младшего партнера в альянсе с руководством СФНО. Экономические элиты оказались отстранены от государственных дел и были вынуждены подчиняться диктату главы государства, в том числе в вопросах хозяйственного развития. В свою очередь члены семьи президента вошли в круг крупного бизнеса, контролирующего через госпредприятия доходные сектора никарагуанской экономики. Так, Рафаэль, один из сыновей президента, держит под контролем госкомпанию *Distribuidora Nicaraguense de Petróleos (DNP)*, которая практически монополизировала продажу бензина в стране. Другой сын, Лауреано, отвечает за привлечение иностранных инвестиций в рамках проекта «ProNicaragua».

Наиболее **радикальные настроения возникли в студенческой среде**. Под флагом борьбы с врагами «революции» сандинистское правительство ограничило автономию университетов и поставило их под контроль партийно-государственных органов. Предпринимаются попытки идейного воспитания студентов в духе преданности сандинизму и его лидеру. В 2018 г. копившееся в студенческой среде недовольство достигло своего максимума. Не случайно именно молодежь вышла на уличные манифестации и стала главной движущей силой массовых акций.

Таким образом, в 2018 г. антиправительственными настроениями оказались охвачены широкие слои никарагуанского общества – городские средние слои, студенчество, крестьяне, представители предпринимательских кругов. В обществе в целом **возник запрос на перемены**. Люди устали от несменяемости власти и политической стагнации. Исчерпал себя пропагандистский ресурс, не подкрепленный реальными переменами: одни и те же лозунги начали давать обратный эффект, вызывая у граждан чувство раздражения. Ответом властей стали политика консервации существующей системы, подавление недовольства, применение авторитарных методов управления.

Указанные противоречия стали причиной острого социально-политического кризиса, разразившегося в апреле 2018 года. Тем не менее, массового восстания не произошло. Выступления носили стихийный и неорганизованный характер. На баррикады вышла, в основном, радикально настроенная молодежь, которая не была поддержана крестьянским движением. Оппозиционные партии оказались неспособны возглавить протестное движение. Большинство населения проявило пассивность. Президенту же удалось мобилизовать своих

сторонников для подавления очагов протеста. Лояльность режиму сохранили силовые структуры.

Главным политическим итогом стали **изменения в расстановке сил в лагере оппозиции**. На политической авансцене появились новые акторы – **Гражданский альянс за справедливость и демократию (ГАСД) и Национальный союз сине-белого флага (Национальный союз)**. Поначалу они были аморфными по составу, включали в себя различные гражданские и молодежные организации. Но к 2020 г. произошло четкое размежевание. ГАСД стал представителем интересов крупных предпринимателей. Командные позиции в нем занял (и продолжает занимать) Высший совет частного предпринимательства (ВСЧП), его политические устремления не идут дальше узкокорыстного реформизма. Экономические элиты взяли линию на верхушечную смену власти и недопущение триумфа левых сил. Социальная природа Альянса предопределила его переход на умеренные позиции. Альянс считает своей главной задачей добиться повторения в ноябре 2021 г. ситуации 1990 г., когда коалиция из 14 партий сумела нанести Д. Ортеге поражение на выборах²².

Национальный союз выступает от имени широких городских масс (включает 92 организации). Объективно представляет собой **левый фланг оппозиционного лагеря**, хотя на данный момент судить о степени его «левизны» сложно: движение пока не сформулировало внятную программу социально-экономического развития и больше озабочено разворотами политической борьбы. Важную роль в группировке играет возглавляемый бывшими

²² Очевидна утопичность этого проекта с учетом того обстоятельства, что Д. Ортега учел уроки 1990 г. и старается сделать все возможное, чтобы ситуация не повторилась.

сандинистами Обновленческий демократический союз, ОДС (Unión Democrática Renovadora, UNAMOS)²³.

На первых порах оппозиция считала возможным добиться демократизации избирательной системы на основе компромисса с властью. В 2019 г. для этого, казалось, существовали определенные предпосылки. Чтобы сбить волну возмущения внутри страны и в мире чрезмерным применением силы в отношении протестующих, власть издала закон об амнистии участников акций протеста апреля 2018 г., дала обещание реформировать избирательную систему. Были начаты переговоры между правительством и оппозиционными силами. Но вскоре оппозиционные лидеры пришли к выводу, что президент лишь затягивает время, рассчитывая расколоть оппонентов. Это делало бессмысленным для них обсуждение содержания реформы избирательного законодательства. Вероятность того, что с помощью выборов можно добиться мирного ухода Д. Ортеги оказывалась иллюзией. Переговоры были прерваны. Представители радикального крыла Национального союза выступили за пересмотр методов политической борьбы. Свою позицию они обозначили в апреле-мае 2020 г.: никаких переговоров с режимом, прямое давление на правительство, досрочная отставка главы государства и его окружения, формирование временного правительства, проведение «чистых и прозрачных» всеобщих выборов, отстранение Д. Ортеги от участия в президентской гонке. Но, в конечном счете, возобладала линия умеренного крыла – сторонников парламентских методов борьбы.

После непростых переговоров правая и левая оппозиция сформировали в июне-июле 2020 г. **Национальную**

²³ До января 2021 г. - Движение сандинистского обновления (Movimiento Renovador Sandinista, MRS).

коалицию, НК (Coalición Nacional, CN). В нее вошли Национальный союз, ГАСД, Крестьянское движение, ЯТАМА, а также Либерально-конституционалистская партия, ЛКП (Partido Liberal Constitucionalista, PLC), Партия демократического возрождения, ПДВ (Partido de Restauración Democrática, PRD) и Никарагуанская демократическая сила, НДС (Fuerza Democrática Nicaraguense, FDN)²⁴. На первых порах коалиция представляла собой аморфное образование без четкой политической платформы, раздираемое внутренними противоречиями. Реально ее участников сплотило только стремление покончить с правлением Д. Ортеги и реформировать политическую надстройку. Руководство ГАСД, изначально выступавшее поборником создания коалиции, стало проявлять нерешительность. Обнаружилось нежелание ВСЧП связывать себя обязательствами с левым флангом, поскольку тем самым Совет лишил себя свободы политического маневрирования. Верхушка Альянса тянула с подписанием уставных документов, медлила с решением организационных вопросов. Логичной «развязкой» стал выход ГАСД из Национальной коалиции (октябрь 2020 г.).

В январе 2021 г. ГАСД объявил о создании блока с маловлиятельной правоцентристской партией Граждане за свободу, ГС (Ciudadanos por la Libertad, CxL). Блок получил название «Гражданский альянс» (Alianza Ciudadana). Примечательно, что в межпартийном соглашении стороны заявили о необходимости создания широкой оппозиционной коалиции. Подобные, противоречивые на первый взгляд, шаги со стороны ГАСД говорят о стремлении крупного бизнеса подчинить оппозиционный лагерь своим лозунгам, навязать ему свою линию, оттеснив

²⁴ ЛКП, ПДВ и НДС относятся к партиям правого и правоцентристского толка.

левоцентристские и левые силы. Подтверждением этого стало заявление руководителя ГС Китти Монтеррей о том, что борьбу с режимом должен возглавить блок ГАСД-ГС.

Особое место в спектре никарагуанских политических организаций принадлежит **Либерально-конституционалистской партии**. Еще в 2000 г. лидер либералов А. Алеман и Д. Ортега заключили соглашение: сандинисты поддерживают в парламенте проект нового избирательного закона в обмен на паритетное распределение мест в Высшем избирательном совете, Конституционном суде, других государственных органах²⁵. Пакт фактически сохраняется. Сегодня либералы заседают в ряде ключевых органов государственной власти. Но это не помешало ЛКП войти в состав Национальной коалиции и делать широкоэмитальные заявления о необходимости вести борьбу с «диктатурой».

Надо сказать, что участие ЛКП во многом дискредитировало Национальную коалицию. Эта партия запятнала себя неолиберальной экономической политикой и коррупционными скандалами, когда находилась у власти (1990-е - первая половина 2000-х гг.). При этом не афишируемое взаимодействие части руководства партии с правительством объективно превращало ЛКП в агента влияния сандинистов внутри Национальной коалиции. В ноябре 2020 г. руководство коалиции приняло решение об исключении ЛКП.

В оппозицию перешла также никарагуанская **католическая церковь**. После прихода к власти Д. Ортега пытался заигрывать с клиром, подчеркивая свою «религиозность»: трижды в неделю причащался, цитировал папу Бенедикта XVI, распорядился выделить средства на

²⁵ «Латинская Америка: испытание демократии. Векторы политической модернизации», часть II. Москва, ИЛА РАН, 2009. С. 290.

ремонт храмов и на деятельность Католического университета²⁶. Но отношения осложнились в 2014 г.: церковь выступила против сгона крестьян с земель в районе намечавшегося строительства межкокеанского канала. Они резко обострились в апреле 2018 г., когда ряд церковных иерархов подвергли жесткой критике действия правительства по подавлению антиправительственных выступлений, а приходские священники укрывали в храмах демонстрантов, спасавшихся от полицейского преследования. В 2019 г. церковь призвала Д. Ортегу провести досрочные президентские выборы без его участия с целью выхода из внутривластного тупика. Таким образом, церковь де-факто оказалась в списке врагов режима. Президент публично обвинил прелатов в сговоре с «путчистами», готовящими государственный переворот²⁷. В августе 2020 г. епископ г. Эстели и секретарь Епископальной конференции Никарагуа (Conferencia Episcopal de Nicaragua, CEN) Х. Мата заявили, что сандинистское правительство «не пользуется поддержкой народа». В январе 2021 г. служители культа г. Манагуа выпустили заявление, в котором призвали власти прекратить пытки заключенных и гонения на журналистов²⁸.

В оппозиции связывают ответ властей с **волной антицерковных акций**. По данным правозащитников, в 2019–2020 гг. имели место 24 прямых акта агрессии в отношении католической церкви (осквернение храмов, угрозы в адрес священнослужителей и т.п.). Кульминацией

²⁶ «Никарагуа: сандинисты снова у власти». Москва, ИЛА РАН, 2008. С. 17.

²⁷ Editor. «Ortega acusa a la iglesia católica de “golpista” y llama a la “auto-defensa”. La Vanguardia, 20.07.2018.

²⁸ Editor. “En Día de reyes, la Iglesia católica pide el término a las torturas” en Nicaragua”. EFE, 06.01.2021.

стал пожар в кафедральном соборе г. Манагуа в августе 2020 года²⁹. Отмеченные события внешне между собой не связаны, что создает видимость стихийности. Но вялая реакция властей на них заставляет оппозицию предположить, что они укладываются в русло усилий по противодействию оппозиционной деятельности.

Власти предпринимают **активные действия по нейтрализации попыток оппозиции** достичь единства своих рядов. На протяжении 2020 г. правительство препятствовало коалиции в ее работе по закреплению в регионах, что необходимо для регистрации партии и участия в парламентских выборах. Наиболее резонансный случай произошел в сентябре 2020 г., когда в ряде департаментов полиция задержала свыше 30 лидеров и активистов Национальной коалиции, в том числе Х. Чаморро (ГАДС – тогда еще в составе НК), Ф. Марадьягу (Национальный союз), М. Майрену (КДН), Л. Флея (НДС)³⁰.

Оппозиция обвиняет власти в широком **использовании силовых методов** в борьбе со своими противниками. Правозащитники отмечают, что с апреля 2018 г. по август 2020 г. в стране имели место более 10 тыс. актов насилия против граждан по политическим мотивам³¹. В свою очередь, Межамериканская комиссия по правам человека утверждает, что с апреля 2018 г. по 31 мая 2020 г. в заключении побывали 1614 оппозиционно настроенных

²⁹ Во время службы один из «прихожан» бросил петарду, ее взрыв стал причиной возгорания. В результате сильные повреждения получил образ крови Христа – одна из святынь в стране (был привезен в Никарагуа более 380 лет назад). Полиция сразу отказалась считать происшедшее преступным деянием.

³⁰ Editor. “Redadas contra opositores en cinco departamentos”. Trinchera de las Noticias, 27.09.2020.

³¹ Editor. “Cada dos horas hay violencia política en Nicaragua: monitoreo”. Trinchera de la Noticia, 02.09.2020.

граждан. При этом задержания проводились с грубым нарушением уголовно-процессуальных норм³². Несмотря на амнистию, в тюрьмах, по данным оппозиции и НПО, продолжают находиться более 100 участников событий 2018 года.³³ Параллельно правительством проводится политика по выдавливанию из страны нелояльных граждан с расчетом на лишение оппозиции ее активного электората. В 2018–2020 гг. Никарагуа покинули свыше 100 тыс. человек – студенты, рабочие, крестьяне, представители интеллигенции, журналисты, предприниматели, религиозные деятели³⁴.

Одной из форм борьбы с противниками режима стала **зачистка информационного поля**. Используется тактика судебных исков против журналистов по обвинениям в клевете и оскорблениях. После 2018 г. из-за угрозы физической расправы страну вынуждены были покинуть 90 работников СМИ. Властями конфискованы здания редакций ряда оппозиционных газет и журналов. Практически вся критически настроенная печать «переместилась» в интернет. Показательно, что в октябре 2020 г. парламент принял **закон о борьбе с киберпреступлениями**, предусматривающий наказание в виде лишения свободы за распространение в интернете заведомо ложной и заведомо искаженной информации³⁵. Оппозиция отмечает, что отсутствие в законе четкого определения этих терминов позволит судебным органам выносить решения неминуемо обвинительного характера. В 2020 г. усилено давление на

³² Yader Luna “CIDH: El Gobierno ha efectuado más de 1614 detenciones arbitrarias”. Confidencial, 02.12.2020.

³³ Ibidem.

³⁴ “Más de 100000 personas forzadas a huir de Nicaragua tras dos años de crisis política y social”. ACNUR, 10.03.2020.

³⁵ Editor. “Parlamento de Nicaragua aprueba ley contra “ciberdelitos”. AP, 27.10.2020.

радиостанции (в Никарагуа радио - наиболее массовый вид СМИ).

В год президентских выборов в Никарагуа складывается следующая картина **расстановки политических сил**. С одной стороны, ослабленная событиями последних трех лет, но сохраняющая запас прочности власть Сандинистского фронта. С другой - сильно раздробленная оппозиция. Между ними находится значительная часть пассивных граждан, не доверяющих как сандинистам, так и оппозиции.

Оппозиция не имеет массовой социальной опоры, хотя объективно отражает настроения широких кругов никарагуанского общества. В руководстве НК возобладало понимание необходимости оставить в стороне идеологические разногласия и объединить усилия в противостоянии правительству. Несмотря на противодействие властей, в 2020 г. коалиции удалось укрепиться организационно: в 15-ти департаментах страны были созданы ее местные отделения. В то же время разнородность состава приводила к острым разногласиям по тактическим вопросам. В итоге коалиция так и не смогла консолидироваться как устойчивая политическая сила. В мае 2021 г. она начала разваливаться: из ее состава вышла ЯГАМА. Все большими колебаниями отличалось поведение М. Майрены, который устранился от участия в текущих делах объединения. Во многом этому способствовала позиция блока ГАСД-ГС, который с самого начала проводил курс на раскол оппозиционного лагеря. Все призывы НК о формировании единого фронта с единым кандидатом остались без ответа. В лагере оппозиции четко обозначились два течения – оппортунистическое (ГАСД-ГС) и радикальное (НК). Первое склонно к компромиссам, негласным сделкам. На определенных условиях оно готово стать частью действующей политсистемы. Второе отвергает какой-либо диалог и требует ухода правительства. 12 мая

блок ГАСД-ГС зарегистрировался в качестве самостоятельной предвыборной коалиции.

Против оппозиции работает политическая пассивность значительной части граждан, их неверие в возможность перемен и недоверие к политическим элитам в целом. По данным январского опроса CID Gallup, 64% граждан не поддерживают никакой политической партии³⁶. Получается, что большинство избирателей не готовы к активным действиям. Другое дело, что в условиях экономического кризиса и эффекта пандемии настроения электората меняются. Уже в мае 2021 г. опросы показали, что за Кристиану Чаморро³⁷ готовы были отдать голоса 21 % избирателей, тогда как в январе она набирала чуть более 13% предпочтений. Одновременно снизился процент равнодушных – с 64% в январе до 56% в мае. Но перелома общей тенденции пока не произошло: Д. Ортегу, согласно отмеченному прогнозу, готовы были поддержать 30% опрошенных³⁸.

Слабость оппозиции связана также с тем, что она увлеклась обсуждением политических проблем в ущерб вниманию к насущным вопросам социально-экономического развития. Все ее реальные требования свелись к проведению избирательной реформы. Какие-либо конкретные предложения по решению социальных проблем,

³⁶ Arlen Cerda. “CID Gallup: apoyo al FSLN entre 20% y 25%”. Confidencial, 19.06.2020

³⁷ Дочь лидера Демократического союза освобождения и директора газеты «La Prensa» Педро Хоакина Чаморро, убитого сомосовской охранкой в 1978 г., и Виолеты Барриос Чаморро, занимавшей пост президента в 1990–1997 гг. Политик правоцентристского толка. Беспартийная. Пользуется большим авторитетом в общественно-политических кругах Никарагуа.

³⁸ Editor. “Filtran encuesta de Cid Gallup, estas son las personalidades políticas de mayor simpatía”, 100%. Noticias, 28.05.2021.

отсутствуют. Это обстоятельство суживает социальную базу оппозиции, не позволяет ей сблизиться с массами и заручиться их поддержкой. Оппоненты Д. Ортеги воспринимаются гражданами как часть традиционного политического класса с его узкокорыстными интересами, торгашеством, демагогией.

Важнейшее преимущество Д. Ортеги - возможность широко задействовать административный ресурс. Последние события показывают, что в обстановке роста протестных настроений скорее всего именно он может стать основным инструментом достижения электорального успеха в ноябре. За ним стоит партийно-государственный аппарат, он пользуется лояльностью силовых структур, контролирует парламент, органы судебной и избирательной власти. Составной частью силового аппарата стали военизированные формирования из числа сторонников режима³⁹. В конце 2020 - начале 2021 гг. контролируемый СФНО парламент принял ряд законов жесткого характера. Расширен круг деяний, за которые следует лишение права занимать выборные должности. До трех месяцев увеличен срок содержания под стражей лиц, подозреваемых в совершении преступления. Введено пожизненное лишение свободы за совершение тяжких преступлений с «возбуждением сильного чувства ненависти». Тем самым режим получил широкие возможности для использования в отношении своих противников обвинений, чтобы отказать им в регистрации кандидатуры либо снять с предвыборной гонки.

Далее последовала обещанная главой государства избирательная реформа. В мае 2021 г. парламент принял

³⁹ Они были созданы во время силового противостояния с оппозицией в апреле 2018 г. и с тех пор используются для внесудебных расправ с противниками режима.

поправки к закону о выборах. Поправки упразднили минимальный порог в 35% голосов, необходимый для избрания на пост президента и вице-президента. Установили запрет для партий получать деньги в форме добровольных пожертвований для финансирования предвыборной кампании. На пост главы государства не могут баллотироваться лица, призывающие к введению экономических санкций в отношении никарагуанского государства. Все предвыборные встречи оппозиционных кандидатов с избирателями могут проводиться только с разрешения полицейского ведомства. Как заявляют лидеры оппозиции, реформа окончательно развеяла иллюзии смены власти через избирательные урны.

Вместе с указанными поправками парламентом был утвержден новый состав Высшего избирательного совета (Consejo Supremo Electoral, CSE). Как и ожидалось, большинство мест в нем получили сандинисты. Первым актом нового Совета стало лишение Партии демократического возрождения прав юридического лица, а, следовательно, возможности выдвигать кандидата на пост президента. Тем самым Национальная коалиция была автоматически выведена за пределы предвыборной борьбы: внутри этого объединения только ПДВ могла официально зарегистрировать претендента на высший государственный пост⁴⁰. В июне была задержана и заключена под стражу К. Чаморро, которую обвиняют в отмывании денег. Таким образом, устранен самый опасный конкурент действующего главы государства. В июне-июле были взяты под стражу Артуро Крус (выдвиженец блока ГАСД-ГС), Ф. Марадьяга,

⁴⁰ Сразу после решения Высшего избирательного совета ПДВ вышла из состава Национальной коалиции. В этой связи нельзя исключать, что руководство партии рассчитывает вернуть свою политическую дееспособность в обмен на разрыв с непримиримой оппозицией.

Х. Чаморро (ГАСД-ГС), М. Мора (ПДВ), представители руководящего ядра ОДС Д. Тельес, А. Вихиль, У. Торрес, С. Бараона и В. Тиноко,⁴¹ вожаки крестьянского движения М. Майрена, П. Мена, Ф. Навас и П. Моралес, студенческие активисты Л. Алеман и М. Херес, а также бывший председатель ВСЧП Хосе Агерри. Всем им предъявлены обвинения в посягательстве на независимость и суверенитет Никарагуа. Всего на первую половину июля властями были задержаны более 20 лидеров оппозиции. Становится ясно, что по мере приближения выборов система предэлекторальных ограничений будет набирать обороты. Поэтому исход ноябрьского голосования легко предсказать уже сейчас.

Выдвижение кандидатов для участия в президентских выборах завершается 28 июля, т.е. после сдачи данной работы в печать. К середине июля со своими преканддатами определилась стоящая на крайне правом фланге партия ГС. Выдвинуты поддерживаемый руководством партии Ноэль Видаурре и малоизвестный Америко Трименио, не имеющие никаких реальных шансов на успех. Выдвинутая ГАСД адвокат Мария Асунсьон Морено тут же получила вызов в Следственное управление и приняла решение скрываться. Представитель НДС Л. Флей был вынужден покинуть страну. Он заявил, что не поддержит кандидатуру от ГС, обвинив верхушку партии в пособничестве

⁴¹ Д. Тельес, У. Торрес и В. Тиноко – бывшие соратники Д. Ортеги. В декабре 1974 г. У. Торрес участвовал в захвате особняка сомосовского приспешника Х. Кастильо. Итогом акции стало освобождение из тюрьмы группы политических заключенных, среди них – Д. Ортеги. В августе 1978 г. У. Торрес и Д. Тельес в составе отряда сандинистов приняли участие в захвате Национального дворца. Тогда из застенков диктатуры вышли на волю 52 человека, включая одного из основателей СФНО Т. Борхе. В свою очередь, В. Тиноко занимал пост министра иностранных дел в 1980-е гг.

действующей власти. ЛКП определила четырех прекурсоров, включая лидера партии в парламенте Мигеля Росалеса. Национальный союз отказался от участия в президентских выборах, считая их нелегитимными, не отражающими народного волеизъявления, однако не отказывается от парламентских методов борьбы. Также не будет поддерживать выдвиженца от ГС. Это позволяет говорить, что борьбы как таковой за президентское кресло не будет. Выдвигаемые кандидаты будут растаскивать голоса друг у друга, что должно обеспечить убедительное переизбрание действующего президента.

Следует учитывать, что очередное переизбрание Д. Ортеги не устранил противоречий, накопившихся в никарагуанском обществе. Напротив, в условиях экономического кризиса они будут нарастать и, не находя выхода, могут привести к новому социальному взрыву. Перекрытая оппозиции «кислород», власти объективно толкают ее на внепарламентские методы политической борьбы. Поэтому после предполагаемого ноябрьского успеха сандинистов страну с высокой вероятностью ожидают политические потрясения.

4. Экономическая модель: результаты и проблемы

С возвращением во власть Д. Ортеги после 17 лет преобладания неолиберальной политики встал вопрос о выборе иной модели экономического развития. На этот раз была разработана и предложена **стратегия выборочного соединения элементов социалистической и либеральной модели**. Она нацелена на развитие социально ориентированной и, одновременно, благоприятной для бизнеса экономики, интегрированной в глобальные коммерческие и финансовые рынки. Большое внимание уделялось поддержанию благотворного делового климата и

достижению международной конкурентоспособности. Сандинистскому правительству на сей раз удалось преодолеть одно из самых существенных препятствий на пути решения социально-экономических проблем – наладить конструктивный диалог с членами Высшего совета частного предпринимательства (ВСЧП) (El Consejo Superior de Empresa Privada - Cosep) и других бизнес-ассоциаций и достичь консенсуса по ключевым вопросам экономической политики.

ВСЧП оказывал влияние на экономические инициативы, которые становились законами и нормативными актами по таким вопросам, как налоговые реформы, государственные закупки, права собственности, политика в области конкуренции, международной торговли и инвестиций. «Экономический альянс» с лидерами бизнеса в значительной степени помог Д. Ортеге преодолеть негативные последствия мирового экономического кризиса 2009 года. Эта «модель консенсуса» нашла поддержку и у профсоюзов.

В связи с тем, что **малые и средние предприятия** (MIPYMES), составляя основу никарагуанской экономики, располагают ограниченными ресурсами, правительство уже в 2008 г. приняло Закон «О поддержке и развитии малых и средних предприятий» (№ 645) и разработало программу PROMIPYME. Для ее финансирования был создан специальный фонд в 131,4 млн долларов. MIPYMES, как правило, являются семейным бизнесом, широко представленным в сельском хозяйстве. В городских зонах они обеспечивают занятость почти 55% трудоспособного населения, в большинстве своем в сфере туризма, бытового обслуживания, кожевенной и обувной промышленности, народных промыслах и др. Многие малые предприятия работают на экспорт. С 2013 г. вступил в силу закон (№ 822) «О налоговом упорядочивании», который к

действующим льготам по взиманию налога на добавленную стоимость с основных товаров народного потребления добавил налоговые льготы для кооперативов и мелких и средних предпринимателей, занятых в сельском хозяйстве.

В течение 10 лет после возвращения к власти правительству сандинистов удавалось находить общий язык с предпринимательскими кругами и различными слоями населения, что создавало условия для стабильного развития экономики и относительно успешной борьбы с бедностью. В Центральной Америке Никарагуа демонстрировала лучшие показатели, характеризующие рост экономической активности и занятости, стабильность цен, устойчивость финансовой системы, международных резервов, диверсификацию экспортного предложения. Темп **роста экономики** в 2007–2017 гг. составил 6,4%, ВВП на душу населения вырос с 1300 долл. до 2165 долларов. Сбой произошел лишь на фоне мирового финансово-экономического кризиса в 2009 г. (-3,3%). Контроль государства над инфляцией позволил снизить ее с 9,2% в 2010 г. до 6,5% в 2012 г., а с 2013 по 2017 гг. ее среднегодовой показатель составлял приблизительно 4,8%.

Экономический рост не сопровождался существенными изменениями **хозяйственного профиля** страны. В 2012–2017 гг. в структуре ВВП около 57% приходилось на сектор услуг, 19% - на сельское и лесное хозяйство, рыболовство и добычу полезных ископаемых, 14% - на обрабатывающую промышленность (см. Приложение, табл.3). Рост экономики в последние годы в основном обеспечивали сельское хозяйство (животноводство и растениеводство), рыбная ловля и аквакультура, гостиничный и ресторанный бизнес, финансовые и др. посреднические услуги, торговля и промышленное производство.

Частный сектор стал основным источником экономического роста и инвестиций. В 2015–2017 гг. при общем объеме капиталовложений в основной капитал в 33%

ВВП на частный сектор пришлось 26% и лишь 7% на государственные инвестиции, в 2018 г. – соответственно 18% и 6%. Однако страна не могла обеспечить наращивание производства только за счет собственных ресурсов.

По мере роста экономики и создания весьма привлекательного делового климата увеличивался и приток **прямых иностранных инвестиций (ПИИ)**: с 4% ВВП в 2001–2007 гг. до почти 7% в 2008–2016 гг. В 2015–2017 гг. он составил в среднем около 850 млн долл. в год (см. Приложение, таблица 1), при этом уступая по объему другим странам Центральной Америки. Для иностранных инвестиций действуют льготы в таких базовых отраслях, как туризм, гидроэнергетика, горнодобывающая промышленность, при осуществлении промышленной и экспортной деятельности в зонах свободной торговли. В 2018 г. основными сферами приложения иностранного капитала были промышленность (39%), финансовый сектор (20%), торговля и услуги (20%), телекоммуникации (7,3%) и добыча полезных ископаемых (5,5%). Результатом целенаправленной политики по привлечению иностранного капитала, расширению сферы инвестирования из зарубежья стал не только рост притока ПИИ, но и заметная диверсификация его источников. Если в 2007 г. в Никарагуа поступили инвестиции из 34 стран, то к 2017 г. этот список расширился до 68. Основные инвестиции поступали из США (18%), Мексики (18%), Панамы (14%). Наиболее масштабным проектом, финансируемым иностранным капиталом, должно было стать несостоявшееся строительство межокеанского канала. Его реализация могла бы существенно увеличить приток средств из заграницы и дать серьезный импульс хозяйственному развитию страны (см. раздел 5).

С возвращением сандинистов к власти важным источником внешнего финансирования на десятилетие

стала **помощь от правительства Венесуэлы**. С 2008 по 2015 г., кредиты и гранты Венесуэлы составили 3,7 млрд долл., то есть почти 460 млн. долл. в год. Помимо обеспечения своих потребностей в нефти за счет льготных поставок из Венесуэлы в рамках программы Petrocaribe, правительство Д. Ортеги получало возможность направлять значительные средства на финансирование социальных программ и поддержку государственного сектора, избегать повышения налогов. Существенную роль в обеспечении притока валютных средств играло и увеличение никарагуанского экспорта в Венесуэлу (до 2016 года). К 2011 г. Венесуэла стала вторым по величине торговым партнером Никарагуа после США. Стоимость товарного экспорта в Венесуэлу с 2007 по 2015 г. выросла в 8 раз, приблизившись к 500 млн долларов. Поэтому для Никарагуа стало серьезным ударом резкое сокращение экономического сотрудничества с Венесуэлой в результате сложившейся там кризисной ситуации из-за падения цен на нефть и американских санкций. В 2017 г. объем полученных кредитов сократился до 31 млн, а экспорт упал до 21 млн долл. в 2018 году.

На фоне свертывания финансовой подпитки из Венесуэлы, правительство Д. Ортеги активно сотрудничало с **международными финансовыми организациями**, такими как Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк (ВБ), Межамериканский банк развития (МАБР) и Центральноамериканский банк экономической интеграции (ЦБЭИ). В последние два десятилетия эти международные финансовые институты (МФИ) уделяли много внимания никарагуанской экономике. Они предоставляли финансирование на проекты развития в различных областях, включая транспортную инфраструктуру, энергетику, строительство, социальные услуги, на борьбу с бедностью. Предоставили также

техническую помощь для повышения эффективности работы финансовых институтов, органов государственного управления и других учреждений. Например, свыше 60% средств, выделенных МАБР в 2013–2017 гг., направлялись на развитие инфраструктуры и 25% - на развитие социальной сферы, в первую очередь, в систему здравоохранения.

Выражая одобрение проводимой правительством макроэкономической политики, МФИ также призвали частных инвесторов рассматривать Никарагуа как страну с весьма благоприятным деловым климатом. Объем **международного финансирования** вырос с 2010 г. по 2017 г. с 323 до 607 млн долларов. В 2018 г. 83% всей помощи государству (из общей суммы в 668,5 млн долл.) составляли кредиты и займы и 17% - пожертвования. Основными донорами выступили Международная ассоциация развития (входит в группу Всемирного банка), Европейский союз, Всемирная продовольственная программа (РМА), Детский фонд ООН (UNICEF), Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (FGSTM), а также такие страны, как Япония, Швейцария, Канада, Германия.

Однако позже в среде инвесторов и кредиторов все чаще стали проявляться опасения в связи с коррупцией, отсутствием или искажением данных, политическими рисками. В силу недовольства США и ряда европейских стран политикой сандинистов объем помощи государству по линии двусторонних соглашений сократился - со 195 млн в 2010 г. до 104 млн долл. к 2017 году. На двусторонней основе наибольший объем кредитных средств в 2018 г. никарагуанское государство получило от Южной Кореи (27,3 млн долл.), Испании (9,4 млн), Германии (4 млн), Японии (2 млн), Индии (1,6 млн долларов). Основными кредиторами из числа международных организаций выступили ЦБЭИ (319 млн долл.), МАБР (99 млн), МБРР

(50 млн), Европейский инвестиционный банк (29 млн), Международный фонд сельскохозяйственного развития (3 млн долл.), а также банковские группы Damen (Нидерланды, 10 млн долл.) и Raiffeisen Bank (Австрия, 2,4 млн долларов).

Факторами, обеспечившими укрепление международных резервов и финансовой системы страны, стали благоприятная внешняя конъюнктура, способствовавшая росту экспорта, увеличение объема денежных переводов от эмигрантов и активное развитие туризма. Консолидировать государственные финансы помогла и строгая фискальная дисциплина. Дефицит бюджета не превышал 2% ВВП, вплоть до кризиса 2018 года.

Диверсификация экспортируемых товаров и организация десятков зон свободной торговли (см. раздел 6) способствовали увеличению в 2,5 раза поступлений валюты от экспорта с 2,3 млрд долл. в 2007г. до 5,7 млрд в 2019 году (см. Приложение, таблица 1). Нарастание добычи и экспорта золота стало еще одним источником притока валюты с 208 млн в 2010 г. до 370 млн долл. в 2018 году. Доходы от экспорта этого драгоценного металла в 2020 г. позволили частично компенсировать высокие потери в сфере туризма из-за пандемии коронавируса. Поставки продукции предприятий из зон свободной торговли обеспечивают более половины стоимости экспорта. Еще одним очень важным источником притока валюты (1,5 млрд долл. в 2018 г.), что эквивалентно почти 10% ВВП, стали денежные переводы работающих за рубежом никарагуанцев. (см. раздел 2)

Валютные запасы выросли с 1799 млн долл. в 2010 г. до 2758 млн в 2017 г. (сократились до 2261 млн в 2018 г. и увеличились до 2397 млн долл. в 2019 г.) (см. Приложение, таблица 1). Имеющиеся валютные резервы позволяли осуществлять политику «мини-девальваций» национальной

валюты и соответствовали цели сдерживания роста инфляции. Валютный рынок продолжал работать и в рамках управляемого снижения курса национальной валюты – кордобы по отношению к доллару США на 5 процентных пунктов в год.

Все же, при относительном экономическом благополучии, Никарагуа остается **одной из беднейших стран** Латинской Америки. К тому же, после десятилетнего роста (2007–2017 гг.), когда ВВП страны почти удвоился (см. Приложение, таблица 1), с 2018 г. в обстановке внутривластной турбулентности обозначилась тенденция к сокращению абсолютного душевого показателя ВВП. В 2019 г. на душу населения он упал до 1918 долл., хуже показатель в регионе только у Гаити. Основу никарагуанской экономики по-прежнему составляет агропромышленный сектор, продукция которого во многом ориентирована на экспорт, а также обрабатывающая промышленность с низкой добавленной стоимостью.

Сельское хозяйство и животноводство обеспечивают 15% национального продукта, в отрасли занято около 30% рабочей силы. Среднегодовые темпы роста сельского хозяйства в 2015–2017 гг. составили 4%⁴². При этом в аграрном производстве широко используется низкооплачиваемый и примитивный труд. Для повышения продуктивности требуются применение ирригации и орошения, передовые технологии и техническая помощь, более легкий доступ к банковским кредитам. Отсутствие систем хранения и охлаждения продукции, а также развитой транспортной сети препятствуют повышению рентабельности отрасли. Кроме того, сказывается и сильная зависимость от климатических изменений. В период с 1996 по 2015 гг. Никарагуа была четвертой страной в мире среди

⁴² BID. ANÁLISIS DE POLÍTICAS AGROPECUARIAS NICARAGUA.

наиболее пострадавших от метеорологических катаклизмов, после Гондураса, Мьянмы и Гаити. Как утверждают экологи, если в стране не будет реализован комплекс мер по адаптации к глобальному изменению климата, то экономические потери сельскохозяйственного производства из-за них могут составить к 2100 г. около 22% ВВП.

В сегменте **обрабатывающей промышленности**, на которую в структуре ВВП приходится около 15%, большая часть производства связана с переработкой сельскохозяйственной продукции. Кроме того, промышленное производство представлено швейными фабриками, предприятиями по выпуску комплектующих для автомобилей (сосредоточенными преимущественно в зонах свободной торговли) и металлообработкой. В последние годы одним из наиболее быстро растущих сегментов экономики стала горнодобывающая отрасль, обеспечивающая около 2% ВВП. Помимо золота растет добыча серебра и карьерного камня.

Особое внимание в последние годы правительство уделяло **транспортной и производственной инфраструктуре** как важнейшему фактору повышения конкурентоспособности и производительности. На муниципальном уровне большое значение придавалось развитию устойчивой системы безопасного и доступного общественного транспорта. Коренного улучшения требует дорожная инфраструктура, особенно в сельской местности и пригородах. Ее характеризует низкая плотность дорог – 184,3 км / 1000 км² (в два раза меньше среднего регионального показателя), из которых только около 13% имеют асфальтовое покрытие, и неравномерное распределение (преимущественно на тихоокеанском побережье и в центральной части страны). Ситуацию мало изменило даже то, что инвестиции в инфраструктуру (транспорт и телекоммуникации) в 2008–2015 гг. в среднем составляли

5,9% ВВП, что было существенно выше средних показателей для Латинской Америки (2,8% ВВП).

Начатая в 2011 г. Национальная программа по **устойчивому энергоснабжению и возобновляемым источникам энергии** (PNESER) была направлена на электрификацию 3620 населенных пунктов. Она позволила достигнуть определенных успехов в наращивании мощностей (с 1072 МВт в 2010 г. до 1482 МВт в 2018 г.) и расширении доступа населения к электроэнергии, а также в трансформации энергетической матрицы – замене ТЭС мощностями, работающими на «чистых» источниках – ветровой, геотермальной, а также гидро- и биоэнергетики, и с недавнего времени и солнечной. Весомая часть ПИИ в последние годы направлялась именно в эту сферу. В стране намерены довести выработку электроэнергии на основе возобновляемых источников с нынешних 56% до 80%, что позволит уменьшить зависимость от импорта нефти и нефтепродуктов.

Повышение рейтинга Никарагуа в международной логистике сдерживает **неадекватная портовая инфраструктура**. В стране всего три торговых порта и три туристических. Главный порт и единственный, способный обслуживать крупнотоннажные суда – Пуэрто-Коринто. Через него экспортируются сельскохозяйственная продукция и товары из зон свободной торговли, а ввозятся топливо, удобрения, пшеница и др. товары. Стране остро не хватает нового глубоководного порта. Сдерживающим фактором является слабая организация таможенных процедур: контроль грузов через границу Никарагуа занимает 72 часа, тогда как в Сальвадоре – 40 часов, Панама – 24 часа.

Согласно Глобальному отчету по информационным технологиям 2016 г. (WEF, Всемирного экономического форума), только 2,5% населения страны имеют доступ к фиксированной широкополосной **связи** и 1,4% к сотовой

широкополосной связи. Национальный план обеспечения широкополосного доступа в интернет (2016 г.) фокусируется на трех направлениях деятельности: развитие инфраструктуры широкополосной связи; укрепление нормативно-правовой базы и содействие использованию информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). Реализация плана осуществляется при поддержке Межамериканского банка развития (БИД) и Южной Кореи.

В Докладе о глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума за 2017–2018 гг., Никарагуа отведено 92-е место из 137 стран по **качеству инфраструктуры**. С 2016 г. на государственные инфраструктурные проекты было выделено 1,4 млрд долл., из которых 477,8 млн – в сфере электроэнергетики, 461,3 млн - транспорта, 198,7 млн - на водоснабжение и канализацию и 157 млн долл. – на телекоммуникационные проекты. В конце 2016 г. был принят Закон о государственно-частном партнерстве (№ 935) при реализации инфраструктурных проектов.

Репутация Никарагуа как стабильной страны, с низким уровнем преступности, конкурентными ценами, благоприятным климатом позволила ей постепенно превратиться в привлекательное **туристическое направление**. Число иностранных туристов за десятилетие 2007–2017 гг. удвоилось с 978 тыс. до 1959 тысяч. Следуя успешной модели туризма соседней Коста-Рики, в Манагуа и других относительно крупных городах (помимо объектов международных гостиничных сетей), развитие отрасли шло за счет небольших гостиниц (на 13–16 номеров) местных предпринимателей. Поэтому при увеличении числа отелей в этот период с 406 до 1237, количество номеров выросло с 6 233 до 16 226. Никарагуа вошла в тройку латиноамериканских стран с самым высоким ростом числа прибывающих туристов. В общей сложности они приносят

доход, равный 5% ВВП. Развитие туристической индустрии дало возможность увеличить доход гастрономическому сектору, прокату автомобилей, индустрии развлечений и спорта. Туризм в итоге стал важным источником валюты в общем курсе на диверсификацию экспорта товаров и услуг. Поэтому сокращение количества туристов в 2018 г. до 1412 тысяч вследствие происходивших в стране беспорядков повлекло за собой закрытие 123 гостиниц и отразилось на доходах всего туристического сектора, которые снизились на 296 млн долл. по сравнению с 2017 годом. Учитывая политические неурядицы, число прибывающих в страну туристов по итогам 2020 г. сократилось как минимум на 60%. Это, разумеется, приведет к дальнейшему падению притока иностранной валюты и росту безработицы.

Кризис венесуэльской экономики и усиление американских санкций серьезным образом отразились на экономическом положении Никарагуа. Приток средств от международных финансовых институтов, прямых иностранных инвестиций, от международного туризма и денежных переводов в 2016–2017 гг. способствовал росту ВВП, но не мог в полной мере компенсировать потери материальной поддержки от Венесуэлы, так щедро предоставлявшейся ранее. Сандинистское правительство вынужденно пошло на сокращение государственных субсидий на такие услуги, как электричество и транспорт, к стоимости которых наиболее чувствительны основные группы населения.

На фоне сужения внешней финансовой поддержки обострились внутренние противоречия. Модель, продвигаемая действующим правительством, стала расходиться с интересами никарагуанской олигархии, все чаще возникали разногласия по вопросу стратегии развития экономики. Разногласия относительно установления минимальной заработной платы в 2018 г. пошатнули

устойчивость альянса с наиболее влиятельными в экономическом отношении группами частного сектора. А реформа социального обеспечения, которая предусматривала сокращение пенсий на 5% и увеличение пенсионных взносов, объявленная в стране без консультаций с бизнес-сообществом, поставила точку в конструктивном взаимодействии. Несмотря на то, что Д. Ортега через несколько дней отменил спорный указ о реформе системы социального обеспечения, она, по сути, стала детонатором кризиса весны 2018 года.

Социально-политический кризис оказал прямое или косвенное влияние на различные сферы экономической деятельности. Фирмы реагировали на снижение продаж, увольняя работников, еще больше ограничивая потребительские расходы. Повышение цен наблюдалось почти по всем категориям товаров и услуг, из которых больше всего - на алкогольные напитки и табак. Были подняты тарифы на энергию и стоимость образования. Вместе с тем упали цены на недвижимость, многие строительные проекты были приостановлены.

В период с апреля 2018 г. по февраль 2019 г. **экономическая активность** упала на 5,2% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Наибольшее сокращение экономической активности в этот период наблюдалось в гостиничном и ресторанном секторе (-31,8%), строительстве (-18,3%), торговле (-16,3%), финансовом посредничестве (-9,1%), транспорте и связи (-7,2%), что негативно сказалось на налоговых поступлениях. Все больше людей и компаний стали возвращаться в теневой сектор.

До кризиса МВФ оценивал банковскую систему Никарагуа как «надежную», с уровнем капитализации и ликвидности, значительно превышающим международные

стандарты. Однако с обострением обстановки под ударом оказался весь валютно-финансовый сектор. В отсутствие наличности и с ростом озабоченности по поводу будущего, предприятия и домашние хозяйства начали снимать депозиты. За период с 31 марта 2018 г. по 31 мая 2019 г. депозиты в банковской системе сократились в эквиваленте 1 834 млн долл. или на 33%. Резко вырос объем просроченных кредитов, несмотря на то, что банки пошли на перенос сроков.

Иностранные инвесторы во многих случаях приостановили свою деятельность. В 2018 г. приток прямых иностранных инвестиций сократился до 359 млн долл. (2,7% ВВП), на 414 млн долл. меньше по сравнению с 2017 г., что было близко к уровню, наблюдавшемуся 10 лет назад. Доход от ПИИ уменьшился на 30% и составил 1056 млн долларов. Это при том, что Никарагуа и так является получателем наименьшего объема ПИИ среди стран Центральной Америки. Внешний долг постоянно рос: с 3542 млн долл. в 2008 г. до 11721 млн в 2020 г. (93,6% ВВП), из которых 55,8% приходится на долю государства и 44,2% - на частный сектор.

В этих условиях США усиливают свои **санкции**. В декабре 2018 г. Конгресс США одобрил закон NISA, который должен был перекрыть каналы кредитования Никарагуа со стороны таких международных финансовых организаций, как Всемирный банк и МАБР, а также блокировать выделение финансовой и технической помощи этой центральноамериканской стране. Под угрозой оказалась и практика поступления ПИИ для финансирования инфраструктурных проектов.

Частично **компенсировать указанные потери** никарагуанскому руководству удалось за счет увеличения сальдо счета текущих операций платежного баланса

благодаря устойчивости экспорта и наращиванию поставок из зон свободной торговли, за счет значительного сокращения импорта, а также роста денежных переводов семьям из-за рубежа (на 110,4 млн долл. больше по сравнению с 2017 годом). Помогло применение инструментов денежно-кредитной политики (операции на открытом рынке, ставки переучета, реструктуризация кредитов и пр.). В итоге, несмотря на то что, как отмечали эксперты Центрального банка Никарагуа, наблюдалось постепенное, но постоянное сокращение депозитов, ухудшение условий и снижение объемов кредитования (на 9,2%) и пр., большинство показателей банковской системы остались на приемлемом уровне. В пределах допустимых значений удавалось сдерживать инфляцию (см. Приложение, табл.1). В июле 2020 г. государственное Управление банков выпустило временное постановление для финансовых учреждений о смягчении кредитных условий, применяемых к должникам. Новые правила относились к банкам и финансовым компаниям, которые выдавали кредиты на покупку автомобилей, ипотечные и потребительские ссуды, кредиты малому и среднему бизнесу, сельхозпроизводителям, торговым предприятиям и пр. Среди «послабляющих» мер, принятых летом 2020 г. – увеличение срока погашения просроченных кредитов, повышение ставки по банковским депозитам и ряд других. Основные меры были направлены на поддержание ликвидности банковской системы и защиту международных резервов, а также на адаптацию государственных ресурсов к ситуации экономического спада.

Однако полученные результаты не дают повода для оптимизма. По данным ЦБ в 2018 г. ВВП сократился на 3,4%, в 2019 г. – на 3,7% и в 2020 г – на 2%. В 2021 г. по оценке ВБ ожидается сохранение отрицательного показателя экономического развития (- 0,9%). При этом

Никарагуанский фонд экономического и социального развития (Funides) дает более оптимистичную оценку в 1%, а ЭКЛАК – 1,3%. В 2018–2020 гг. происходило сокращение подушевого ВВП (см. Приложение, табл.1). Инфляция, по оценкам, выросла до 6,4% к концу 2019 г., а в 2020 г. ожидалась в размере 5%. Дополнительную нагрузку экономика получила в результате ураганов Эта и Йота, обрушившихся на страну осенью 2020 года. Нанесенный ущерб по данным на ноябрь 2020 г. приблизился к 739 млн долл., что составляет 6,2% ВВП.

Ради сокращения **бюджетного дефицита** с 4% ВВП в 2018 г. до запланированных 2% в 2019 г., правительство в марте 2019 г. приняло новый закон «О налоговом упорядочивании». Реформа касалась, среди прочего, таких статей, как подоходный налог, налог на потребление, льготы и исключения. Другая мера – ревизия Положения о социальном обеспечении. Она также носила налоговый характер и была направлена на поддержание платежеспособности Никарагуанского института социального обеспечения (INSS). Кроме того, Министерству финансов и государственного кредита (МНСР) был разрешен выпуск государственных ценных бумаг (казначейских векселей) для продажи ЦБ. Правительство Никарагуа получило кредит от EXIMBANK (Тайвань) в размере 100 млн долл. для поддержки плана государственных инвестиций на 2019 год. Проведено временное замораживание минимальной заработной платы, повышение тарифов на электроэнергию и водоснабжение, ряд других решений. Увеличение налоговых ставок и тарифов на электроэнергию означало повышение уровня цен в экономике. По мнению экспертов Funides, некоторые из этих мер в период экономической рецессии только усугубляли социально-экономический кризис и оказывали негативное влияние на никарагуанскую экономику. Для

смягчения ситуации летом 2020 г. правительство объявило о 3-процентном снижении тарифа на электроэнергию.

В 2018–2019 гг. - два года подряд Никарагуа по показателям экономического роста находилась в конце регионального списка, уступая в ЛКА лишь Венесуэле. Сокращено финансирование ряда важных проектов, в том числе в здравоохранении (строительство, модернизация и оснащение медицинских центров и больниц), образовании, энергетике (электрификация сельских районов, переход на возобновляемые источники энергии и др.), транспортной инфраструктуре (строительство трех автодорог на севере страны) и др. Очевидно, что выполнение правительственных планов экономического развития оказалось под угрозой. Увеличение государственных расходов в 2020 г. на 3,1% недостаточно для обеспечения необходимого экономического роста. На выполнении планов социально-экономического развития пагубно сказалась пандемия COVID-19. При этом, когда большинство государств по всему миру с марта 2020 г. вводили жесткие ограничения, власти Никарагуа не спешили принимать соответствующие рекомендации ВОЗ (см. Раздел 2).

Несмотря на отказ властей «останавливать экономику», роста бедности и безработицы избежать не удастся. Восстановить экономику и преодолеть кризис, усугубленный COVID-19, будет сложно без внешней помощи. В декабре 2020 г. МВФ выделил 186,8 млн долл. на финансирование программы неотложной медицинской помощи (40%) и экстренной продовольственной поддержки (10%). Часть средств будет направлена на покрытие других расходов бюджета, связанных с пандемией. Готовность оказать помощь в чрезвычайных обстоятельствах, в том числе и для ликвидации последствий последних ураганов, выразили и другие международные финансовые организации. Центральноеамериканский банк экономической

интеграции предоставил на эти цели кредит в 300 млн долларов. Чтобы увеличить сбор средств и финансировать госрасходы, правительство пошло по пути **увеличения платежей и сборов** с населения и предпринимателей. Среди мер, затрагивающих частный сектор, – поправки к закону «О патентах на изобретения, полезную модель и промышленные образцы», «О товарных знаках и других отличительных знаках». В результате этих поправок сборы за услуги, связанные с инновациями и интеллектуальной собственностью, выросли до 35%. Также увеличены платежи от доходов на капитал, повышена кадастровая стоимость имущества. Введены дополнительные сборы за таможенные услуги, произошла «долларизация» миграционных услуг (стоимость паспорта и других миграционных формальностей теперь оплачивается в иностранной валюте).

В создавшихся условиях сандинистскому правительству придется возобновить диалог с конструктивно настроенными крупными предпринимателями. Пока же оно пытается укрепить связи с малым и средним бизнесом и по мере возможностей усиливает свое присутствие в стратегических отраслях экономики. Так, в феврале 2020 г. ради сохранения контроля в нефтегазовой отрасли, принят закон о создании четырех государственных компаний: Никарагуанской газовой компании (Enigas), Никарагуанской компании по хранению и распределению углеводородов (Eniplanh), Национальной компании по разведке и эксплуатации углеводородов (ENIH), а также Никарагуанской компании по импорту, транспортировке и коммерциализации углеводородов (Enicom). Возможно, что такая «децентрализация» нефтегазового бизнеса - своего рода маневр, чтобы вывести отрасль из-под санкций, введенных Вашингтоном в декабре 2019 г. против семьи президента, которая через ALBANISA и Distribuidora

Nicaragüense de Petróleos (DNP) контролировала большую часть углеводородного бизнеса в стране.

Политика «экономического маневрирования» столкнулась со сложно разрешимой задачей – расхождением интересов между правительством и влиятельными группами частного бизнеса. Это привело к нарушению достигнутых ранее между ними договоренностей и подрыву хрупкого фундамента взаимодействия.

По мнению экспертов Funides, сложно дать объективную характеристику экономического состояния страны, поскольку зачастую отсутствует официальная информация, а некоторые данные вызывают сомнения, предоставляются несвоевременно, что приводит к неопределенности в оценках⁴³. Вместе с тем, по сравнению с МВФ и ВБ, они дают более мягкий прогноз на 2021 г., предусматривая некоторое улучшение показателя ВВП на душу населения (1875 долл., на 0,9% больше, чем в 2019 г.), восстановление потребления, увеличение доходов и рост денежных переводов из-за рубежа⁴⁴. Оценка делалась исходя из предположения, что, несмотря на предстоящую избирательную кампанию, не ожидаются дополнительный «стресс» в социально-политической сфере (что маловероятно) и связанные с этим меры государства с негативными макроэкономическими последствиями. Также предполагается, что в стране не будет новых вспышек пандемии. Однако, даже если эти оценки оправдаются,

⁴³ Fundación Nicaraguense para el Desarrollo Económico y Social. Perspectivas socioeconómicas 2020. 13 noviembre, 2019. P. 1 / <https://funides.com/wp-content/uploads/2019/11/Perspectivas-2020.pdf>

⁴⁴ Fundación Nicaraguense para el Desarrollo Económico y Social / (2020) / Informe de coyuntura, diciembre 2020 / <https://funides.com/publicaciones/informe-de-coyuntura,-diciembre-2020/>

сегодня Никарагуа не обладает потенциалом для экономического роста, существовавшим до 2018 года.

Очевидно, что существует широкий круг последствий, которые трудно оценить количественно, но которые являются значимыми для состояния национальной экономики. Речь идет о возможном ущербе имиджу страны, ухудшении делового климата, нарушении планов производства, снижении потребления и торговли, нарушении контрактов, сокращении экспортных квот, банкротстве микро, малых и средних предприятий, об утечке умов, увеличении миграционных потоков, о потере рабочих мест. Все эти обстоятельства будут иметь отрицательный мультипликативный эффект, который осложнит поступательное развитие страны не только в краткосрочной, но и среднесрочной перспективе.

Предпринимаемые правительством меры по улучшению экономической ситуации носят во многом «пожарный» характер и сами по себе не способны изменить ситуацию. Социальный взрыв 2018 г. связан с недостаточной эффективностью тех перемен, которые произошли в хозяйственной деятельности страны за годы правления Д. Ортеги. Требуются реформы, способные улучшить структуру экономики, обеспечить рост занятости, создать условия для более плодотворного взаимодействия государства с предпринимательскими кругами.

5. Внешнеэкономические связи

Современная Никарагуа – одна из самых открытых экономик в Латинской Америке. Внешнеэкономические связи традиционно играют определяющую роль в развитии страны. В сложившейся системе международного разделения труда ей отведена роль **производителя и поставщика сырья**, товаров с невысокой и средней

добавленной стоимостью. В 2018 г., впервые с 1979-го, страна получила положительное сальдо баланса текущих операций в 83 млн долл., несмотря на сильное ухудшение условий торговли. Это стало результатом целенаправленных усилий правительства по сокращению дефицита торговли товарами: диверсификации экспортных производств и направлений экспорта, подписания новых соглашений о свободной торговле, уменьшения зависимости от импорта нефти в результате трансформации энергетической матрицы. Стимулирование и увеличение экспорта стало важным фактором экономического роста.

В октябре 2018 г. парламент страны проголосовал за создание **Никарагуанской компании по импорту и экспорту (ENIMEX)**, которая стала преемницей Никарагуанской компании по импорту (ENIMPORT), образованной в 1980 г. и занимавшейся преимущественно импортом товаров для государственных учреждений. EN-IMEX получила значительно более широкие полномочия по осуществлению внешнеторговых операций с товарами и услугами, как с участием частного сектора, так и государственного, по созданию смешанных компаний, временных союзов с физическими и юридическими лицами, национальными или иностранными. ВСЧП просил парламент не принимать этот закон, считая, что он может привести к недобросовестной конкуренции, подорвать систему свободного предпринимательства в стране и в сложившейся кризисной обстановке усилит атмосферу недоверия и неопределенности.

С 2007 по 2019 г. **внешнеторговый оборот** вырос в 1,9 раза и составил 11,8 млрд долларов. При этом экспорт товаров увеличился в 2,4 раза, дойдя до 5591 млн долларов. Ведущую роль в товарном экспорте занимают сельскохозяйственные товары и агропромышленная продукция: говядина (19% в 2018 г.) и кофе (17%), а также

арахис, фасоль, сахар, сыр, ром, морепродукты (лангусты и креветки) (см. Приложение, табл.4). Особым спросом пользуются скрученные вручную никарагуанские сигары, отборный кофе в зернах и выдержанный ром. Кроме того, все большее значение приобретает вывоз продукции горнодобывающей промышленности, прежде всего золота, на которое приходится 15% товарного экспорта страны. В «ковидном» 2020 г. товарооборот снизился до 11,2 млрд долл., в том числе экспорт - до 5321 млн долларов (см. Приложение, таблицы 1 и 4).

Основным **рынком сбыта** никарагуанской продукции остаются США. Их доля в экспорте Никарагуа без учета ЗСТ в 2020 г. достигла 49%. На страны Центральной Америки приходилось около 23%, Европейский союз – 9%, страны Южной Америки и Карибского бассейна – менее 10%, страны Азии – 8% общего объема экспорта (см. Приложение, табл.6).

Для стимулирования внешней торговли, прежде всего промышленного экспорта, созданы и продолжают появляться новые **зоны свободной торговли**, в которых предоставляются значительные налоговые льготы. Расширению системы зон свободной торговли Никарагуа способствовало подписание Соглашения о свободной торговле между США и Центральной Америкой в 2004 году. В настоящее время это наиболее динамично развивающийся сегмент экономики страны. 8 октября 2015 г. был принят новый Закон «О зонах свободной торговли». Если в 2006 г. в ЗСТ работало 80 тыс. человек и экспорт составлял около 800 млн долл., то на конец 2019 г. они предоставляли 123 тыс. рабочих мест. Сегодня в этих зонах созданы 50 индустриальных парков и действует 221 компания.

Большинство предприятий в ЗСТ специализируются в **легкой промышленности**. Они сохраняют, как правило,

конкурентоспособность за счет дешевой рабочей силы. Текстильные и швейные производства предоставляют более 60% (около 70 тыс.) всех рабочих мест и более 56% экспорта из этих зон. На фабриках, в основном принадлежащих инвесторам из Южной Кореи и Тайваня, никарагуанские женщины раскраивают и шьют предметы одежды для продажи под популярными брендами. Конечный потребитель в этой глобальной цепочке поставок находится преимущественно в США. Появились примеры создания новых совместных (вертикально интегрированных) текстильных компаний. Им стало СП с перуанской Hialpesa по производству трикотажного полотна.

Для работы в **агропромышленном секторе** в ЗСТ зарегистрированы 61 компания, с числом занятых свыше 20 тыс. человек. Это динамично развивающийся сектор, главным образом за счет переработки табака, креветок, цветов, растительных масел, натурального меда, а также производства деревянных дверей и мебели. Кроме того, предприятия, работающие в этих зонах, занимаются производством обуви, автомобильных аксессуаров и медицинских приборов, сборкой электронного оборудования и прочей сборкой.

Зоны свободной торговли Никарагуа, благодаря конкурентоспособной структуре затрат, наличию молодой и квалифицированной рабочей силы, современной и активно развивающейся телекоммуникационной инфраструктуре, географической и культурной близости к заинтересованным рынкам, стали привлекательны для размещения аутсорсинговых компаний. В настоящее время на условиях аутсорсинга здесь работают 23 компании, которые обеспечивают около 6,4 тыс. рабочих мест.

ЗСТ обеспечивают большую часть всего товарного экспорта. Их доля в 2007–2019 гг. выросла с 47,6% до 51%,

достигнув 2894 млн долларов. По оценкам Funides, в 2020 г. из-за пандемии экспорт из ЗСТ сократится на 30%, что означает потери более 500 млн долларов. В некоторых индустриальных парках (например, New Holland Apparel) были вынуждены уволить сотни рабочих. Избежать катастрофического падения никарагуанского экспорта правительство рассчитывает за счет роста поставок на внешний рынок золота, кофе, сахара, мяса и молочных продуктов, на которые пока сохраняется устойчивый спрос.

Объем **импорта** с 2007 г. до 2017 г. демонстрировал постепенный рост, достигнув 7672 млн долларов. Кризисная ситуация 2018 г. привела к его обвалу более, чем на 600 млн долл. (в 2019 г. – 6209 млн и 5899 млн долл. в 2020 г.) в связи со снижением внутреннего спроса на не нефтяной импорт: из-за сокращения потребления инвестиционных товаров, средств производства на 29,7% и полуфабрикатов на 12,2%. В структуре импорта 36% приходится на потребительские товары, 19% - нефть и нефтепродукты, 16% - промышленное сырье и 17% - средства производства. В импорте товаров значение ЗСТ существенно меньше, чем в экспорте, хотя тоже увеличилось в рассматриваемый период с 17,3% до 24,8% (1735 млн долларов). Причем, события 2018 г. практически не отразились на объеме закупок за границей, но в 2020 г. и они сократились до 1487 млн долларов.

Никарагуа традиционно в качестве своих **основных поставщиков ориентировалась на США, Мексику, центральноамериканских соседей.** После вступления в AL-BA и подключению в 2008 г. к программе Petros Caribe на второе место среди торговых партнеров Никарагуа на несколько лет вышла Венесуэла. Однако кризисная ситуация в этой стране фактически вычеркнула ее из списка значимых торговых партнеров. В 2020 г. на долю США пришлось 22% ее импорта, Мексики – 9%, Коста-Рики – 9%,

Гватемалы – 10%, Сальвадора – 7%, Гондураса – 4%. В последние годы возросла роль азиатских стран (особенно Китая), которые удовлетворяют более 21% потребностей Никарагуа в импорте, а европейские страны - около 6%.

Сандинистское правительство поддержало региональное соглашение о свободной торговле между Доминиканской Республикой, Центральной Америкой и Соединенными Штатами (CAFTA-RD), активно используя его положения, которые облегчают доступ никарагуанских товаров легкой промышленности на северо- и центральноамериканский рынок. То, что США являются основным внешнеторговым партнером Никарагуа, делает применяемые администрацией этой страны санкции против правительства Д. Ортеги особенно болезненными. При небольшом внутреннем рынке региональная интеграция и диверсификация являются приоритетными задачами. Однако колебания мировых цен на кофе, говядину, сахар, золото, а также на нефть и нефтепродукты (как основной статьи импорта), остаются факторами высокого риска для никарагуанской экономики.

Одним из наиболее важных с точки зрения привлечения ПИИ и будущего экономики был **проект Большого межokeанского канала**. Его строительство могло сыграть ключевую роль в диверсификации структуры хозяйства Никарагуа, имея в виду стремительный рост объемов морских грузоперевозок в мировой торговле. В 2012 г. парламент Никарагуа проголосовал за строительство межokeанского пути по своей территории и принял Закон № 800 «Закон о правовом режиме Большого межokeанского канала Никарагуа». Инвестором в этом проекте выступила китайская компания «НК Nicaragua Canal Development Investment Co Ltd» (HKND), владелец которой Ван Цзин (Wang Jing) выразил готовность вложить в проект 50 млрд долларов. Проект вызвал беспокойство в США, интересы которых сосредоточены в Панаме. Несмотря на его

перспективность, строительство было заморожено еще на этапе подготовки. В 2015 г. в СМИ сообщалось, что основная причина – разрушительные последствия стройки для окружающей среды. Однако реальной причиной стало фактическое разорение главного инвестора – Ван Цзина, который вложился в телекоммуникационные проекты (по неофициальной информации, «с подачи» США), что обернулось потерей более 80% его финансового состояния.

Примечательно, что «официальный» Китай дистанцировался от этого проекта, заявив, что это была частная инициатива отдельно взятого инвестора. К тому же Китай установил дипломатические отношения с Панамой и вложился в реконструкцию Панамского канала. Так что заинтересованности в продолжении работ на государственном уровне по возведению Никарагуанского канала от Китая пока ожидать трудно. Стоит учесть и тот факт, что Никарагуа поддерживает тесные контакты с Тайванем (с 2008 г. между ними действует соглашение о свободной торговле), который Китай считает «своим». А во взаимодействии с третьими странами зачастую отношения Китай – Тайвань перерастают в откровенное соперничество. Пока властям Никарагуа удастся лавировать между двумя партнерами, но нельзя исключать, что в определенный момент им придется встать перед выбором.

Помимо канала, неудачей для правительства обернулось замораживание таких крупных проектов как строительство глубоководного порта Monkey Point (при участии Тайваня), нефтеперерабатывающего комплекса El Supremo Sueño de Bolívar (с Венесуэлой), ГЭС Hidroeléctrica Tumarín (из-за коррупционного скандала в Бразилии, которая была основным инвестором), системы по переброске вод из Кочиболки в Ксолотлан для орошения, создание собственного спутника (в сотрудничестве с КНР). Эти проекты, а также менее масштабные инициативы в сфере

электроснабжения, дорожного строительства, водоснабжения и канализации открыты для иностранных инвестиций. В 2020 г. правительство объявило о новом мегапроекте – строительстве газовой электростанции мощностью 300 Мвт стоимостью 700 млн долл., за который первоначально намеревалась взяться американская компания New Fortress Energy LLC (NFE). Однако в условиях американских санкций реальность такого проекта вызывает сомнения.

Основной задачей на внешнеэкономическом направлении правительству видится **привлечение иностранных инвестиций**. Другой приоритет – содействие торговле традиционными товарами и услугами, в том числе через участие в региональных экономических блоках. Страна имеет договоренности в рамках соглашения о свободной торговле Центральной Америки с Доминиканской Республикой, Чили, Панамой, Мексикой, Европейским союзом, имеет преференциальные торговые соглашения с Колумбией и Венесуэлой. Подписаны, но пока не ратифицированы соглашение о свободной торговле ЦА – Корея (февраль 2018 г.) и рамочное соглашение ЦА - Великобритания (июль 2019 г.).

Создание благоприятного делового климата, реализация социальных программ, открытость Никарагуа для внешнеэкономических контактов, готовность вести дела с любой стороной в случае взаимной заинтересованности – все это позволяло правительству Д. Ортеги в течение 10 лет удерживать социально-политическое равновесие и устойчивость в экономике, относительно адекватно и своевременно реагировать на меняющуюся конъюнктуру. Однако, как показывает практика, в Западном полушарии еще ни одной стране не удавалось успешно и надолго совмещать в принципе трудно сочетаемые элементы либеральной и социально-распределительной модели (в

отличие, например, от некоторых государств Азии). Не стала исключением и Никарагуа. Социально-политический кризис 2018 г. оборвал тренд устойчивого развития и оголил накопившиеся противоречия. В этих условиях, а также учитывая сложную геополитическую и экономическую ситуацию и добавившую проблем пандемию, правительству сандинистов потребуется приложить немало усилий, чтобы вернуть доверие к власти и вывести страну на траекторию поступательного развития.

6. Особенности внешнеполитического курса

Основные принципы внешней политики сандинистов базируются на идее защиты полного суверенитета Никарагуа и других государств Латинской Америки. Главным противником латиноамериканских народов считается «империалистический капитализм», возглавляемый Соединенными Штатами, о чем Д. Ортега говорил во многих своих выступлениях. Никарагуанские левые считают, что без единства и солидарности стран региона невозможно достичь укрепления их национальной независимости.

Правительство сандинистов стремится осуществлять многовекторную внешнюю политику. Никарагуа давно является активным членом ООН и ОАГ. Сохраняя торгово-экономические связи со странами Центральной Америки и Карибского бассейна, а также с США, Никарагуа в 2007 г. вошла в состав АЛБА⁴⁵, в 2011 г. вступила в Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), а также активизировала свое участие в Движении неприсоединения. Отношения с Евросоюзом

⁴⁵ А. Н. Пятаков. Боливарийская международная система: итоги пятилетия и перспективы. Латинская Америка, 2009. №11. С. 38-51.

осуществляются в режиме Центральная Америка – ЕС. Позитивные отношения парадоксальным образом поддерживаются одновременно с Китайской Народной Республикой (КНР) и Тайванем (КР). При Д. Ортеге восстановилось партнерство с Россией. Несомненно, заслуга сандинистов в том, что в XXI в. они сумели в определенной степени преодолеть революционный догматизм и выработать прагматический, **многовекторный взгляд на внешнюю политику**.

Возвращение Д. Ортеги к власти состоялось в разгар так называемого «левого поворота» (1999–2015). В ту пору существовал весьма удобный для сандинистов региональный политический расклад. Ряд государств Латинской Америки, где у власти оказались левые и левоцентристы, были настроены дружелюбно. Соединенные Штаты под руководством Б. Обамы, провозгласившего политику «нового лица», обкатывали имидж «доброего соседа» и старались не раздувать у себя под боком неоправданные конфликтные ситуации. Китайская экономическая экспансия дотянулась до Никарагуа, что в перспективе сулило последней многомиллионные инвестиции. В Манагуа понимали, что в таких условиях не стоит лишний раз раздражать сверхдержаву, поэтому сандинисты поначалу несколько дистанцировались от жесткой антиамериканской риторики. Д. Ортега старался поддерживать максимально позитивный образ страны на международной арене, балансируя при этом на стыке интересов конкурирующих держав. Все это, вкупе с относительной внутривнутриполитической стабильностью и прагматичным правлением, некоторое время помогало стране оставаться в зоне внешнеполитического комфорта. Однако в последние годы произошли **существенные перемены**.

Во-первых, заметно трансформировался латиноамериканский политический ландшафт. С победой Маурисио Макри на президентских выборах в Аргентине в 2015 г. в регионе начался «правый дрейф». Левые уступили власть в Бразилии (2016 г.), Эквадоре (2017 г.), Чили (2018 г.), Сальвадоре (2019 г.) и в Боливии (2019 г.).

Во-вторых, в годы правления Д. Трампа ужесточилась политика Вашингтона в отношении левых правительств Латинской Америки⁴⁶. Никарагуа, после Кубы и Венесуэлы, оказалась третьей в списке стран, действия которых, по мнению республиканской администрации, угрожали региональной стабильности. В ноябре 2018 г. Джон Болтон, будучи советником президента США по национальной безопасности, заявил, что Куба, Венесуэла и Никарагуа образуют «тройку тираний». Ожидания позитивных изменений, связанные с приходом к власти Дж. Байдена, в первые месяцы правления демократов не оправдались.

В-третьих, весной 2018 г. в результате вспыхнувших во многих городах Никарагуа многомесячных протестных акций произошла дестабилизация внутривнутриполитической обстановки. Властям пришлось действовать жестко и решительно, включая применение силовых методов, что во многом скомпрометировало правительство Д. Ортеги и значительно обесценило первоначальные успехи в налаживании отношений с ведущими странами Запада.

Перечисленные факторы существенно ухудшили внешнеполитическую ситуацию для Никарагуа. Стратегия сандинистского правительства базировалась на активном маневрировании между интересами различных внутренних и внешних сил. С одной стороны, давил крупный

⁴⁶ М.А. Кодзоев. США, Куба и Латинская Америка. Реализация региональной политики Вашингтона в период правления Д. Трампа. Свободная мысль, 2020. №5 (1683). С. 99-110.

национальный бизнес (связанный с американскими компаниями), а с другой, приходилось считаться как с внутренним левоориентированным электоратом, так и с региональными партнерами. В результате произошедших перемен возможности для Д. Ортеги пользоваться инструментами «гибкой» политики во многом исчерпались. В частности, на низком уровне находятся шансы на **нормализацию американо-никарагуанских отношений**.

Соединенные Штаты крайне жестко отреагировали на действия никарагуанских властей во время массовых демонстраций. Вся ответственность за чрезмерно жесткие меры, якобы применявшиеся властями против мирного населения, была возложена лично на Д. Ортегу и Р. Мурильо. США заявили, что будут «поддерживать никарагуанский народ» и даже членов СФНО, «призывающих к демократическим реформам и прекращению насилия» и выделяют дополнительные 1,5 млн долл. для «поддержания свободы и демократии» в латиноамериканской стране. Единственным путем к демократизации были названы «честные и прозрачные выборы». В отношении трех чиновников высшего уровня были введены санкции в соответствии с «законом Магнитского».

В интервью французскому телеканалу «France 24» в сентябре 2018 г. Д. Ортега заявил, что инкриминируемое его правительству нарушение прав и свобод является не более чем выдумкой американских СМИ. Он также отметил, что Вашингтон реализует враждебную и агрессивную политику в отношении его страны в течение многих десятилетий. При этом президент еще раз подтвердил, что готов и считает правильным поддерживать двусторонний диалог и что главным условием для этого

остается уважение к никарагуанской стороне и в целом к народам Латинской Америки⁴⁷.

Администрация Д. Трампа проигнорировала призывы Д. Ортеги сесть за стол переговоров, и 27 ноября 2018 г. специальным указом американского президента были введены санкции против имущества высших должностных лиц Никарагуа (включая Р. Мурильо), замешанных, по мнению США, в коррупции и причастных к актам нарушения прав и свобод граждан. Американским организациям и частным лицам было запрещено поддерживать какие-либо деловые контакты с компаниями, связанными с никарагуанским руководством.

В дальнейшем давление со стороны Вашингтона лишь ужесточалось. В марте 2020 г. были введены дополнительные ограничения против высших должностных лиц никарагуанской полиции. В июле под действие американских санкций попал сын Д. Ортеги бизнесмен Хуан Карлос Ортега Мурильо, которого обвинили в «пропаганде режима» и использовании двух компаний, принадлежащих ему, в отмывании денег. В августе 2020 г. заместитель госсекретаря США по делам Западного полушария Майкл Козак встретился с представителями никарагуанских оппозиционных организаций ГАСД (АСJD), Национального союза (UNAB) и Крестьянского движения Никарагуа (MCN) (см. раздел 3). Американский чиновник призвал сохранять «крепкое и нерушимое» единство всех протестных движений, что было воспринято как публичное признание и поддержка новой оппозиции. Вместе с тем, несмотря на то, что за последние два года двусторонние отношения значительно ухудшились, действия

⁴⁷ Daniel Ortega: “estoy dispuesto a hablar con Donald Trump”. YouTube, FRANCE 24 Español. Video at: <https://www.youtube.com/watch?v=t1JwxQTTNgQ>

США по своей жесткости значительно уступали мерам, которые принимались ими против Гаваны и Каракаса.

Накануне вступления Дж. Байдена на пост президента в январе 2021 г. Д. Ортега выразил надежду на то, что новая администрация будет строить отношения с его страной на основе «уважения и понимания».⁴⁸ Однако менее одного месяца спустя госдеп Соединенных Штатов обвинил никарагуанское руководство в том, что оно «ведет страну к диктатуре» и настоятельно потребовал от него «сменить курс»⁴⁹. Администрация Байдена крайне негативно отреагировала на принятые в Никарагуа в 2021 г. изменения в законе о выборах и осуществленные властью в июне на основе принятых в конце 2020 г. законов аресты более 20 человек, включая возможных кандидатов в президенты, различных политических деятелей и представителей крупного предпринимательства. Это стало однозначным сигналом того, что политика Вашингтона в отношении Манагуа вряд ли изменится в лучшую сторону.

Протесты оппозиции стали камнем преткновения и **в отношениях Никарагуа с наднациональными организациями.** В июне 2018 г., после вмешательства католической церкви, Д. Ортега разрешил приезд миссии ООН, которая намеревалась окончательно разъяснить ситуацию с внутренними беспорядками. К концу августа был готов доклад Верховного комиссара ООН по правам человека Зейда Раада аль-Хуссейна, в котором правительство обвинялось в причастности к насилиям и

⁴⁸ Ortega pide Biden una relacion de “respeto y entendimiento”, 12 enero, 2021. DW / <https://www.dw.com/es/Ortega-pide-a-biden-una-relaci%C3%B3n-de-respeto-y-entendimiento-56199518>

⁴⁹Nicaragua’s Foreign Agents Law Drives Nicaragua Towards Dictatorship, Silencing Independent Voices, 8 febrero 2021. State.gov. / <https://www.state.gov/nicaraguas-foreign-agents-law-drives-m-nicaragua-towards-dictataship-silencing-independent-voices/#YCHgMnJOsTo.twitter>

пыткам, применявшимся к мирным гражданам⁵⁰. Выводы исследования разгневали руководство страны пребывания, а сама делегация уже 5 сентября была вынуждена покинуть Никарагуа.

Никарагуа входит в число государств, считающих необходимой коренную «трансформацию» и «демократизацию» ООН⁵¹. Манагуа выступает за то, чтобы крупнейшая международная наднациональная площадка представляла собой истинно «многосторонний форум, служащий интересам всех стран мира без ограничений и без изоляций в отношении государств-участников».

На фоне протестов заметно ухудшились **отношения и с ОАГ**. В декабре 2018 г. ее генеральный секретарь Л. Альмагро обвинил власти Никарагуа в пытках участников гражданских демонстраций. В дальнейшем он ненадолго смягчил свою позицию, очевидно, надеясь на выполнение Д. Ортегой условий совместного меморандума 2017 г. о взаимопонимании, предусматривавшего совместную выработку в течение трех лет нового избирательного законодательства для Никарагуа. Веру генерального секретаря подкрепляло то, что в марте 2019 г. правительство страны подтвердило свою приверженность выполнению условий данного меморандума. В июне 2019 г. после того, как было достигнуто соглашение об амнистии

⁵⁰ Human Rights Violations and Abuses in the Context of Protests in Nicaragua. 18 April - 18 August 2018. United Nation Human Rights. Office of the High Commissioner / https://www.ohchr.org/Documents/Countries/NI/HumanRightsViolationsNicaraguaApr_Aug2018_EN.pdf

⁵¹ Discurso de Denis Ronaldo Moncada Colindres, Ministro de Relaciones Exteriores de Nicaragua, en la 74^o Asamblea General de la ONU 2019. 30 septiembre, 2019. Video at: <https://www.nodal.am/2019/09/discurso-de-denis-ronaldo-moncada-colindres-ministro-de-relaciones-exteriores-de-nicaragua-en-la-74o-asamblea-general-de-la-onu-2019/> (6:37).

для активистов оппозиции, Л. Альмагро заявил, что существует коренная разница между правлением Н. Мадуро в Венесуэле и Д. Ортеги в Никарагуа (в пользу последнего). «Это не одно и то же», - заметил генсек ОАГ⁵². В августе 2019 г. Организация исключила Никарагуа из списка диктаторских режимов.

Но вскоре этот дипломатический маневр зашел в тупик. Уже в сентябре 2019 г. на сессии Постоянного совета ОАГ обсуждался доклад о положении с правами человека в Никарагуа, в котором резко осуждались действия этого государства. Большинство участников высказались за созыв внеочередной сессии Генассамблеи для оказания непосредственного дипломатического давления на правительство Д. Ортеги. Посол Никарагуа в ОАГ Рут Тапия резко отвергла обвинения, назвав их «попыткой вмешательства во внутренние дела суверенного государства»⁵³. Наконец, в феврале 2020 г. представитель ОАГ Гонсало Конке обвинил никарагуанскую сторону в невыполнении условий меморандума о взаимопонимании. В мае 2021 г. ОАГ выступила с осуждением нового избирательного законодательства страны и преследования оппозиции. Против резолюции, кроме Никарагуа, выступила Боливия, а пять стран, включая Мексику и Аргентину, воздержались, считая такую резолюцию вмешательством во внутренние дела государства.

⁵² Álvarez L., Estrada Galo J. Luis Almagro defiende a Ortega: "No es lo mismo. Ortega gobierna Nicaragua, Maduro reprime Venezuela". La Prensa, 25.06.2019 / <https://www.laprensa.com.ni/2019/06/25/politica/2563462-secretario-general-de-la-oea-luis-almagro-no-es-lo-mismo-ortega-gobierna-nicaragua-maduro-reprime-venezuela>

⁵³ Álvarez L. OEA avanza para presionar a Daniel Ortega. La Prensa, 25.11.2019 / <https://www.laprensa.com.ni/2019/11/25/politica/2614906-mayoria-de-paises-de-la-oea-apoyan-aplicacion-de-la-carta-democratica-al-regimen-de-daniel-ortega>

Как и другие представители левого лагеря, сандинисты выступают с резкой критикой деятельности ОАГ. На очередной сессии Организации 16 апреля 2020 г. никарагуанский посол Луис Альварадо выразил сожаление по поводу того, что, несмотря на необходимость взаимопомощи в условиях коронавирусной пандемии, в регионе продолжается блокада Кубы и Венесуэлы. Он также потребовал снять санкции, введенные против Никарагуа, напомнив при этом, что вмешательство во внутренние дела суверенных государств является нарушением Устава ОАГ. Решительный протест никарагуанской стороны встретило и предложение США включить в повестку дня заседания Генеральной ассамблеи ОАГ в октябре 2020 г. вопроса о «восстановлении демократии» в Никарагуа и Венесуэле.

Важнейшим направлением внешней политики Манагуа традиционно является регион **Латинской Америки и Карибского бассейна**. Будучи одним из заметных представителей левого блока, Д. Ортега отстаивает курс на «социализм XXI века». Выступая на внеочередном заседании Политического совета АЛБА в ноябре 2019 г., он обвинил США в попытках установить господство над латиноамериканскими странами и призвал объединиться для противостояния «постоянной империалистической агрессии в отношении борющихся народов региона»⁵⁴.

Главными внешнеполитическими союзниками Никарагуа являются **Куба** и **Венесуэла**. Их объединяет общий взгляд на геополитическую повестку дня в регионе и мире, а также близость политико-идеологических

⁵⁴ Daniel insta a la integración regional para enfrentar agresiones imperialistas. La Voz del Sandinismo, 14.11.2019 / <https://www.lavozdelsandinismo.com/nicaragua/2019-11-14/daniel-insta-a-la-integracion-regional-para-enfrentar-agresiones-imperialistas/>

убеждений. Дружественные отношения между СФНО и Кубой сложились еще в годы борьбы против диктатуры Сомосы. Стороны активно участвовали в укреплении блока АЛБА, происходил обмен делегациями на высшем уровне, страны сотрудничали в области образования и энергетики, по партийной линии. В Никарагуа работают кубинские врачи, а в марте 2020 г. по просьбе Манагуа остров отправил дополнительный контингент вирусологов и эпидемиологов из знаменитой бригады «Генри Рив» для борьбы с распространением коронавируса.

Д. Ортега не раз осуждал американскую политику торгово-экономического эмбарго против Кубы. Находясь в июле 2013 г. в г. Сантьяго-де-Куба, он выразил уверенность, что «настанет день, когда блокада будет побеждена многополярным миром»⁵⁵. В свою очередь, кубинский МИД в апреле 2018 г., когда в Никарагуа проходили масштабные антиправительственные демонстрации, осудил попытки «дестабилизировать ситуацию» в стране⁵⁶. Посетивший Манагуа в июле 2019 г. первый заместитель Председателя Госсовета и Совета министров Кубы Сальвадор Вальдес Меса назвал протестные акции «попытками вмешательства» извне во внутренние дела страны⁵⁷.

Близость отношений с **Каракасом** характеризуют обязывающие слова У. Чавеса, побывавшего в Манагуа с

⁵⁵ ¡Nicaragua y Cuba, revoluciones hermanas! El 19 Digital, 27 de Julio 2013 / <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:11765-nicaragua-y-cuba-revoluciones-hermanas>

⁵⁶ Cuba reitera solidaridad con Nicaragua. La Demajagua, 30 Abril 2018 / <http://lademajagua.cu/cuba-reitera-solidaridad-nicaragua/>

⁵⁷ Primer vicepresidente cubano reiteró solidaridad con Nicaragua. Agencia Cubana de Noticias, 20 Julio 2019 / <http://www.acn.cu/cuba/47372-primer-vicepresidente-cubano-reitero-solidaridad-con-nicaragua>

визитом в марте 2007 г.: «Никарагуа и Куба не одиноки»⁵⁸. Его приезд был отмечен многомиллионными соглашениями о сотрудничестве в энергетической области. Между двумя правительствами сразу сложились очень тесные дружественные отношения. Никарагуа стала одним из ведущих участников АЛБА и была вовлечена во все значимые проекты левоориентированных правительств. Сохранению межправительственных отношений на уровне стратегического партнерства после смерти У. Чавеса способствовало личное взаимное доверие Д. Ортеги и Н. Мадуро. В 2015 г., вручая венесуэльскому лидеру высшую государственную награду – Орден Аугусто Сандино, Р. Мурильо назвала его «героем нашего времени» и «солдатом мира».

Никарагуа была единственной страной в Центральной Америке, признавшей результаты президентских выборов мая 2018 г. в Венесуэле. Д. Ортега поддержал Н. Мадуро, видимо, понимая, что, в условиях ожесточенного давления со стороны США, надежнее сохранить отношения, проверенные временем, не раскачивать лодку боливарианского альянса. Он, конечно, отдавал себе отчет, что свержение Н. Мадуро повлекло бы за собой серьезные политико-экономические издержки для всех представителей левого лагеря Латино-Карибской Америки.

В период правления Э. Моралеса (2006–2019 гг.), правительство Д. Ортеги поддерживало тесные солидарные отношения с **Боливией**, долгое время являвшейся важным звеном в блоке АЛБА. Стороны взаимодействовали по всем наиболее значимым вопросам региональной политики. Однако, сразу после того, как левое правительство в

⁵⁸ Hugo Chávez garantiza a Nicaragua el suministro de petróleo subvencionado. El País, Marzo 13, 2007 / https://elpais.com/diario/2007/03/13/internacional/1173740416_850215.html

Боливии потеряло власть (ноябрь 2019 г.), министр иностранных дел переходной администрации Карен Лонгарик поспешила заявить о выходе страны из АЛБА, что означало конец союза двух стран.

На следующий день после вынужденной отставки Э. Моралеса Д. Ортега публично поддержал бывшего коллегу, назвав «подвигом» те социально-экономические достижения, которых южноамериканская страна добилась под руководством левого правительства⁵⁹. Потеря левыми своих позиций в Боливии стала серьезным ударом для всего боливарианского блока. Однако победа на президентских выборах в октябре 2020 г. представителя партии «Движение к социализму» Луиса Арсе позволяет ожидать восстановления боливийско-никарагуанских связей на прежнем уровне.

В годы «левого поворота» партнерские отношения с **Эквадором** дополнялись дружественными отношениями Д. Ортеги с его президентом Рафаэлем Корреа (2007–2017). Приход к власти в мае 2017 г. Ленина Морено, занимавшего пост вице-президента при Р. Корреа, позволял рассчитывать на продолжение тесного сотрудничества. Д. Ортега и Р. Мурильо приветствовали победителя⁶⁰. Однако Л. Морено совершил неожиданный разворот во внутренней и внешней политике. Он стал критиковать своих бывших единомышленников и открыто выступать против прежних стратегических партнеров, в том числе и против

⁵⁹ Daniel insta a la integración regional para enfrentar agresiones imperialistas. La Voz del Sandinismo, 14.11.2019 / <https://www.lavozdelsandinismo.com/nicaragua/2019-11-14/daniel-insta-a-la-integracion-regional-para-enfrentar-agresiones-imperialistas/>

⁶⁰ Rosario saluda nuevo periodo de la Revolución Ciudadana en Ecuador. La Voz del Sandinismo, Mayo 24, 2017 / <https://www.lavozdelsandinismo.com/nicaragua/2017-05-24/rosario-saluda-nuevo-periodo-la-revolucion-ciudadana-ecuador/>

правительства сандинистов. Ухудшение отношений не давало оснований ожидать исправления ситуации. И президентские выборы 2021 г. не вносят существенные коррективы во внешнеполитический курс Кито.

Отношения с **Аргентиной** улучшились после победы Альберто Фернандеса на президентских выборах в 2019 году. В октябре Д. Ортега и Р. Мурильо в своем послании поздравили нового главу государства и занявшую в его правительстве пост вице-президента Кристину Фернандес де Киршнер, отметив, что их избрание является победой всего «Большого Отечества» (*Patria Grande*)⁶¹, т.е. Латинской Америки в целом. Аргентина не входит в список главных торговых партнеров Никарагуа, но для развития двусторонних отношений существует благодатная почва на межправительственном уровне. Манагуа всегда поддерживала Буэнос-Айрес в споре за Фолклендские (Мальвинские) острова с Великобританией. С точки зрения геополитики и региональной дипломатии возвращение левонационалистической части перонистов к власти, несомненно, стало для Никарагуа дополнительным фактором стабилизации ее дипломатических позиций в Латинской Америке.

В период президентства Лулы да Силвы (2003–2011) и Дилмы Русефф (2011–2016) отношения с **Бразилией** находились на весьма высоком уровне. В 2007 г. Д. Ортега даже выдвигал идею вступления Никарагуа в Меркосур. Но лучшие времена для бразильско-никарагуанских связей закончились. К власти в Бразилиа пришли правоцентристы в лице Мишела Темера (2016–2019), а потом

⁶¹ Nicaragua celebra victoria del Frente para Todos de Argentina. La Voz del Sandinismo, 28.10.2019 / <https://www.lavozdelsandinismo.com/nicaragua/2019-10-28/nicaragua-felicita-victoria-electoral-del-frente-para-todos-en-argentina/>

правоконсервативный популист Жаир Болсонару (с 1 января 2019 г.), который даже не считал нужным пригласить никарагуанского лидера на свою инаугурацию. Как очевидно, улучшения связей Бразилии с Манагуа в нынешнем политическом цикле ожидать не приходится. Позитивные ожидания можно связывать с перспективой вероятного ухода Ж. Болсонару от рычагов власти.

Мексика, традиционно предпочитающая не вмешиваться во внутренние дела других государств (в соответствии с так называемой «Доктриной Эстрады», 1930 г.), воздержалась от какой-либо критики в адрес никарагуанского руководства по поводу протестных акций. Хорошие отношения с Мексикой поддерживались в период правления Энрике Пенья Ньеты (2012–2018), на инаугурацию которого в 2012 г. был приглашен Д. Ортега. В свою очередь тот поздравлял никарагуанского коллегу с переизбранием в 2017 году. Приход к власти в 2018 г. А.М. Лопеса Обрадора, придерживающегося левых взглядов, еще более укрепил двусторонние отношения. Прагматические принципы мексиканской внешней политики и нынешнее руководство страны позволяли Никарагуа рассчитывать на сохранение позитивных связей в следующие несколько лет. Однако 25 июня 2021 г. Л. Обрадор выступил с обращением к своему никарагуанскому коллеге, в котором призывал отказаться от репрессивных мер по отношению к оппозиционным политикам. С резким ответом в твиттере выступил сын президентской четы Хуан Карлос Ортега Мурильо, обвинивший мексиканского президента «в трусости», на что замминистра иностранных дел Мексики по делам стран Латинской Америки и Карибского бассейна Максимилиано Рейес Суньига ответил: «Отвага всегда на

стороне свободы, а трусость - союзник репрессий»⁶². Очевидно, что после такого обмена мнениями руководству Никарагуа будет трудно рассчитывать на поддержку Мексики.

Натянутыми остаются отношения с **Колумбией**. Помимо политических разногласий, они отягощены пограничными спорами. Никарагуа претендует на три острова в регионе Карибского бассейна, которые южноамериканская страна считает своими. Это, несомненно, создает угрозу столкновений, но пока ситуация находится под контролем международного сообщества.

В масштабах субрегиона Никарагуа участвует в Договоре о свободной торговле центральноамериканской «пятерки» и Доминиканской Республики с США (**CAFTA-DR**), против которого последовательно выступал Каракас⁶³. С **Гондурасом** поддерживались хорошие отношения во время правления Мануэля Селайи, которого свергли в 2009 году. Довольно продолжительное время двусторонних отношений с новыми властями не было, пока в мае 2011 г. М. Селайя не получил амнистию и разрешение вернуться на родину.

Отношения с **Сальвадором** заметно ухудшились, когда к власти в 2019 г. пришел Найиб Букеле. Еще в своей предвыборной кампании он заявил, что Д. Ортега вместе с Н. Мадуро могут не рассчитывать на сохранение былых дружеских связей. Не способствует налаживанию отношений и то, что в ряде никарагуанских СМИ сальвадорского лидера стали ставить в пример Д. Ортеге,

⁶² Subsecretario de la cancillería mexicana responde a hijo de Daniel Ortega: "La cobardía es aliada de la represión" / <https://100%noticias.com.ni/politica/108501-mexico-responde-juan-carlos-ortega-cobarde-fsln/?mobile>

⁶³ Д. М. Розенталь. Образ страны. Размышления о «мягкой силе» Венесуэлы. Латинская Америка, 2016. №11. С. 72.

поскольку тот оказался более подготовленным к борьбе с эпидемией коронавируса.

Сложная субрегиональная обстановка делает необходимым сохранять добрососедские отношения. Их отсутствие осложняет одну из самых чувствительных проблем Центральной Америки – борьбу с транспортировкой и торговлей наркотиками. В отчете ООН за 2020 г. отмечено, что правительства Центральной Америки не проводят систематического сбора данных о потреблении и торговле наркотиками. Власти центральноамериканских стран взаимодействуют лишь спорадически, что во многом является результатом их политических разногласий.

Несмотря на то, что **Европейский союз (ЕС)** давно поддерживает весьма стабильные и взаимовыгодные экономические связи с Никарагуа по линии ЕС – Центральная Америка, Брюссель все же ввел умеренные санкции против Манагуа⁶⁴. Так, в октябре 2019 г. Совет Европы принял ряд целенаправленных ограничительных мер против правительственных ведомств и отдельных лиц, «ответственных за нарушения или злоупотребления в области прав человека»⁶⁵. Санкции были аналогичны американским, но, в отличие от последних, не содержали в себе никакой конкретики относительно тех, кого они должны были непосредственно коснуться. Очевидно, это предполагалось сделать в будущем, если президент не

⁶⁴ В.М. Тайар. Евросоюз и Латинская Америка в контексте межрегионального взаимодействия. Современная Европа, 2019. №4 (90). С.16-27.

⁶⁵ Nicaragua: EU adopts conclusions and a framework for targeted sanctions. European Council. Council of the European Union, 14.10.2019 / <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/10/14/nicaragua-eu-adopts-conclusions-and-a-framework-for-targeted-sanctions/>

возобновит переговоры с оппозицией, «ориентированные на результат, в том числе по вопросу о проведении реформы избирательной системы в соответствии с международными стандартами». То, что ЕС не спешит ужесточать свою политику, не торопится вводить те или иные ограничения, говорит о нежелании терять свои позиции в Никарагуа, выстраивание которых стоило немалых усилий и заняло несколько десятилетий.

Д. Ортега приложил немало усилий для того, чтобы его страна не подверглась дипломатической и экономической изоляции. Но, в конце концов, в региональном масштабе Манагуа оказалась в сложном положении, почти все ее внешнеполитические начинания не дали результатов. Политическим талантам никарагуанского руководства было суждено проявиться на другом направлении – **китайском**.

Когда экономическое присутствие **КНР** в регионе стало расти, страны Центральной Америки, где довольно давно закрепился **Тайвань**, встали перед выбором: Пекин или Тайбэй? За время правления правых Тайвань так сильно закрепился в Никарагуа, что Д. Ортега решил строить отношения с КНР по неофициальным каналам, одновременно не разрывая дипотношений с Тайбэем. КНР и Никарагуа стали строить двустороннее сотрудничество на самых разных уровнях. Планировалось несколько крупных инвестиционных проектов с привлечением китайских капиталов на сотни миллионов долларов. По разным причинам ни один из них реализован не был. Особые надежды правительство Д. Ортеги связывало со строительством межокеанского канала, которое сулило стране большие экономические выгоды⁶⁶. Но проект был заморожен на начальной стадии. Тем не менее, благодаря

⁶⁶ Н.М. Яковлева. Никарагуанский канал в светлое будущее. Латинская Америка, 2014, №1. С. 46.

большим закупкам никарагуанского сахара (170 тыс. т в 2018 г.), Китай может стать одним из основных торговых партнеров Никарагуа.

Растущее давление на никарагуанскую экономику со стороны США будет способствовать дальнейшему расширению двустороннего сотрудничества с Пекином. Вместе с тем Никарагуа получает помощь от Тайваня, заинтересованного в сохранении немногочисленных партнеров, признающих состоятельность его суверенитета. Оказавшись на стыке интересов сильных государств, Никарагуа имеет возможность перестраиваться в удобном для себя направлении, лавируя по линии, с одной стороны, «Вашингтон – Пекин», а с другой, китайско-тайваньских противоречий. Учитывая обостряющийся глобальный конфликт между КНР и США, поддерживающими Тайвань, можно ожидать развязки китайско-никарагуанского узла и пересмотра связей правительства СФНО с Тайбэем.

Тесными остаются отношения с **Вьетнамом**. Это обусловлено традиционно близкими связями между руководителями СФНО и компартии азиатской страны. В ходе визита в Никарагуа в феврале 2020 г. глава делегации Вьетнама член политбюро Тронг Тхи Май, отмечая высокий уровень политических отношений, обратила внимание на необходимость расширять экономические связи «ради взаимной выгоды обеих наций»⁶⁷.

Никарагуа является активным участником **Движения неприсоединения (ДН)**. По этой линии поддерживаются

⁶⁷ Encuentro del Presidente-Comandante Daniel Ortega y la Vice Presidenta, Compañera Rosario Murillo con Delegación de Alto Nivel del Partido Comunista de Vietnam (10/02/2020) (Texto íntegro). La Voz del Sandinismo, 11.02.2020 / <https://www.lavozdelsandinismo.com/nicaragua/2020-02-11/encuentro-del-presidente-comandante-daniel-ortega-y-la-vice-presidenta-companera-rosario-murillo-con-delegacion-de-alto-nivel-del-partido-comunista-de-vietnam-10-02-2020-texto-integro/>

хорошие отношения на высоком уровне со странами **Африки и Ближнего Востока**, а также с **КНДР**.

Позиции Манагуа и **Тегерана** сблизились в 1979 г., когда в обеих странах победили революционные силы. По возвращении Д. Ортеги к власти стороны восстановили двусторонние контакты на прежнем уровне. Министр иностранных дел Ирана Мохаммед Джавад Зариф многократно бывал с визитами в Никарагуа. В июле 2019 г., находясь здесь, он обсуждал со своим коллегой двустороннее сотрудничество по широкому спектру вопросов: в области сельского хозяйства, фармацевтики и медицины, возобновляемой энергетики и т.д. Однако высокий уровень дипломатических отношений пока не подкреплён соответствующим экономическим сотрудничеством, тем не менее, вызывая раздражение у США⁶⁸.

Оценивая успехи и неудачи внешней политики Манагуа, можно сказать, что в целом сандинистское правительство сумело минимизировать ущерб от изменившейся не в его пользу ситуации в регионе и мире. Основы его стратегии не претерпели существенных изменений, несмотря на то, что президент Д. Ортега находился у власти почти три срока. Тем не менее, стремительное изменение ситуации и растущая конфликтность региональной политики увеличивают вероятность того, что в не столь далеком будущем прежние методы сандинистов перестанут срабатывать.

⁶⁸ Relación de Ortega con Irán podría acarrearle conflicto con EE.UU., dicen expertos. Voice of America Noticias, Enero 7, 2020 / <https://www.voanoticias.com/centroamerica/relacion-de-ortega-con-iran-podria-acarrearle-conflicto-con-ee-uu-dicen-expertos>

7. Россия – Никарагуа: на пути к стратегическому партнёрству

В 2019 г. Россия и Никарагуа отметили 75-летие установления дипломатических отношений. Никарагуа – главный российский партнер в Центральной Америке, и это определяет стратегию долгосрочной политики Москвы в отношении этой страны.

Новый импульс, после относительно «холодного» периода 1990-х – начала 2000 гг., отмеченного существенным сокращением двусторонних контактов и торгово-экономических связей, наши отношения получили с возвращением к власти в 2007 г. СФНО. Сегодня взаимодействие между странами носит многоплановый характер: от политического, торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества до научно-технического и гуманитарного. Это объясняется рядом факторов, и прежде всего обоюдной заинтересованностью руководства двух стран в продвижении и углублении равноправного и взаимовыгодного сотрудничества, причем как в двустороннем плане, так и в многостороннем формате, активной вовлеченностью наших государств в региональные политические и экономические процессы. Как отметил во время встречи с Д. Ортегой министр иностранных дел России С. В. Лавров (март 2015 г., Манагуа), российско-никарагуанские отношения носят конструктивный характер, «основываются на прочных традициях дружбы и солидарности... мы настроены на дальнейшее укрепление всего комплекса двусторонних связей и на активизацию скоординированных действий на международной арене»⁶⁹.

⁶⁹ Вступительное слово Министра иностранных дел России С.В. Лаврова перед началом встречи с Президентом Республики Никарагуа

Правительство Никарагуа показало себя надежным и солидарным партнером на дипломатическом фронте, позиции которого совпадают или близки с российскими практически по всем ключевым проблемам современности. Правительство сандинистов в числе первых признало независимость Южной Осетии и Абхазии (сентябрь 2008 г.), а во время голосования в Генеральной ассамблее ООН по вопросу присоединения к России Крыма и Севастополя Никарагуа была в числе 11 стран, поддержавших российскую позицию (март 2014 г.). Манагуа демонстрирует приверженность к разрешению конфликтов мирными средствами и отвергает такие односторонние действия, как введение политических или экономических санкций. Москва и Манагуа придерживаются многополярного видения мира, солидарны в вопросах недопустимости вмешательства во внутренние дела суверенных государств, непризнания госпереворотов как метода смены власти, а также выступает за исключение из международного общения попыток незаконного давления одних государств на другие.

О взаимной заинтересованности красноречиво говорит серия визитов и встреч на высшем и высоком уровнях. В 2007 г. Россию посетил никарагуанский министр иностранных дел С. Сантос. В сентябре 2008 г. состоялся визит в Никарагуа российской делегации во главе с вице-премьером на то время И.И. Сечиным, во время которого были намечены основные направления российско-никарагуанского сотрудничества на новом этапе. В ноябре 2008 г. президенты России и Никарагуа Д.А. Медведев и Д. Ортега встретились на саммите стран - членов АЛБА в

Д. Ортегой. Манагуа, 25 марта 2015 года /
https://www.mid.ru/ru/maps/ni/-/asset_publisher/U5gRMIYukcn7/content/id/1113165

Каракасе, а в декабре того же года Д. Ортега посетил Москву. В июле 2014 г. впервые в истории двусторонних отношений состоялся визит в Манагуа президента РФ В. В. Путина. В дальнейшем Никарагуа с визитами посещали заместитель председателя Правительства России Д. О. Рогозин (декабрь 2016 г.) и целый ряд руководителей российских министерств и ведомств. Активно осуществляются контакты между внешнеполитическими ведомствами. Неоднократно латиноамериканскую страну посещал С.В. Лавров (февраль 2010 г., апрель 2014 г., март 2015 года). В декабре 2019 г. состоялся официальный визит в Москву руководителя внешнеполитического ведомства Никарагуа Д. Монкады, приуроченный к 75-летию установления дипотношений между нашими странами.

Поддерживается межпарламентское взаимодействие. В Национальной ассамблее Никарагуа сформирована депутатская группа дружбы «Друзья России». В январе 2015 г. с официальным визитом страну посетила председатель Совета Федерации Федерального Собрания России В.И. Матвиенко. В декабре 2015 г. было подписано Соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Государственной Думой Федерального Собрания РФ и Национальной ассамблеей Республики Никарагуа. Тогда же по инициативе парламентской группы дружбы и в связи с 70-летием установления дипотношений между нашими странами никарагуанские законодатели провозгласили 12 декабря (дата обмена нотами об установлении дипотношений) государственным праздником - Днем дружбы между Республикой Никарагуа и Российской Федерацией.

Активно развиваются межрегиональные связи. Только в 2019 г. в Никарагуа побывали делегации Новосибирской области, города Сочи, поселка Гжель. Как правило, в их составе – представители местных деловых кругов,

заинтересованных в продвижении своей продукции на никарагуанский рынок. Собственный дилерский центр в Манагуа «SAMТОК – AUTOS RUSOS» создали УАЗ, КАМАЗ, ГАЗ и ВАЗ для реализации своей продукции – строительной техники, грузовиков, самосвалов, мусоровозов и другой техники. ООО «Русские автобусы - Группа ГАЗ» (Приволжский Федеральный округ) поставило на коммерческой основе для нужд никарагуанской госкомпании «АЛБА Транспорте» в октябре 2016 г. первую партию автобусов КАВЗ. С 2018 г. ООО «Рузойл Промпроект» (Центральный ФО) производит в Никарагуа композитную арматуру, которая поставляется на различные строительные объекты страны. По итогам переговоров никарагуанской делегации с руководством администрации Сибирского ФО и Новосибирской области в 2018 г. открылся торговый дом «Никарагуа», который занимается поставками в Россию никарагуанского кофе. В 2017 г. был подписан меморандум о намерениях между Южным федеральным университетом и Национальным университетом Никарагуа.

Активизации торгово-экономических и научно-технических контактов, поиску взаимоприемлемых решений в вопросах экономического и инвестиционного взаимодействия способствовало возобновление в 2009 г. работы Российско-никарагуанской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК). В октябре 2010 г. в Манагуа вновь открылось Торговое представительство РФ, действующее по настоящее время. Приоритетными направлениями были определены энергетика (в частности, проектирование и строительство малых и средних ГЭС и геотермальных электростанций), разведка нефти, горнодобывающая промышленность, сельское хозяйство, рыболовство, вопросы развития и модернизации

транспортной инфраструктуры (прежде всего, портового хозяйства и строительства глубоководного порта, формирования воздушного транспортного узла), проекты и программы в области здравоохранения, науки, культуры, образования, возможность оказания финансовой и гуманитарной помощи латиноамериканской стране. На первом заседании МПК отмечалась необходимость предоставления широкого круга информации, необходимой для предпринимательских кругов, проведение торгово-экономических выставок для определения интереса и возможностей друг друга. Усилению деловых контактов, как и гуманитарному общению (в том числе и туристическому обмену), помогло вступление в силу в 2010 г. соглашения об отмене визовых формальностей, а также возобновление полетов «Аэрофлота» до Манагуа.

Очередное 5-е заседание МПК проведено в Манагуа в апреле 2019 года. По его итогам подписан протокол, в котором зафиксированы приоритетные направления дальнейшей работы, среди которых появилось предупреждение и ликвидация последствий стихийных бедствий.

С возобновлением работы МПК стороны в весьма сжатые сроки не только определились с основными направлениями сотрудничества, но и вышли на конкретные соглашения, отдавая приоритет программам долгосрочного взаимодействия. Еще в 2009 г. была создана телекоммуникационная компания «Yota de Nicaragua S.A.», 75% уставного капитала которой принадлежат российской стороне, и которая стала одним из крупнейших по количеству абонентов оператором доступа в Интернет на базе беспроводной сети четвертого поколения Mobile Wimax.

Инвестиционное сотрудничество требовало соответствующей юридической базы. Важным шагом в этом

направлении была ратификация в 2013 г. межправительственного соглашения о поощрении и взаимной защите капиталовложений.

В декабре 2016 г. по итогам официального визита заместителя председателя правительства Д. О. Рогозина в Никарагуа была сформирована «дорожная карта» проектов торгово-экономического сотрудничества, которые будут способствовать диверсификации отношений между странами. Некоторые из этих проектов уже успешно реализованы. Как составная часть программы сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, в апреле 2017 г. недалеко от Манагуа введена в эксплуатацию первая в Центральной Америке Российская измерительная станция системы ГЛОНАСС. Она обеспечивает страну геодезической, картографической и навигационной информацией, которая, в частности, помогает бороться с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

Одним из ключевых проектов российско-никарагуанского партнерства в сфере биотехнологий и фармацевтики является производство лекарственных препаратов и вакцин по российской технологии на предприятии АО «Мечников» в Манагуа. Это совместное предприятие успешно функционирует с 2017 г., а в апреле 2019 г. здесь начато коммерческое производство противогриппозных вакцин, объем которого по итогам 2019 г. превысил 3 млн доз. Выполнение задачи, которую ставило руководство двух стран – обеспечение населения Никарагуа и соседних центральноамериканских стран качественной фармпродукцией по доступным ценам имеет большое социальное значение.

Перспективным, но пока не получившим практической реализации, является взаимодействие в сфере рыболовства и аквакультуры, технологий переработки водных биоресурсов. Вопрос об этом поднимался еще на первых

заседаниях МПК и вновь активно обсуждался в 2016 году. Тогда стороны рассмотрели возможность проведения совместных исследований по оценке запасов морских биоресурсов в исключительной экономической зоне Никарагуа и их дальнейшей эксплуатации на основе государственно-частного партнерства, разработали предварительный план взаимодействия между филиалом Всероссийского научно-исследовательского института рыбного хозяйства и океанографии АтлантНИРО и Никарагуанским институтом рыболовства и рыбного хозяйства (INPESCA).

На стадии обсуждения находятся проекты модернизации международного аэропорта «Аугусто Сандино» в Манагуа, поставка трех пассажирских самолетов «Сухой Суперджет 100» и обновление системы радиолокационного наблюдения (ориентировочная стоимость проекта 350 млн долл.), строительство в Никарагуа на условиях концессии сроком на 30 лет двух ГЭС: «Капалар Бахо» (150 МВт) и «Тумарин» (180 МВт) (ориентировочная стоимость – 1,4 млрд долл.), строительство мельнично-элеваторного комплекса (элеватор 60 тыс. тонн, мельница для переработки пшеницы, мельница для переработки кукурузы и фасоли; ориентировочная стоимость 63,3 млн долл.). Все эти проекты, согласно предложению никарагуанской стороны, должны реализовываться на основе российского государственного экспортного кредита, за исключением строительства ГЭС, в котором предполагалось финансирование за счет кредитных средств российских коммерческих банков. Пока эти проекты находятся на стадии согласования.

В октябре 2019 г. с рабочим визитом в Манагуа находилась делегация Государственной корпорации развития «ВЭБ РФ» во главе с ее председателем И.И. Шуваловым. Были обсуждены перспективы и реальные

возможности налаживания взаимодействия между финансовыми структурами наших стран, а также привлечения российских инвестиций для реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов в Никарагуа.

Масштабным, но так и не осуществленным проектом, к участию в реализации которого приглашалась российская сторона, было строительство межокеанского канала. Участие России тогда ограничилось подписанием соглашения с правительством Никарагуа по обеспечению контроля безопасности в зоне канала, территориальных водах и воздушном пространстве государства. Разговоры о возможном возобновлении строительства возникают до сих пор, однако привлечение российских инвестиций, как и возрождение самого проекта, пока представляется маловероятным.

Основной целью современного двустороннего торгово-экономического взаимодействия стала постепенная замена дотационных поставок сотрудничеством на взаимовыгодной коммерческой основе.

Внешнеторговый оборот России с Никарагуа, согласно данным Таможенной статистики ФТС РФ, с 2007 г. по 2019 гг. вырос в 10 раз, при этом российский экспорт - в 24,5 раза, а импорт – в 3,4. Однако количество и объем сделок между странами по-прежнему остается на скромном уровне. Для Никарагуа доля России во внешнеторговом обороте не превышает 1%, а Никарагуа для России – близка к нулю (0,01%). Товарооборот далек от уровня 1980-х гг., когда он в отдельные годы превышал 200 млн долларов. Тогда в счет государственных и коммерческих кредитов, предоставленных СССР, в Никарагуа было поставлено значительное количество машинно-технической продукции, топлива, черных металлов, удобрений, продовольствия, товаров народного потребления.

В 2019 г. товарооборот между странами составил 67,9 млн долл., что почти на 27% выше предшествующего года. Рост товарооборота произошел за счет заметного увеличения российского экспорта – с 32 млн долл. в 2018 г. до 52 млн долларов. При этом объем импорта снизился с 18,7 млн до 15,9 млн долларов. С 2012 г. двусторонняя торговля сводится с положительным сальдо для России. В 2019 г. почти 42% всего товарного экспорта из России в Никарагуа пришлось на зерно (пшеница и меслин), 27% составили удобрения, около 10% - фармацевтическая продукция, главным образом вакцины и сыворотки. Продукция фармацевтической отрасли – относительно новая позиция в номенклатуре российского экспорта в эту страну и связана с активно развивающимся сотрудничеством в этой области. Также Россия поставляла шины, электрическое оборудование (прежде всего телекоммуникационное), нефтепродукты, средства наземного транспорта и их комплектующие, прочее оборудование и механические устройства. При этом в 2019 г. по сравнению с 2018 г. сокращение экспорта наблюдалось по таким товарным группам, как черные металлы, средства наземного транспорта, жиры и масла животного или растительного происхождения, продукция мукомольно-крупяной промышленности.

Россия импортирует из Никарагуа продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье. В структуре импорта также произошли некоторые изменения: по сравнению с 2015 г. более чем в два раза выросла доля жареного кофе (с 23 до 48%), появился новый товар – креветки (24% в 2019 г.). При этом почти в три раза сократилась доля арахиса (с 57 до 21%) и полностью исчезли «мясо и субпродукты крупного рогатого скота», на которые еще в 2015 г. приходилось почти 16%. В числе других закупаемых

товаров – табачные изделия, алкогольные напитки (преимущественно ром и тафия), а также предметы одежды.

В 2020 г. товарооборот сократился до 56,4 млн долл., в том числе экспорт – до 43,7 млн долл., и импорт – до 12,6 млн долларов (см. Приложение, табл. 8 и 9).

Россия оказывает Никарагуа гуманитарную помощь. С 2007 г. были переданы на безвозмездной основе сотни автобусов, легковых автомобилей для службы такси, тракторов, пожарные машины, полевые госпитали, более 200 тыс. т зерна и другие товары. В июле 2020 г. российская сторона передала никарагуанскому правительству партии тестов на COVID-19, медицинских масок и перчаток.

Поставки нескольких партий пшеницы в качестве гуманитарной помощи в 2012–2014 гг. позволили никарагуанской стороне ослабить зависимость от закупок в США, стабилизировать цены на хлеб для населения и в значительной степени удовлетворить потребности в этом продукте. С 2014 г. поставки зерна начали осуществляться по «комбинированной схеме», когда гуманитарная помощь дополнилась продажей 26 тыс. т пшеницы по коммерческой цене. В июне 2015 г. Россия подписала соглашение об увеличении в шесть раз экспорта пшеницы в Никарагуа в течение 2015–2016 гг. – до 160 тыс. тонн. В период с 2017 по 2019 г. он снизился до 132,5 и 102,8 тыс. тонн. Важным фактором в решении продовольственной проблемы и обеспечении страны пшеницей может стать реализация отмеченного выше проекта строительства мельнично-элеваторного комплекса, а также поставки российской сельскохозяйственной техники. В апреле 2016 г. российская компания ООО «Севкавэлеваторспецстрой» подписала договор на предпроектную работу, а также меморандум о

взаимопонимании с никарагуанской государственной компанией Enimport⁷⁰.

Ко времени возвращения сандинистов во власть Россия уже списала задолженность в 6,3 млрд долл. по советским кредитам⁷¹. Демонстрацией готовности РФ к восстановлению добрых отношений и возобновлению активного сотрудничества с новым правительством стало выделение в 2007 г. Россией через Международную ассоциацию развития Всемирного Банка гранта на выкуп государственного долга Никарагуа по коммерческим кредитам третьих стран.

Представители Никарагуа традиционно принимают участие в проводимых в России крупных политических и экономических мероприятиях. Так, в 2019 г. они присутствовали на Инвестиционном форуме (13-16 февраля) и выставке «АТОМЭКСПО 2019» в г. Сочи (15-16 апреля), V Ялтинском международном экономическом форуме (18-20 апреля), II Международной конференции «Противодействие незаконным поставкам оружия в контексте борьбы с международным терроризмом» в Москве (5-6 июня), XXIII Петербургском международном экономическом форуме (6-8 июня), V Восточном экономическом форуме во Владивостоке (4-6 сентября). На V Ялтинском форуме представители Никарагуа подтвердили заинтересованность в участии российских предприятий в строительстве новых дорог, портов, электрификации страны, в проектах в сфере возобновляемых источников энергии, в области здравоохранения. В свою очередь представители ведомств и

⁷⁰ Никарагуа планирует закупать в России 500 тысяч тонн зерна ежегодно. Ялтинский экономический форум. 15 апреля 2016 / <https://tass.ru/ekonomika/3208208>

⁷¹ В 1992, 1996 и 2004 гг. / <https://www.kommersant.ru/doc/3342715>

бизнес-структур нашей страны приглашаются на крупные деловые форумы и выставки Никарагуа – FERCON (строительство), FENITUR (туризм), EXPOAPEN (продвижение экспорта) и другие.

Между Россией и Никарагуа традиционно поддерживаются культурно-гуманитарное и научно-образовательное сотрудничество. В период первого правления сандинистов (1980-е гг.) около 5 тыс. никарагуанцев окончили вузы и средние специальные учебные заведения нашей страны. Еще около 3 тыс. человек было подготовлено с помощью советских преподавателей и специалистов непосредственно в Никарагуа. В настоящее время гражданам Никарагуа ежегодно, хотя и в меньших масштабах, выделяются стипендии для обучения в российских вузах за счет средств федерального бюджета. В Манагуа действуют две ассоциации выпускников советских и российских вузов, объединяющие свыше 2 тыс. человек, – «Ассоциация выпускников советских вузов» (ANPROGEUS) и «Ассоциация предпринимателей-выпускников советских вузов» (ANEPEU), многие из которых занимают заметные позиции в государственной, экономической и общественно-политической жизни страны.

В 2013 г. вступило в силу межправсоглашение об учреждении и условиях деятельности Российского центра науки и культуры (РЦНК) в г. Манагуа и Никарагуанского культурного института в г. Москве. Открытие РЦНК планировалось осуществить в 2017 г., однако нерешенность вопроса о выделении средств федерального бюджета тормозит выполнение договоренностей.

9 октября 2017 г. в Национальном автономном университете UNAN-Манагуа состоялась торжественная церемония открытия «Русского центра» под патронажем Фонда «Русский мир». В настоящее время на курсах русского языка при Центре обучается 120 слушателей.

Определенную роль в популяризации русского языка играет неформальная Ассоциация по распространению русского языка и культуры России «Русаника». Большую работу по продвижению русского языка проводит представительство «Россотрудничества» в Республике Никарагуа. Им налажено взаимодействие с организациями наших соотечественников в целях оказания содействия в консолидации российской диаспоры, сохранении российской духовной, культурной и языковой среды. И хотя численность российской диаспоры тут относительно невелика, в стране работает Координационный совет организаций российских соотечественников (КСОРС-Никарагуа). Наши соотечественники - в основном женщины, переехавшие сюда в 1980-е с мужьями-никарагуанцами, проходившими обучение в тот период в советских вузах, а также дети от смешанных браков, имеющие российское гражданство. Многие из них работают в качестве преподавателей, врачей, ученых в различных никарагуанских образовательных и научных центрах, медицинских учреждениях и т. д.

Под патронажем посольств двух стран проводятся выставки, концерты, как правило, приуроченные к торжественным датам в истории наших государств. Так, например, в декабре 2019 г. в Национальном театре им. Рубена Дарио прошел музыкально-поэтический вечер и открытие выставки работ И. Глазунова «Никарагуа глазами художника», в феврале 2020 г. организована фотовыставка, посвященная годовщине полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады. Оба мероприятия были проведены в рамках программы 75-летия установления дипломатических отношений.

Несмотря на новое качество и содержание, которым наполнились наши отношения с 2007 г. при правительстве СФНО, еще многое предстоит сделать. Как отмечается в совместном заявлении министров иностранных дел России

и Никарагуа, требуется дальнейшее расширение договорно-правовой базы двустороннего партнёрства, скорейшее завершение согласования документов в правоохранительной, таможенной, образовательной, военно-технической сферах, в области здравоохранения и мирного атома⁷². Никарагуа – одна из немногих стран Латинской Америки, инвестиционное сотрудничество с которой играет в наших отношениях большее значение, чем внешнеторговый обмен. Сохраняется высокая потребность участия российских компаний в совместных проектах на ее территории, таких как организация процесса расфасовки российских вакцин и сывороток, строительство элеватора для хранения зерновых, строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры и ряд других. Их реализация потребует увеличения поставок российской машинно-технической продукции. Россия, в свою очередь, заинтересована в импорте традиционных никарагуанских товаров – кофе, высококачественной табачной, алкогольной продукции, а также сельскохозяйственных товаров и продукции аквакультуры. Обе страны намерены расширять и диверсифицировать обмен товарами, особенно за счет продукции с более высокой добавленной стоимостью и передовых технологий. В связи с образованием Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России в настоящее время появились возможности использования системы тарифных преференций Таможенного союза при поставках никарагуанской сельскохозяйственной продукции, кроме того обсуждаются перспективы налаживания взаимодействия между Таможенным союзом и

⁷² Совместное заявление Министра иностранных дел Российской Федерации и Министра иностранных дел Республики Никарагуа. 13-12-2019 / <https://www.mid.ru/ru/maps/ni/?currentpage=main-country>

Центральноамериканской интеграционной системой (ЦАИС).

Значение Никарагуа как стратегического партнера также обусловлено ее географическим положением в Центральной Америке: продвижение нашей кооперации в таможенной сфере, охране общественного порядка, предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, образовании, здравоохранении имеет и региональную проекцию (на другие страны Латинской Америки и Карибского бассейна).

Расширение российско-никарагуанского сотрудничества сегодня в значительной степени основывается на прагматизме и стратегическом партнерстве. Задача организации экономического взаимодействия на коммерческой основе, с четким соблюдением сроков и условий, хорошим финансовым обеспечением, - не потеряла свою актуальность. Потенциал для наращивания взаимовыгодного сотрудничества далеко не исчерпан. Однако его реализация во многом будет зависеть от политической стабильности и социально-экономического благополучия наших стран.

8. Военно-техническое сотрудничество

Никарагуа входит в число трех латиноамериканских стран (вместе с Венесуэлой и Кубой), с которыми Россия развивает отношения в военно-технической сфере наиболее интенсивно. Это обусловлено историческими предпосылками, связанными с советским периодом двустороннего сотрудничества. В результате военно-технической помощи СССР до 90% техники в никарагуанской армии оказалось советского производства. После ухода сандинистов с политической арены в 90-е годы новые правительства взяли курс на частичную замену поставленной ранее техники, однако существенно изменить

долю советского вооружения так и не удалось. Более того, по ряду направлений, сотрудничество вынужденно сохранялось. Например, в начале 2000-х Манагуа приобретала двигатели и запчасти для купленных еще в 80-е годы советских вертолетов. Сохранившееся советское военное наследие создавало предпосылки для взаимодействия в сфере ВТС в очередном политическом цикле. Новое сближение между Россией и Никарагуа в военно-технической области началось практически одновременно с возвращением сандинистов во власть и по сей день остается важнейшей составляющей двусторонних отношений. При этом следует подчеркнуть, что двусторонние контакты по обеспечению безопасности Никарагуа не ограничиваются только военной сферой. В этот процесс вовлечен весь спектр силовых ведомств двух стран. Помимо российского Министерства обороны на никарагуанском направлении активно сотрудничают в вопросах подготовки кадров и передачи опыта и МЧС, и МВД.

В ноябре 2007 г. состоялся первый официальный визит в Москву командующего никарагуанской армией генерала Омара Халлслевенса. Речь на переговорах шла об активации содействия в техническом обслуживании советского вооружения. Затем последовали другие внешнеполитические сигналы о готовности восстановить ВТС. Его реанимация происходила поэтапно и сбалансировано. В апреле 2009 г. в Никарагуа прибыла делегация российских экспертов для оценки перспектив военно-технического и технологического сотрудничества двух стран. Тогда же стороны достигли договоренности о пробной отправке первой группы никарагуанских кадетов для обучения русскому языку в российские военные учебные заведения с целью последующего прохождения высших курсов военной подготовки. Переход в

практическую плоскость произошел уже в июне 2009 г., когда Россия поставила в Никарагуа два вертолета Ми-8/17 (версия Ми-17В-5) для целей проведения операций по борьбе с наркотрафиком, а также спасательных операций во время природных катаклизмов.

До 2013 г. проблематика ВТС в двусторонних отношениях явно уступала гражданской повестке взаимодействия. Контакты по военной линии носили скорее спорадический характер. Самой крупной акцией в этот период стало выделение Россией в августе 2009 г. помощи в размере 3,5 млн долл. на цели разминирования в отдаленных районах со сложными условиями и рельефом. Начиная с 1989 г. за 20 лет удалось разминировать около 175 тыс. противопехотных мин из 179 тыс., установленных в 80-е годы в условиях внутреннего вооруженного конфликта. Стояла задача довести эту работу до конца. Выделенные Россией средства правительство использовало на приобретение необходимого оборудования и материалов. В работах по разминированию принимали участие и российские саперы. При содействии России в 20 км от г. Манагуа было построено и запущено в августе 2013 г. предприятие по утилизации боеприпасов с истекшими сроками хранения, а также при поддержке МЧС РФ был открыт Международный центр гуманитарного разминирования (МЦГР), предназначенный для подготовки специалистов по обнаружению и ликвидации противопехотных мин.

В настоящее время диапазон взаимодействия простирается от поставок оружия до образовательных программ. После визита начальника Генштаба ВС РФ В. В. Герасимова в Манагуа в апреле 2013 г. в стране открылся российский учебный центр имени маршала Георгия Жукова, расположенный в штаб-квартире механизированной пехотной бригады армии Никарагуа.

Российские военные помогли в создании его компьютеризированных классов и мишенных полей.

Прорывным стал 2015 год. В феврале в ходе визита по странам «боливарианского сегмента» после Кубы и Венесуэлы Манагуа посетил российский министр обороны С.К. Шойгу. Помимо встреч с никарагуанским коллегой и представителями генералитета он провел переговоры с Д. Ортегой. Серия консультаций завершилась подписанием двух стратегических соглашений, касающихся взаимодействия двух стран в борьбе с наркотрафиком и организованной преступностью. Имело продолжение и сотрудничество по образовательной линии. Так, С.К. Шойгу выразил готовность принять на обучение в российские кадетские и суворовские училища детей из семей никарагуанских офицеров. Важнейшим аспектом, затронутым в текстах договоров, стало введение упрощенного порядка захода кораблей ВМФ России в порты Никарагуа. Вскоре оно было одобрено парламентариями. До этого российским военным кораблям разрешалось патрулировать прибрежные воды. Прецеденты захода в порты Никарагуа случались и до 2015 года. Например, в декабре 2008 г. с целью передачи гуманитарной помощи в порт Блуфилдс заходила российская эскадра во главе с противолодочным кораблем «Адмирал Чебаненко». В августе 2013 г. с дружественным визитом в порт Коринто зашел гвардейский ракетный крейсер «Москва», борт которого посетил президент. Ранее для захода российских кораблей требовался соответствующий президентский декрет. Решение Национальной ассамблеи подводило под подобную практику законодательный фундамент и упрощало процедуру.

На протяжении многих лет **борьба с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью** была одним из главных направлений сотрудничества между силовыми ведомствами двух стран. Старт взаимодействия в этой сфере был положен в феврале 2012 г. подписанием соответствующего договора между Россией и Никарагуа. Практические детали сотрудничества были обсуждены в ходе визита в Москву шефа никарагуанской полиции Аминты Гранеры в сентябре 2012 года. В итоге, в период 2012–2016 гг. по линии Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) в Манагуа были проведены несколько курсов для наркополицейских Никарагуа и других стран Центральной Америки. Всего обучение прошли 276 слушателей, в том числе 181 никарагуанец. Осуществлялось содействие и в обеспечении техникой. В октябре 2012 г. в распоряжение спецназа никарагуанской полиции была передана партия бронемашин ГАЗ-2330 «Тигр». Конкретным результатом взаимодействия национальных служб стало обезвреживание в марте 2013 г. мощной сети наркотрафикантов, действовавшей в Центральной Америке и находившейся под контролем мексиканских наркокартелей.

Знаковым событием, имеющим региональную проекцию, стало открытие в Никарагуа в октябре 2017 г. Учебного центра МВД России по подготовке полицейских и представителей правоохранительных органов, специалистов в сфере борьбы с наркобизнесом, оргпреступностью, отмыванием денег. Данное учебное заведение было построено за 4 года. В нем проходят подготовку не только никарагуанские полицейские, но и представители других латиноамериканских государств. За два года с момента открытия обучение прошли сотни полицейских и специалистов из Никарагуа, Сальвадора, Гватемалы, Коста-

Рики, Доминиканской Республики, Бразилии, Мексики и других стран региона. В мае 2019 г. был подписан Протокол о взаимодействии между МВД России и Национальной полицией Никарагуа на 2019–2020 годы. Ежегодно представители силовых структур Никарагуа выезжают на обучение по программам высшего образования и на краткосрочные курсы в учебные учреждения МВД России.

В 2013 г. было подписано соглашение, открывающее возможность для России участвовать в финансировании и осуществлении технического обеспечения **модернизации никарагуанских ВС**. Содействие России предусматривало поставки военной техники для сухопутных войск и вооружения и техники для никарагуанских ВМС. «Старт» участия России в этом процессе был положен контрактом, подписанном в 2013 г., на строительство двух ракетных катеров «Молния» и четырёх патрульных катеров «Мираж», переданных в распоряжение Никарагуа к 2017 году. Сумма контракта составляла 45 млн долларов. В 2014–2015 гг. в Никарагуа были поставлены 43 боевых машины класса БМП-1, а также 15 бронетранспортеров БТР-70. Для нужд противовоздушной обороны Никарагуа в добавление к имеющимся переносным пусковым установкам ВМ21 и другим системам ПВО Россия в 2014 г. поставила двенадцать зенитных артиллерийских установок (23-мм ЗУ-23-2).

В ответ на российское содействие Никарагуа открыла свое воздушное пространство для тренировочных полетов российских самолетов. Так, в ноябре 2013 г. в рамках воздушных военных учений в аэропорт им. Аугусто Сандино приземлились два стратегических бомбардировщика Ту-160.

В 2015 г. Никарагуа заявила о готовности приобрести партию российских истребителей МИГ-29 (к этому моменту воздушный флот страны уже был оснащен учебно-боевыми

самолетами Як-130). Однако из-за сокращения военного бюджета дорогостоящую сделку не удалось реализовать. Также в 2015 г. Никарагуа поступило предложение от российского авиаконцерна «Сухой» создать совместную авиакомпанию, но и этим планам пока не удалось сбыться. В том же 2015 г. Россия предоставила Никарагуа многомиллионный кредит, часть которого направлялась на приобретение радаров и проведение инфраструктурных работ, в частности с целью модернизации взлетно-посадочной полосы и терминала аэропорта им. Аугусто Сандино⁷³.

В 2015 г. Никарагуа была приглашена для участия в чемпионате по «Танковому биатлону» в рамках АрМИ. Участвуя в «играх», Манагуа стала активно присматриваться к новой российской технике. В итоге в августе 2016 г. никарагуанское правительство приобрело партию из 50-ти российских модернизированных танков Т-72В1 за 80 млн долл., пришедших на замену устаревшим моделям Т-54 и Т-55.

В апреле 2016 г. Д. Ортега получил у парламента разрешение на присутствие на территории страны 424 иностранных военных, включая 230 российских, в основном летчиков, направленных для обучения местного летного состава, и специалистов по проведению антитеррористических и гуманитарных операций.

В феврале 2018 г. Россия официально передала военно-воздушным силам Никарагуа два военно-транспортных самолета Ан-26, которые, по заявлению командующего ВС

⁷³ Millonario crédito de Rusia a Nicaragua para comprar aviones y radares. 07 de abril de 2016 / <https://www.diariolasamericas.com/america-latina/millonario-credito-rusia-nicaragua-comprar-aviones-y-radares-n3735784>

Никарагуа Х.С. Авилеса, могут эксплуатироваться в экстремальных условиях окружающей среды. Они будут использоваться в военных миссиях, а также для оказания помощи населению, пострадавшему в результате стихийных бедствий.

Налажено взаимодействие между МЧС России и никарагуанской армией по части **преодоления чрезвычайных ситуаций**, учитывая расположение страны в зоне частых тропических ураганов. Еще в конце 2009 г. стороны подписали соглашение о проведении в период 2010–2011 гг. работ по модернизации и укреплению структуры гражданской обороны Никарагуа, на которые Россия выделила 6,5 млн долларов. В 2011 г. соглашение было переподписано и пролонгировано еще на три года. Российские специалисты консультировали никарагуанских коллег по вопросам модернизации Операционного центра по чрезвычайным ситуациям, а также системы раннего оповещения в случае угрозы природных катаклизмов. В августе 2012 г. МЧС России передало Никарагуа шесть полевых госпиталей (каждый на 150 койко-мест) в рамках помощи в модернизации системы по борьбе с последствиями стихийных бедствий. В том же году началось возведение современного госпиталя, рассчитанного на 300 пациентов. Проект обошелся России в 41 млн долларов.

В счет взноса РФ (26,6 млн долл.) в фонд Международной организации гражданской обороны (МОГО) МЧС России осуществило трехлетнюю Программу помощи Никарагуа в развитии национальной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (2013–2015 гг.). В рамках программы никарагуанской стороне были поставлены 47 пожарных машин, оборудование и снаряжение для пожарных команд и техника для нужд Национальной системы Никарагуа по предупреждению, предотвращению и

ликвидации последствий стихийных бедствий (SINAPRED, аналог МЧС), а также специальное снаряжение и экипировка (на общую сумму 39,4 млн долл.). В 2014 г. никарагуанским службам гражданской обороны был передан комплекс по диагностированию сейсмической активности «СТРУНА-2». С 2018 г. осуществляется очередная Программа оказания гуманитарного содействия Никарагуа в области чрезвычайных ситуаций, в т.ч. через российский взнос в МОГО. Новая программа также предусматривает поставку пожарно-спасательной техники российского производства, оборудования и снаряжения; технических средств обучения, подготовку никарагуанских специалистов на базах учебных центров, а также ВУЗов МЧС России. В августе 2019 г. в Манагуа был введен в эксплуатацию модернизированный с российской помощью Центр управления в кризисных ситуациях. В первой половине 2020 г. ожидалась поставка противопожарного вертолѐта и партии (15 единиц) внедорожников.

Отдельно следует сказать о факторе США в двусторонних отношениях между Россией и Никарагуа. Надо заметить, что, несмотря на тесную дружбу с Москвой, правительство Д. Ортеги поддерживает по мере возможности отношения и с Вашингтоном. С 2001 г. между Никарагуа и США действует соглашение по борьбе с наркотрафиком. В апреле 2017 прошли совместные учения военно-морских сил Никарагуа со службой береговой охраны США в Карибском море. Активность России на данном направлении не находит возражения у северного соседа, поскольку США сами заинтересованы в развитии этого направления сотрудничества. В связи с этим в принципе существуют предпосылки для поиска в будущем ниш трехстороннего сотрудничества. Потенциально сферами взаимодействия могут стать меры безопасности и

борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

Дальнейшие перспективы российско-никарагуанского ВТС зависят от ряда политических переменных, которые трудно предугадать. В случае переизбрания Д. Ортеги в 2021 г., по всей видимости, темпы взаимодействия сохранятся, однако наращивание поставок вряд ли произойдет в связи с ограниченными финансовыми возможностями Никарагуа, пережившей серьезный политико-экономический кризис. В случае же прихода к власти оппозиции масштаб межведомственных и политических контактов безусловно уменьшится. Ниша сотрудничества, которая останется за Россией – проведение технических работ по поддержке поставленной ранее военной техники. Таким образом, и в первом, и во втором случае следует готовиться к ограничению ВТС.

Заключение

Год президентских выборов в Никарагуа ожидаемо стал периодом повышенной политической турбулентности. Вопрос ставится не только о личности нового главы государства. Предстоящие выборы должны дать ответ, насколько прочной является созданная сандинистами государственно-политическая конструкция. До весны 2018 г. явных причин сомневаться в ее устойчивости не наблюдалось. При формально сохраняющейся в стране многопартийности основные ветви власти оказались в руках СФНО и под контролем Д. Ортеги. Это позволило президенту проводить необходимые ему законодательные и административные решения. Наличие у Сандинистского фронта хорошо организованной, разветвленной оргструктуры, формирование «ядерного» электората среди малоимущих слоев населения благодаря масштабной социальной помощи должны, казалось бы, гарантировать власти от электоральных неожиданностей. Однако сохраняющаяся последние три года внутривластная напряженность свидетельствует об обратном. Во многом это связано с тем, что в результате концентрации властных полномочий в руках сандинистского лидера с ним, в конечном счете, отождествляются проблемы, вызывающие недовольство населения.

Свидетельством «усталости» от правления действующего президента является переход в оппозицию к нему различных политических и общественных организаций, особенно возникших в последние три года. Показательно, что объединяло разнородную оппозицию лишь требование об изменении закона о выборах с целью обеспечения их прозрачности и ротации лиц во главе государства. Однако сандинистский лидер, последовательно ведущий курс на превращение Сандинистского фронта в

основу политической системы, не желает допустить потерю завоеванных позиций. Отождествляя себя с Фронтом, президент считает неприемлемым свой уход с политической арены, так как это повлечет за собой ослабление СФНО. Поэтому с конца 2020 г. властью предпринимаются последовательные административные, законодательные и политические шаги, призванные обеспечить его переизбрание и доминирование Сандинистского фронта на политической сцене Никарагуа.

Рассчитывать на такой результат у президента есть достаточные основания. Как отмечал В.М. Давыдов, анализируя особенности прихода сандинистов к власти: «Судьбу революции определяет не только сила восставших масс, но и сила сопротивления им»⁷⁴. Складывающаяся в стране накануне всеобщих выборов ситуация позволяет сделать вывод об укреплении позиций нынешней власти. Существующие традиционные партии разобщены и, даже создавая коалиции между собой, не способны конкурировать с Сандинистским фронтом. Риск может возникнуть, если попытки объединения несистемной оппозиции с некоторыми парламентскими партиями приведут к выдвижению единого кандидата. В создавшейся обстановке конкурентоспособными могли стать только объединение правых Гражданский альянс и «условно левая» коалиция Национальный союз, появившиеся после событий 2018 года. Однако на практике они оказались не готовы к совместным действиям. В течение 2019–2020 гг. происходили то сближения, то размежевания оппозиционных сил, создавших летом 2020 г. Национальную коалицию.

⁷⁴ В.М. Давыдов. Объективная основа и перспективы социально-экономических преобразований. «Латинская Америка», 1980. №3. С. 27.

Осознав неспособность в одиночку противостоять действующей власти, в феврале 2021 г. между лидерами оппозиционных группировок была достигнута договоренность поддержать общего кандидата, способного на предстоящих президентских выборах составить конкуренцию кандидатуре Д. Ортеги. Это решение могло серьезно осложнить для него путь к победе на выборах. В этих условиях действующая власть пошла на активное применение административных мер по ограничению возможностей маневра в лагере оппозиции. Лишив Партию демократического возрождения прав юридического лица – единственную организацию из числа участников Национальной коалиции, имевшую возможность по закону выставлять кандидатуру на президентских выборах, – власти решили проблему единого кандидата. Одновременно в июне, на основании принятых в конце 2020 г. законов, были привлечены к судебной ответственности, арестованы и лишены возможности участвовать в политической жизни более 20 оппозиционных деятелей. Среди них были не только возможные кандидаты на участие в выборах К. Чаморро, Х. Чаморро, Ф. Марадиага, А. Крус, М. Майрена, но и ряд бывших руководителей Высшего совета частного предпринимательства, известных политиков, почти все руководство Обновленческого демократического союза (см. Приложение 1) составляющего основу Национального союза. Можно предположить, что целью этих действий является не только безоговорочная электоральная победа Сандинистского фронта и его лидера на выборах, но и лишение оппозиции лидеров, способных вывести недовольных результатами выборов на улицы и повторить события весны 2018 года. Слабостью оппозиции стало и то, что, сосредоточившись на политических требованиях, она не предложила внятную альтернативную программу социально-экономического развития. Сохранению власти в

руках Сандинистского фронта способствуют как сохраняющаяся лояльность, так и пассивность значительной части населения.

Если эту пассивность можно объяснить отсутствием у оппозиции внятной социально-экономической программы и памятью о периоде либерального правления, который мало что дал населению в социальном плане, то имеющаяся поддержка Фронта связана, прежде всего, именно с социальной направленностью экономической политики в период президентства Д. Ортеги. Для населения бедной страны реализованные программы по ликвидации неграмотности, введению бесплатного начального и среднего образования и здравоохранения имели очень большое значение. Не случайно с 2007 г. детская смертность в стране сократилась более чем в два раза благодаря организации бесплатных прививок от большинства детских заболеваний, продолжительность жизни выросла на 4 года. Социальная политика государства ориентирована на оказание адресной помощи беднейшим слоям населения. Бесплатное школьное питание получают 1,2 млн детей и подростков, различными социальными программами помощи охвачено более 730 тыс. домохозяйств.

В сфере экономики к достижениям правительства можно отнести создание в стране привлекательного инвестиционного климата, активное сотрудничество с международными финансовыми организациями, диверсификацию экспорта и создание сети зон свободной торговли, улучшение электроснабжения населения, причем 56% электроэнергии производится на основе возобновляемых источников. Государство поощряло кооперирование крестьян (кооперативы стали крупнейшими поставщиками продукции животноводства на экспорт), оказывало финансовую поддержку малому и среднему

предпринимательству и кооперативам. Частный сектор стал основой экономического роста. Развитие получила туристическая отрасль, число иностранных туристов (около 2 млн чел.) выросло вдвое. Однако падение цен на нефть и сокращение в связи с этим финансовой помощи от Венесуэлы поставили страну уже в 2017 г. в сложное экономическое положение. Правительство было вынуждено идти на сокращение или свертывание некоторых социальных программ, искать внутренние резервы для обеспечения экономической стабильности, что неизбежно затрагивает интересы населения. Одним из вариантов экономии расходов была пенсионная реформа, рекомендованная МВФ как условие получения необходимых кредитов. Однако на фоне общего ухудшения экономического положения такое вынужденное одностороннее решение правительства стало триггером для массовых протестных выступлений весной 2018 года.

Недовольство политической властью во многом связано с наличием острых социальных проблем, которые сандинистское руководство не смогло преодолеть. Положительные результаты реализации ряда социальных программ не сопровождались структурными преобразованиями. Поэтому бедность все еще определяет условия жизни большинства населения. Рост безработицы, слабый охват социальным страхованием, острая жилищная проблема, усиливающееся имущественное расслоение подрывают доверие граждан к правительственным лозунгам и обещаниям. К внутриполитической нестабильности добавляется сохраняющееся противостояние центральной власти и индейцев Москитии. Недовольство властью усугубил ее отказ от радикальных мер по борьбе с пандемией коронавируса, а жесткие методы подавления протестов лишили президента поддержки католической церкви.

У Никарагуа недостаточно собственных средств для обеспечения социально – экономического развития, поэтому был взят курс на открытую экономику, привлечение иностранных инвестиций и стимулирование внешней торговли путем создания многочисленных зон свободной торговли. Поступление средств из разных внешних источников позволило стране в течение десятилетия демонстрировать хорошие макроэкономические показатели и тем самым стимулировать новые инвестиции. При этом, фактически любые промышленные и инфраструктурные проекты, связанные с передачей земли инвесторам, особенно иностранным, влекут за собой активное сопротивление местных жителей. Нехватка земли порождает ее самовольный захват в местах проживания индейцев мискито, что также сопровождается взаимными актами насилия, дестабилизируя обстановку в стране.

Возникновение кризисной ситуации в 2018 г. имело как внутренние, так и внешние причины. Наступление государства на позиции крупного капитала, в том числе в результате получения конкурентных преимуществ экономической группировкой президентского окружения, нарушило существовавшее ранее взаимодействие с влиятельными предпринимательскими кланами. В свою очередь, изменение внутривластной обстановки и жесткость мер, направленных на ослабление оппозиции, обусловили потускнение имиджа страны в восприятии иностранных инвесторов. Экономический кризис в Венесуэле лишил Никарагуа прежней масштабной помощи и поставил перед необходимостью поиска новых поставщиков нефти. Санкции администрации Трампа, хотя и не столь жесткие как в случае с Венесуэлой и Кубой, привели к уменьшению финансовой поддержки, как от стран ЕС, так и международных организаций. В ближайшие

годы в Никарагуа сохранится кризисная экономическая ситуация. Ответственность за это неизбежно будет возлагаться на руководство страны. Поэтому одной из основных задач станет разработка программы выхода из кризиса. Ее реализация обусловлена восстановлением сотрудничества с крупным национальным капиталом и привлечением новых иностранных партнеров на долгосрочной основе. Однако первая половина 2021 г. не дает оснований для позитивных ожиданий, ознаменовавшись усилением критики правительства со стороны предпринимательских организаций и ответных репрессивных действий власти по отношению к их представителям.

Велика вероятность того, что в сложившихся условиях повысится значение выбора в пользу сотрудничества с КНР, которая уже стала одним из основных торговых партнеров. При всей заинтересованности в расширении экономического сотрудничества с Китаем этому может помешать ряд обстоятельств. Прежде всего, сохранение дипломатических отношений с Тайванем, от которого в трудных ситуациях неоднократно поступала существенная помощь. Перспективы зависят от того, в какой степени прагматизм китайского руководства перевесит принцип отказа от сотрудничества со странами, имеющими дипотношения с Тайбэем. В свою очередь, для Никарагуа разрыв этих связей в пользу КНР может дополнительно осложнить отношения с США, союзником Тайваня. Позиция КНР также может обуславливаться возможностью преодоления конфронтации в отношениях с Вашингтоном при администрации Дж. Байдена.

Тем временем вопрос отношений с США, которые, несмотря на конфронтацию, остаются для Никарагуа главным торговым партнером, представляется исключительно важным. Потеря американского рынка для

страны, специализирующейся на поставках сырья, продовольствия и продукции легкой промышленности с невысокой добавленной стоимостью, была бы катастрофой. Во внешнеэкономических связях Никарагуа доминируют соседи по региону, имеющие мало реальных возможностей для участия в ее крупных хозяйственных проектах – тех, без реализации которых трудно ожидать преодоления экономического отставания. Поэтому привлечение инвесторов остается для правительства важнейшей задачей, которая, разумеется, осложняется противостоянием с североамериканским гегемоном. Смена власти в Вашингтоне, по всей видимости, не сулит кардинальных перемен в его внешней политике. Однако отрицательная реакция администрации Дж. Байдена на новое избирательное законодательство Никарагуа и методы борьбы с оппозицией может повлечь за собой дополнительные экономические санкции. Поэтому только стабилизация внутривластной ситуации в Никарагуа после выборов могло бы позволить руководству страны более уверенно выдерживать давление из Вашингтона.

При всей многовекторности внешнеполитического курса правительства сандинистов доминантой были отношения в рамках АЛБА. «Правый дрейф», фактический развал АЛБА вследствие кризисной ситуации в Венесуэле и прекращения членства в нем Боливии и Эквадора, сложная внутривластная ситуация в собственной стране, наступление пандемии не могли не сказаться на международной активности Манагуа. Между тем антиимпериалистическая риторика и борьба за укрепление национального суверенитета латиноамериканских стран остаются для Д. Ортеги традиционными внешнеполитическими акцентами. Никарагуанский лидер активно поддерживал президента Венесуэлы Н. Мадуро и кубинское руководство в их противостоянии с

администрацией Трампа. Знаковым для внешней политики сандинистского руководства является солидарное сотрудничество на международной арене с Россией. Ярким свидетельством этого стало признание Манагуа действий России в Крыму и в Абхазии и Южной Осетии. Символическое значение имело учреждение почетного консульства Никарагуа в Симферополе 10 ноября 2020 года.

В настоящее время речь, разумеется, не может идти о восстановлении масштабов экономического сотрудничества времен СССР. Для этого у России нет соответствующих возможностей, а вместо былого «патернализма» отношения строятся преимущественно на прагматической основе. Но при этом наше взаимодействие возведено в ранг стратегического партнерства. Для Никарагуа Россия выступает как союзник в ее противодействии внешнему давлению Соединенных Штатов, а с другой стороны, как потенциальный инвестор и кредитор. В свою очередь, в сотрудничестве с этой страной Россия имеет возможность наращивать свое присутствие в регионе, традиционно считающемся сферой влияния США. Спецификой складывающегося сотрудничества можно считать превалирование инвестиционной составляющей (хотя пока и в ограниченных масштабах) над торговой и взаимодействием по линии силовых ведомств.

Заинтересованность в укреплении разносторонних связей демонстрируют оба государства. Однако, учитывая сложности экономического и политического положения в центральноамериканском государстве, предоставление Россией финансовых ресурсов, а также участие российских инвесторов в проектах на территории Никарагуа должно в той или иной мере обеспечиваться имущественными правами на создаваемые объекты. С другой стороны, нельзя забывать, что сотрудничество между нашими странами в ряде случаев должно осуществляться на принципах

солидарной помощи никарагуанскому народу. В русле «мягкой силы» наша работа на никарагуанском направлении не исключает, а предполагает, среди прочего, политические контакты с переговороспособными фракциями гражданского общества, находящимися ныне в оппозиции. И, разумеется, расширение существующих парламентских, гуманитарных и культурных связей послужит достижению именно той цели, которая будет прочно связывать чаяния обоих народов.

Ухудшение экономического положения в Никарагуа, сопровождаемое обострением политической обстановки, ставит под вопрос эффективность модели развития, реализуемой сандинистским руководством, и жизнеспособность этой модели. Заложенная в нее идея объединения разнополярных политических сил (включая даже бывших вооруженных антагонистов) ради совместного преодоления таких застарелых болезней как экономическая отсталость и зависимость, бедность и связанные с ней социальные пороки, первоначально выглядела как новое слово в латиноамериканской практике и возможный пример для других стран региона.

Анализируя тринадцатилетний период правления Сандинистского фронта, можно попытаться определить несколько причин объективного и субъективного характера, ставящих в ряде случаев под вопрос жизнеспособность существующей модели. Скорее всего, имела место переоценка как положительного эффекта от реализации социальных программ помощи беднейшим слоям, так и финансовых возможностей для продолжения их осуществления. Очевидно, что по планам правительства вывести страну на новую, более высокую ступень развития серьезный удар нанесло прекращение пяти крупных инвестиционных проектов. Особенно отказ китайского инвестора от проекта строительства межконтинентального канала,

а также упомянутое выше свертывание нефтяной помощи Венесуэлы. В конечном итоге, не удалось достичь конструктивного взаимодействия государства с крупным капиталом, в том числе и в силу того, что руководство крупнейших госкомпаний и медийных структур было передано в руки членов семьи президента.

Для реализации предложенной модели необходимо было добиться твердой поддержки всех ветвей власти. В общем и целом, это было достигнуто. СФНО стал доминирующей партией на политической арене. Однако ценой консолидации СФНО становится потеря бывших союзников, поддержка которых уже не так важна. Выходя на третий срок, Д. Ортега в качестве кандидатуры на пост вице-президента привлек Р. Мурильо, прошедшую путь от рядового члена СФНО до самостоятельного политического деятеля, ныне - супруги президента. Подобный шаг может выглядеть двусмысленно. В том числе - как показатель отсутствия в окружении президента человека, способного стать его преемником во главе партии и государства, продолжив осуществление предложенной программы. Концентрация властных полномочий в руках президента, с одной стороны, делает его объектом критики со стороны оппозиции, а, с другой, позволяет, опираясь на политическую волю, своевременно принимать ответственные решения, способные исправить неблагоприятную для власти ситуацию.

С высокой вероятностью прогнозируемое переизбрание президента и сохранение за СФНО лидирующих позиций на политической арене не снимает вопроса о пути дальнейшего развития сандинистской революции. Очевидно, что она пошла преимущественно по эволюционному пути, не предусматривающему серьезного реформирования. Показательно, что правящая партия, записавшая в своей программе цель построения социализма, при наличии

полного контроля в законодательной и судебной ветвях власти при принятии поправок в конституцию в 2014 году такой задачи не ставила. В 4-ой и 5-ой статьях говорится, что государство только «вдохновляется» социалистическими идеалами, наряду с христианскими ценностями, принципами солидарности, демократии и гуманизма⁷⁵. Это настраивало на укрепление в стране демократических институтов, однако в реальности не имело убедительных подтверждений. Политический плюрализм во многом сделался формальным атрибутом вследствие чисто волюнтаристских действий по обеспечению доминирования СФНО.

Антиимпериалистическая (преимущественно антиамериканская) риторика Д. Ортеги, сохраняющаяся со времен революции, позволяет относить его к левым лидерам Латинской Америки. Однако за время его правления стране не удалось решить главные задачи революции – преодоление бедности и крайней степени социального неравенства. В известной степени поступательному развитию экономики и общества мешала враждебная политика Соединенных Штатов, воспринимающих сандинистскую власть как левую, экстремистскую, и, с другой стороны, поддерживающих оппозицию. Это, в свою очередь, требовало от политического руководства страны ответных действий, побуждало его к укреплению оборонительных рубежей Сандинистского фронта.

События 2018 г. поставили под вопрос сохранение национального единения, которое обеспечило свержение Сомосы и победу революции. Власть стала на путь силовых методов в противоборстве со своими оппонентами, что подвергается острой критике за рубежом, критике «за отход

⁷⁵ <https://www.enriquebolanos.org/articulo/reforma-constitucion-nicaragua-2014>

от демократических принципов». В условиях экономического кризиса и политического противоборства ноябрьские выборы 2021 г. не приведут к устойчивой стабилизации.

Предпринятые властью действия позволяют предположить, что ноябрьские выборы пройдут по нужному для сандинистского руководства сценарию – убедительная победа президента при участии одного или нескольких «соперников» из допущенных к участию в голосовании маловлиятельных партий. Формально соблюденная состязательность в рамках действующего законодательства, даже при недопуске иностранных наблюдателей, позволит дезавуировать обвинения в недемократичности принятой электоральной процедуры. Если при этом, обезглавив оппозиционные силы, власть сможет предотвратить массовые беспорядки после объявления результатов выборов, то позиции лидера сандинистов могут укрепиться не только внутри страны, но и на международной арене.

Проигравшая сторона, по всей видимости, не примет результатов выборов. Вопрос в том, насколько радикализируется политическая борьба. Переход к уличным формам сопротивления неизбежно получит в ответ усиление авторитарного характера президентского правления. Жизнеспособность сандинистской модели в следующие пять лет определяется рядом факторов. В политическом плане – превращение СФНО в крупнейшую и наиболее организованную партию, поддерживаемую 30% электората и контролирующую все ветви власти. В социальном – сохранение программ поддержки беднейшего населения. В сфере экономики наличие относительно диверсифицированного комплекса (сельского хозяйства, горнодобывающей и легкой промышленности, туризма) и открытость для иностранных инвестиций.

Коллективность руководства, отличавшая никарагуанскую революцию, осталась в прошлом. Произошла избыточная «персонификация режима». При этом нельзя не учитывать фактор «биологических часов», неизбежной смены поколений и необходимость выдвижения преемника, который способен продолжить курс Д. Ортеги и не отягощен обвинениями в свой адрес со стороны оппозиции. Экономический кризис и сокращение внешней помощи ставят под вопрос способность государства продолжать в прежнем объеме социальные программы, бенефициарами которых является «ядерный» электорат сандинистов.

Ожидаемые санкции со стороны стран ЕС и США в связи с предвыборными действиями никарагуанского руководства могут лишить страну необходимых инвестиций, что приведет к дальнейшему снижению уровня жизни населения и негативным социальным последствиям. В отличие от Кубы, где руководство страны в борьбе с американскими санкциями опирается на поддержку большинства населения, в Никарагуа подобная консолидация пока недостижима. Восстановление экономики невозможно не только без внешнего притока капитала, но и без налаживания отношений с местным крупным капиталом. В этих условиях у вероятного победителя будет сложный выбор: идти навстречу некоторым требованиям оппозиции (предпринимательских кругов), либо действовать авторитарными методами.

Если после выборов Сандинистскому фронту удастся обеспечить в стране относительное внутривнутриполитическое спокойствие, то крупный капитал будет склонен к сотрудничеству с правительством как альтернативе возможных санкций (вплоть до национализации) по отношению к нелояльным. В свою очередь переизбранный лидер сандинистов может проявить свой опыт политика,

способного к компромиссам, тем более что восстановление этого взаимодействия необходимо не только для нормального функционирования экономики, но и для ослабления оппозиции. В свою очередь, подобный ход событий позволит дезактивировать напряженность в отношениях с коллективным Западом. Ближайшее пятилетие даст ответ на вопрос о прочности сандинистской модели и о зрелости оппозиционных сил, имея в виду их готовность на конструктивный компромисс.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1 Государственный строй и особенности политической системы

Государственный строй страны базируется на Конституции 1987 г. с поправками 1995, 2000, 2005 и 2014 годов. Согласно ст. 7 Основного закона, Никарагуа – демократическая республика. Демократия осуществляется в прямой, партисипативной и представительной формах. Делегируемые народом властные функции находят выражение в законодательной, исполнительной, судебной и электоральной власти (ст. 129). **Законодательную власть** осуществляет однопалатный парламент – **Национальная ассамблея**. В ее состав входят 92 депутата и равное число заместителей, занимающих место депутата в случае его выбытия. В состав парламента также входят, в качестве депутата и его заместителя, экс-президент и экс-вице-президент, а также кандидаты на эти посты, занявшие на последних выборах второе место.

Права Национальной ассамблеи весьма широки. Она утверждает простым большинством предложенный президентом состав правительства и руководство других ведомств, заслушивает ежегодные доклады президента и иных высших должностных лиц, в том числе послов; избирает членов Верховного суда и Высшего избирательного совета. Большинством в 60% парламент вправе сместить любое должностное лицо, простым большинством – лишить его иммунитета от судебного преследования (только в отношении президента и вице-президента требуется 2/3 голосов). Законопроекты принимаются простым большинством. Частичная реформа

конституции может быть инициирована 1/3 депутатов либо президентом, полная реформа – простым большинством парламента. Для принятия реформ требуется квалифицированное большинство соответственно в 60% и 2/3 депутатов двухгодичных созывов парламента; в этом случае президент не обладает правом вето (ст. 194). Утверждение конституционных реформ на всенародном референдуме основным законом не предусматривается.

Исполнительную власть осуществляет **президент республики**. Он является главой государства и правительства, верховным главнокомандующим. Президент предлагает, с последующей парламентской ратификацией, назначение и смещение министров и их заместителей, послов; издает обязательные исполнительные декреты; санкционирует постановления парламента, за исключением конституционных; обладает законодательной инициативой; имеет право полного и частичного (внесение поправок) вето, однако депутаты могут преодолеть его простым большинством. Выезд президента из страны более чем на 15 дней требует разрешения парламента.

Вице-президент входит в состав правительства в качестве вице-премьера, выполняет иные делегируемые президентом функции, замещает его при временном отсутствии и занимает пост президента в случаях его смерти, отставки или отстранения. При одновременном выбытии президента и вице-президента полномочия главы государства переходят к председателю Национальной ассамблеи.

Значительную роль в политической системе играет **судебная власть**. Суды образуют единую систему. На ее нужды, согласно ст. 159, выделяется не менее 4% общего бюджета республики. Высшим судебным органом является **Верховный суд** из 16 членов. Он функционирует в качестве

высшей апелляционной инстанции; в его состав входит конституционная палата, имеющая право интерпретации основного закона. Решения по конституционным спорам, конфликтам ветвей и уровней власти принимает пленум Верховного суда. Он же рассматривает дела «первых лиц» в случае снятия иммунитета. Судей Верховного суда, а также 8 их заместителей, по предложению президента или депутатов парламента, избирает на 5 лет Национальная ассамблея большинством в 60%. Таков же порядок избрания генерального прокурора и его помощника, а также омбудсмана по защите прав человека и его заместителя. Кандидаты на эти посты не должны быть членами руководящих советов политических партий. При отсутствии парламентского кворума для избрания новых членов этих органов обязанности продолжают исполнять старые.

Электоральная власть, имеющая независимый статус, осуществляет организацию, руководство и надзор за проведением выборов, плебисцитов и референдумов. Высшей инстанцией выступает **Высший избирательный совет (Consejo Supremo Electoral – CSE)** из 7 действительных членов и 3 заместителей, которые избираются Национальной ассамблеей, а сами они ежегодно избирают председателя совета. В исключительную компетенцию CSE входит ведение списков избирателей, окончательный подсчет и публикация итогов голосования, предоставление или аннулирование юридического лица политической партии, разрешение конфликтов по поводу легитимности ее руководства и уставных документов. Нижестоящими электоральными инстанциями выступают советы по голосованию (хунты), формируемые из представителей политических партий; председатели советов делегируются на паритетной основе двумя партиями,

набравшими наибольшее число голосов на предыдущих выборах.

Генеральная инспекция республики (Contraloría General de la República) определяется Конституцией как «руководящий орган системы контроля государственной администрации и проверки имущества и ресурсов государства». Его руководящий совет из 5 членов и 5 заместителей избирается сроком на 5 лет Национальной ассамблеей большинством в 60%. Ведомство обладает функциональной и административной автономией. Результаты проверок оно обязано предавать гласности и при необходимости направлять в суд, а также регулярно информировать о своей работе Национальную ассамблею.

Президент, вице-президент и депутаты парламента избираются всеобщим, равным, прямым, свободным и тайным голосованием сроком на 5 лет. Право голоса имеют граждане с 16 лет. Выборы ветвей власти проводятся одновременно. По партийным спискам избираются 20 депутатов по единому национальному округу, 70 — по многомандатным округам департаментов и автономных районов. Партия, не представившая членских списков по всем департаментам, лишается юридического лица. Согласно реформе избирательного законодательства 2001 г., для избрания президента достаточно 38%, а при пятипроцентном отрыве от ближайшего соперника – 35% голосов. Реформа 2014 г. закрепила избрание президента в одном туре относительным большинством, а также сняла ограничения на переизбрание.

Никарагуа – унитарное государство, включающее 15 департаментов и 2 автономных района карибского побережья. Департаменты выборных органов не имеют, управление ими осуществляется представителями министерств и ведомств на местах. Основными

административными единицами являются муниципии. Они «пользуются политической, административной и финансовой автономией» (ст. 177), им выделяется доля общего бюджета с приоритетом более бедных муниципий, с ними должны согласовываться проекты освоения природных ресурсов. Местную власть осуществляют мэры и муниципальные советы, избираемые на 5 лет. Таков же порядок избрания региональных советов карибского побережья. Конституцией (ст. 181) оговорены автономные права индейцев и афро-карибских сообществ. По Конституции государство носит светский характер, однако епископат католической **церкви** традиционно пользовался в стране большим влиянием. Это проявилось, в частности, в том, что в стране с 2006 г. полностью запрещены аборты (данная юридическая норма была принята консенсусом всех парламентских фракций и осталась в силе после смены партий у власти). Политический вес католической церкви несколько сократился в связи со снижением численности католиков и ростом доли протестантских конфессий, составляющих основу членской базы ряда партий.

В условиях Никарагуа особо влиятельными институтами государства являются **силовые структуры**. Согласно Конституции (ст. 92), армия «есть вооруженный институт для защиты суверенитета, независимости и территориальной целостности». Лишь в исключительных случаях президент, совместно с Советом министров, может привлекать вооруженные силы к защите стабильности республики от угрозы «крупных внутренних беспорядков, природных бедствий или катастроф». Конституцией запрещено введение обязательной воинской повинности, а также создание в стране иностранных военных баз. Транзит и временное пребывание иностранного персонала и техники в гуманитарных, учебных и т.п. целях допускаются по

просьбе президента, ратифицированной парламентом. Армия и полиция определены в конституции как институты профессиональные, непартийные, неполитические и подчиненные гражданской власти в лице президента, являющегося их главнокомандующим (ст. 93, 97). Под его верховным руководством действуют командующий армией и генеральный директор Национальной полиции.

В стране существует около 70 партий, но провести депутатов в парламент удавалось немногим, создать свои фракции – четырем-пяти. Небольшим партиям приходилось блокироваться с кем-то из «тяжеловесов».

Крупнейшая партия – **Сандинистский фронт национального освобождения, СФНО (Frente Sandinista de Liberación Nacional, FSLN)** – была основана в 1961 г. как военно-политическая организация, боровшаяся против диктатуры семейства Сомосы. После революции 1979 г. СФНО находился у власти более 10 лет. Потерпев в 1990 г. поражение на выборах, он сохранил влияние на местах и в общественных организациях. По итогам выборов 2006 г. партия вернулась к власти.

Высшим партийным органом является Конгресс (съезд), созываемый не реже чем раз в 5 лет или во внеочередном порядке. В промежутках между конгрессами правом принимать политические решения наделена Сандинистская национальная ассамблея, созываемая не реже чем дважды в год, члены которой избираются на 5 лет. В период между сессиями Нацассамблеи, руководство партией осуществляет Национальный сандинистский совет, заседающий не реже 1 раза в месяц. Он формируется на 5 лет, его члены, генеральный секретарь партии и его заместитель выбираются конгрессом. В департаментах и муниципалитетах, как руководящие партийные органы данного уровня, действуют сандинистские ассамблеи и

избираемые ими сандинистские советы, «в делах повседневного руководства» подчиняющиеся вышестоящему совету. Как и на национальном уровне, в них входят местные руководящие кадры и выборные представители «снизу». Особый порядок предусмотрен для Манагуа, где отдельные парторганизации действуют в столице и в сельской части департамента.

В статье 1 устава СФНО, принятого в 2002 г. партия характеризуется как «революционная, современная, народная, солидарная, демократическая, социалистическая и антиимпериалистическая, множественного социального состава, которая отдает предпочтение народным интересам и перенимает от никарагуанского народа исторические традиции борьбы за национальный суверенитет, самоопределение, независимость родины и мир». В качестве цели провозглашается «общество с политической и экономической демократией, социальной справедливостью и подлинным правовым государством», в котором все никарагуанцы будут равны в обязанностях и правах, смогут полностью удовлетворять личные и семейные нужды, «интегрально развиваться в материальном и духовном плане»⁷⁶.

Согласно уставу, «СФНО выступает за социализм, отвечающий современным историческим условиям». Сущность его состоит в «продвижении различных ассоциативных, самоуправленческих и коммунальных (коллективных – ред.) форм собственности, создаваемых непосредственно рабочими, мелкими и средними производителями, крестьянами, индейскими общинами и самозанятыми трудящимися для обеспечения

⁷⁶ <http://www.fsln-nicaragua.com/documentos/estatutos/index.html>

национального производства, распределения и сбыта; они должны быть гарантированы государством, сосуществовать в гармонии с традиционной частной собственностью».

В качестве политической модели провозглашается демократия; в это понятие, наряду с политическим плюрализмом, правовым государством и разделением властей, включается партисипативный аспект – создание «конституционных инстанций и инструментов участия гражданского общества в определении экономической и социальной политики». В социальной сфере партией ставится целью обеспечение всем гражданам возможности занятости, доступа к здравоохранению, образованию, культуре, спорту и в целом «справедливое распределение богатств посредством устойчивого использования природных ресурсов».

Устав характеризует партию как антиимпериалистическую, выступающую против любых форм вмешательства и господства, в том числе «антидемократической капиталистической глобализации».

В соответствии с уставом СФНО поддерживает связи с левыми и левоцентристскими партиями Латинской Америки – участницами Форума Сан-Паулу (Fogo de San Paulo, FSP), а также членами Постоянного комитета политических партий Латинской Америки (Comité Permanente de los Partidos Políticos de América Latina, COPPAAL). Со времени победы революции в 1979 г. важную поддержку сандинистам оказывала международная социал-демократия. Однако в январе 2019 г. Социнтерн, вопреки возражениям некоторых латиноамериканских членов, исключил СФНО из своих рядов, мотивируя такой шаг «тяжкими нарушениями прав человека и демократических ценностей, совершенными правительством Никарагуа».

Конгрессом СФНО в июне 2017 г. для списков кандидатур на выборные должности введен гендерный паритет: 50% женщин и 50% мужчин⁷⁷. Для органов партийного руководства и кандидатур на выборные посты установлена минимальная квота молодежи (до 30 лет) – 15%.

Генеральный секретарь партии – Даниэль Ортега Сааведра. В руководство партии входят: Росарио Мурильо (идеология и пропаганда, глава избирательной кампании, вице-президент), Ленин Серна (с 2013 г. – политический координатор судебной системы), Байярдо Арсе Кастаньо (с 2007 г.- экономический советник президента), генерал Хулио Сесар Авилес (командующий армией), Густаво Поррас (глава ведущего профцентра, председатель парламента), Рафаэль Солис Серда (судья Верховного суда).

В 1995 г. в рядах сандинистов произошел **раскол**. Часть партийного руководства и кадров, обвинив Д. Ортегу в авторитаризме и перерождении, образовала **Движение сандинистского обновления, ДСО (Movimiento de Renovación Sandinista, MRS)**. Впоследствии к нему примыкали новые «диссиденты», вышедшие или исключенные из СФНО. Движение, идейно близкое европейской социал-демократии, имеет влияние на часть интеллигенции и студенчества. Активно участвует в протестных акциях. В 2016 г. ДСО принято в Прогрессивный альянс (Alianza Progresista) – объединение лейбористских, социал-демократических и левоцентристских партий мира. Лидеры – Дора Мария Тельес, Моника Бальтодано, Анна Маргарита Вихиль. С 2018 г. входит в оппозиционное объединение

⁷⁷ <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:58426-resolucion-del-congreso-sandinista-nacional>

«Национальный союз сине-белого флага». В январе 2021 г. изменила свое название на **Обновленческий демократический союз (Unión Democrática Renovadora)**.

Среди партий правого толка крупнейшей является **Либерально-конституционалистская партия, ЛКП (Partido Liberal Constitucionalista, PLC)**, бывшая в 1997–2007 гг. правящей. Основана в 1967 году. Пользуется поддержкой крупных и средних сельскохозяйственных предпринимателей, части крестьянства и бывших контрас (участников боевых отрядов контрреволюции). Представлена в руководстве Национальной ассамблеи, Верховном суде и Высшем избирательном совете. Председатель партии – Мария Айдее Осуна, национальный секретарь – Мигель Росалес. Почетный пожизненный председатель – экс-президент Арнольдо Алеман. Партия сильно ослаблена внутренними конфликтами, большое недовольство части ее актива вызвал порядок «избрания» на высший партийный пост М. Росалеса⁷⁸.

Никарагуанский либеральный альянс, НЛА (Alianza Liberal Nicaraguense, ALN) – основан в 2006 г. экс-министром иностранных дел и финансов Эдуардо Монтеалегре и его сторонниками, исключенными или вышедшими из ЛКП вследствие несогласия с руководящим положением А. Алемана и его договоренностями с СФНО. На выборах 2006 г. в блоке с небольшими партиями вышел на второе место по числу голосов (28%) и депутатских мандатов (23). На выборах 2011 г. НЛА получил менее 1%, в 2016 г. – 5,7% и 2 мандата. Лидеры – Энрике Киньонес, Алехандро Мехия Феррети, Карлос Гарсиа.

⁷⁸ Фактически он был назначен Алеманом, а предусмотренные уставом выборы из-за сложной эпидемиологической обстановки оказались, по сути, фикцией.

Независимая либеральная партия, НЛП (Partido Liberal Independiente, PLI) – основана в 1944 г. противниками переизбрания А. Сомосы-старшего. По итогам выборов 2016 г. НЛП получила 2 парламентских мандата. С 2016 г. Высший избирательный совет признал законным главой партии Педро Рейеса.

«Граждане за свободу», ГС (Partido Ciudadanos por la Libertad, CxL) – учреждена в июне 2016 г. Э. Монтеалегре и бывшими депутатами парламента, исключенными из PLI. В 2017 г. партии удалось добиться прав юридического лица и на местных выборах завоевать контроль в 4 мэриях в департаменте Хинотега. В 2019 г. Э. Монтеалегре передал руководство партией Китти Монтеррей.

Консервативная партия, КП (Partido Conservador, PC) – основана в 1851 году, в нынешнем виде существует с 1992 года. Традиционно связана с католической церковью, позиционирует себя как правоцентристская партия христианско-демократического толка. Имеет молодежную организацию – «Консервативная молодежь Никарагуа». Контролирует ряд муниципалитетов. На парламентских выборах 2016 г. получила 4,4% и 1 мандат. Председатель – Альфредо Сесар Агирре.

Альянс за республику, АЗР (Alianza por la Republica, APRE) – основан в 2004 г. сторонниками президента Энрике Боланьоса, вышедшими из ЛКП и КП, когда руководство этих партий выступило против его политики. На общенациональных выборах в 2011 г. получил менее 1% и не прошел в парламент, в 2016 г. набрал менее 3% и получил 1 мандат. Председатель – Мигель Анхель Гарсиа, лидер протестантской организации «Ассамблея Бога», экс-министр образования в правительстве Боланьоса (2002–2007).

Партия демократического возрождения, ПДВ (Partido de Restauración Democrática, PRD) – представляет часть протестантских общин. Участвовала в выборах 2016 г. в союзе с НЛА. В 2017 г. добилась статуса юридического лица. Национальный председатель – священник Сатурнино Серрато.

Партия гражданское действие, ПГД (Partido Acción Ciudadana, PAC) – придерживается «экологической, гуманистической, солидарной, широкой, унитарной, демократической ориентации во имя социальной справедливости и общего блага». Право на руководство партией оспаривают перед Верховным избирательным советом Моисес Хасан (в прошлом мэр столицы от СФНО) и Марио Лионнет Валенти.

Никарагуанский христианский путь, НХП (Camino Cristiano Nicaragüense, CCN) и отколовшееся от него **Движение христианского единства, ДХЕ (Movimiento de Unidad Cristiana, MUC)** представляют часть протестантских общин. Входили в избирательные коалиции с ЛКП и СФНО.

Альтернатива за перемены, АП (Partido Alternativa por el Cambio, AC) – представляет часть протестантских общин. С 2006 г. входила в избирательные коалиции с СФНО.

Партия никарагуанского сопротивления, ПНС (Partido de la Resistencia Nicaragüense, PRN) – объединение части бывших контрас. После ряда расколов с 2006 г. входила в избирательные коалиции с СФНО.

ЯТАМА (Yapti Tasba Masraka Nanih Aslatakanka, YATAMA) – аббревиатура названия на языке мискито «Дети Матери-Земли») – основана в 1988 г. «диссидентами» из индейских организаций карибского побережья, ранее ведших вооруженную борьбу против сандинистов. С 2006 г.

– в блоке с СФНО. На выборах 2016 г. получила 1,3% голосов и 1 мандат в парламенте. Лидеры – Стедман Фагот, Бруклин Ривера.

Конституцией закреплено право граждан объединяться в социальные организации, в частности профсоюзные и предпринимательские. Ведущие профобъединения – **Сандинистский профцентр трудящихся - СПТ** (основан в июле 1979 г.) и **Национальный фронт трудящихся - НФТ** (зарегистрирован в 2006 г.) – поддерживают СФНО. Предпринимательские организации по закону должны воздерживаться от политических акций. Ведущие организации деловых кругов, как **Высший совет частного предпринимательства (Concejo Superior de la Empresa Privada, Cosep)**, **Палата американской торговли Никарагуа (Amcham Nicaragua)**, Никарагуанский фонд экономического и социального развития (**Fundación Nicaragüense para el Desarrollo Económico y Social, Fundides**), в 2007–2017 гг. регулярно вели с правительством консультации по экономической политике. С 2018 г. они фактически перешли в оппозицию властям.

Важную роль играют многочисленные неправительственные организации (НПО), осуществляющие распределение зарубежной помощи и правозащитную деятельность.

Приложение 2

Культура НИКАРАГУА в прошлом и настоящем

Литература. Никарагуанец Рубен Дарио (1867–1916) – первый всемирно известный латиноамериканский поэт, крупнейший представитель испаноамериканского модернизма. В межвоенные десятилетия значительной фигурой в никарагуанской поэзии был Коронель Уртечо. Начиная с середины 1960-х гг. широким признанием пользуется прозаик Серхио Рамирес, творчество которого отмечено социально-критической направленностью. Крупнейшим поэтом, прозаиком и критиком был Эрнесто Карденаль (1925–2020) – священник, представитель "теологии освобождения", стремившейся объединить марксизм и христианство. Для литературы второй половины прошлого века характерен жанр "тестимонио" (свидетельство), сочетающий в себе признаки исторического документа и литературно-художественной прозы (Карлос Хосе Гуадамуса, Омар Кабесас Лакайо, Томас Борхе Мартинес и др.). Сегодня широким признанием в Никарагуа пользуются прозаики Джоконда Бельи и Надин Лакей Ренат. В 2017 г. Серхио Рамиресу была вручена испанская Премия имени Сервантеса – высшая литературная награда в испаноязычном мире.

Архитектура и изобразительное искусство. От доколумбова периода сохранились каменные статуи, полихромные и фигурные сосуды, лепные фигурки людей и животных. В колониальное время строились города (Леон, Гранада, оба основаны в 1543 г.) с характерной для метрополии прямоугольной сетью улиц. Церкви – прямоугольные в плане, приземистые (из-за частых землетрясений), перекрывались сводами или наборными потолками. Ярким примером такой архитектуры служит

собор в Леоне, сочетающий черты барокко и классицизма. Архитектура, характерная для XX в., сосредоточена в Манагуа. **В области изобразительного искусства** вплоть до середины XIX в. преобладала религиозная тематика. В середине прошлого века появились художники, работавшие в историческом и портретном жанрах (Х. Херес, Т. Перес, А.Л. Кальдера). Наибольшую известность за рубежом получили А. Алонсо Рочи, автор пейзажей и цветочных композиций, а также скульпторы Р. де ла Сельва и Х. Амадор Лира. В 1939 г. Х. Амадор Лира основал в Манагуа Национальную школу изящных искусств. С этого времени плодотворно работали скульпторы Ф. Саравиа, Д. Секейра, Э. Грон, отчасти возрождавшие приемы доколумбова искусства; живописцы Р. Пеньяльба (сцены из народной жизни) и А. Гильен (исторические картины и пейзажи в духе примитивизма), график С. Бараона (ксилографии на фольклорные темы). С 1980-х гг. в «наивной» манере работают М. Агуеро, А. Гайон и К. Моралес. После революции 1979 г. бурно развиваются газетная и журнальная политическая графика, плакат, настенная живопись. В 1980 г. создан Национальный союз художников, ведущий активную выставочную деятельность. Сохраняются традиционные народные ремесла – гончарное, резьба по дереву, вышивка.

Музыкальная культура. Традиционная музыка Никарагуа представляет собой смесь жанров индейского, афроамериканского и европейского происхождения. Имеет много общего с музыкой стран Карибского бассейна. Среди распространенных жанров – бачата, меренге, сальса, регги, кумбия, а также болеро, полька и мазурка. Олицетворением национальной идентичности считается жанр «сон ника», созданный в 30-х гг. певцом и гитаристом Камило Сапата (1917–2009), известным под псевдонимом Кларинеро

Майор. Международную известность завоевал певец Луис Энрикес, получивший премию «Грэмми Латино 2009». Песни протеста в жанре трова исполняют дуэт братья Сальвадор, Катия Карденаль, Хосе Хосе. Музыкально-театральную жизнь страны представляют Национальный театр Рубен Дарио (1969), Молодежный симфонический оркестр, ансамбль Schola Cantorum, Камерата Бах (1992). Выступают многочисленные любительские ансамбли. В сельских населенных пунктах проводятся фестивали религиозной музыки. Среди композиторов классического направления наиболее известны Луис Абрахам Дельгадильо (автор «Индийской симфонии»), Хосе де ла Крус Мена, Алехандро Вега Матус. Учебные заведения: Консерватория музыки Политехнического университета (UPOLI), Национальная школа музыки, Театральная группа и школа танца Хусто Руфино Гарай.

Театр и драматургия. В XVII в. на территории Никарагуа анонимным автором была создана сатирическая пьеса «Гуэгуэнсе». В ней присутствовали как формы доколумбова театра, в котором первостепенную роль играли маски, музыка и танец, так и европейская традиция плутовских пьес и комедия-дель-арте. В годы сомосовской диктатуры существовали подпольные театральные труппы, непосредственно участвовавшие в антидиктаторской деятельности. Лидером этого движения стал драматург и режиссер Алан Болът, впоследствии один из ведущих деятелей «Нового латиноамериканского театра». Первая национальная пьеса появилась в период Войны за независимость. Это была романтическая драма «Местечко Ла Рошель» Франсиско Каньонеса Сунсина, обращенная к событиям Великой французской революции. В 1859 г. в г. Масая возникла первая национальная драматическая труппа. Дальнейшее становление никарагуанской

драматургии связано с именем Рубена Дарио. В 1896 г. были поставлены две его пьесы: комедия «Рыбак рыбака...» и драма «Мануэль Акунья». Костюмбристская (бытописательская) традиция представлена произведениями Романа Риваса, Ансельмо Баланьеса, Эрмано Роблето и другими авторами. Во второй половине XX в. для сцены писали Энрике Фернандес Моралес, Роландо Стейнер. Октавио Роблето, Альберто Икаса. После победы революции развивается народный театр, использующий фольклорные традиции. Среди театральных коллективов той поры наиболее известны «Университетский театр-студия в Манагуа» (1971), Народный театр «Мусавас» (1974), Театро популар сандиниста (1979). В 1976 г. в стране была организована Национальная ассоциация деятелей народного театра. В числе наиболее известных драматургов XXI в. – Лусеро Милан, Эдуардо Аргуэльо, Луис Арольд Агурто, Глория Елена Эспиноса.

Кинематография. Формирование национального кино происходит после победы Сандинистской революции, когда государство стало оказывать всестороннюю поддержку кинематографии. Были созданы Никарагуанский институт кино («Инсине») и Национальная синеотека. Снимавшиеся тогда короткометражные ленты были, по существу, кинооткликами на события, происходившие в стране, о чем свидетельствовали их названия «Пропаганда и агитация», «Сандино сегодня и всегда», «Борьба с неграмотностью» и т.п. Наибольшее мировое признание в тот период получил фильм «Альсино и Кондор», снятый в Никарагуа чилийским режиссёром Мигелем Литтином и рассказавшей о судьбе мальчика и тяготах войны. В настоящее время кинопроизводство в стране сосредоточено в частных руках, государственная поддержка фактически отсутствует («Инсине» был закрыт в 1984 году). Будущее

национального кино определяют группы и коллективы молодых кинематографистов, многие работы которых представляют страну на международных кинофестивалях. Так, на фестивале стран Центральной Америки «Икар» были отмечены работы киногруппы «Сьерто Гис продуксьонес». Наибольшую известность получил их фильм «По маршруту», действие которого происходит в автобусе: во время совместного путешествия постепенно высвечиваются драматические истории персонажей фильма. Весомую роль в кинопроизводстве страны играет киностудия «Камила фильм», принадлежащая режиссеру Флоранс Джожи и её мужу, известному никарагуанскому оператору Франко Пинеда. Один из их фильмов – «Юма» был номинирован на премию «Оскар» в 2011 г.

ТАБЛИЦЫ

**Таблица 1. Основные макроэкономические показатели,
2007–2020 гг.**

	2007	2010	2015	2017	2018	2019 (а)	2020 (а)
ВВП (млн долл., в текущих ценах)	7423	8 759	12 757	13786	13025	12611	12622
ВВП (млн кордоб, в пост. ценах 2006 г.)	124870	130416	170332	186134	179873	173264	169838
Темп изменения ВВП, %	5,1	4,4	4,8	4,6	-3,4	-3,7	-2,0
ВВП на душу населения (долл.)	1327	1506	2037	2156	2016	1932	1914
Прирост ВВП на душу населения, %	8,3	4,2	6,3	2,7	-6,5	-4,2	-1,0
Дефицит госбюджета (% от ВВП)	1	-0,6	-1,6	-2,0	-3,9	-1,6	-2,5
Валовые капиталовложения (инвестиции в основной капитал), (% от ВВП)	32	25	32	30	24	19	21
Уровень инфляции, %	16,9	9,2	3,1	5,7	3,9	6,1	2,9
Обменный курс (средний за год, кордоба: доллар США)	18,4	21,4	27,3	30,1	31,6	33,1	34,3
Уровень открытой безработицы (%)	5,9	7,9	5,9	3,7	5,4	5,6	5,0
Индекс средней заработной платы (2006 г.=100)	94,3	100,9	98,9	110	114,2	110,9	107,7
Экспорт товаров, FOB (млн долл.)	2346	3451	4930	5223	5416	5591	5321
в т.ч. из зон свободной торговли	1110	1613	2494	2638	2870	2894	2469
Импорт товаров, FOB (млн долл.)	4064	4994	7060	7242	6628	6209	5899
в т.ч. в зоны свободной торговли	753	1121	1641	1644	1799	1857	1487
Сальдо баланса текущих операций (% от ВВП)	-15,2	-8,9	-9,9	-7,2	-1,8	6,0	7,6
Приток прямых иностраннных инвестиций (млн долл.)	366	475	922	1035	838	503	182
Переводы семьям из-за рубежа (remesas) (млн долл.)	740	823	1193	1391	1501	1682	1851
Внешний государственный долг (млн долл.)	3415	4068	4804	5546	5950	6279	6957
Валовые международные резервы (млн долл.)	1103	1799	2492	2758	2261	2397	3212

Примечание: (а) – предварительные данные.

Источник: составлено по данным BCN – BancoCentraldeNicaragua.

Таблица 2. Динамика социальных показателей

	2007	2019	2020
Население, млн человек	5,4	6,5	6,6
Экономически активное население, млн человек	2,2	3,1	н/д
Медианный возраст населения	21,3	26	27,3
Медианный возраст (мужчины)	20,9	25,3	26,4
Медианный возраст (женщины)	21,7	27,1	28,2
Коэффициент фертильности (кол-во рождений на одну женщину)	2,42	1,84	1,82
Доля населения моложе 15 лет, %	35,5	25,6	25,6
Доля населения 65 лет и старше, %	3,2	5,8	5,8
Коэффициент миграционных потоков. (отрицательный коэффициент означает число эмигрантов на 1 тыс. нас.)	- 4,15	- 2,5	-2,4
Годовой прирост населения, %	1,27	0,96	0,95
Уровень рождаемости (кол-во рождений на тыс. чел.)	24,1	17,1	16,7
Доля городского населения, %	56,7	59	59,3
Средняя продолжительность жизни	70,9	74,5	74,2
Уровень бедности, %	48	29,6	29,6
Охват населения начальным образованием, %	97,6	98	98
Уровень детской смертности (кол-во случаев на 1000 новорожденных)	27	12,2	14
Уровень смертности (на тыс. нас.)	4,4	5,2	5,16
Уровень электрификации, %	54	96	96
Уровень безработицы, %	3,8	8,5	9,1
Уровень молодежной безработицы (15–24 лет)	8,6	8,5	н/д
Государственные расходы на здравоохранение, % от ВВП	10 (2009)	8,6 (2017)	н/д
Число интернет-пользователей	150 тыс.	2,9 млн	н/д
Доступ к комфортным и безопасным источникам воды	85	87	н/д
Кол-во врачей (на 10 тыс. чел.)	8	10	н/д

Источники: Organización Panamericana de la Salud. Indicadores básicos. 2019; Human Development Indices and Indicators. 2019 Statistical Update, ONU; CIA, Country profile, Statistical Yearbook for Latin América and

the Caribbean, ECLAC (2019, 2020), статистический портал IndexMundi.com

Таблица 3. Отраслевая структура ВВП (%)

Отрасли	2007	2015	2020
<i>По секторам происхождения</i>			
Чистые налоги	9,5	9,6	9,8
Сельское и лесное хозяйство, вкл. животноводство, рыболовство	16,5	16,1	15,8
Добывающая промышленность	0,9	2,4	4,7
Обрабатывающая промышленность	14	14,2	12,9
Строительство	4,5	5,9	4,2
Электроэнергетика, водоснабжение и канализация	1,3	3,3	3,2
Торговля	10,7	11,5	11,4
Отели и рестораны	3,6	2,3	1,7
Транспорт и связь	6	5,2	4,5
Финансовые услуги	5	4,5	4,3
Домовладения	7,9	5,8	5,9
Гос. управление и оборона	8,8	9,3	11,2
Образование	4,3	3,9	4,2
Здравоохранение	2,4	2,3	2,6
Прочие услуги	4,6	3,7	3,6
<i>ВСЕГО</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>

Источник: составлено по данным BCN – Banco Central de Nicaragua

**Таблица 4. Товарная структура экспорта, FOB
(млн долл.)**

	2007	Доля 2007 г. %	2010	2015	2018	2019 (а)	2020 (а)	Доля 2020 г. %
Экспорт, всего	1236	100	1838	2436	2546	2697	2852	100
кофе	188,1	15,3	341,6	392,3	417,7	458,1	438,2	15,4
арахис	56,0	4,6	61,8	100,7	112,1	96,8	89,7	3,1
крупный рогатый скот	42,2	3,5	21,5	36,5	9,6	5,3	3,0	0,1
фасоль	39,9	3,3	59,4	75,3	80,4	76,0	114,0	4,0
бананы	9,9	0,8	6,6	2,9	9,6	8,7	8,0	0,3
табак	4,8	0,4	6,7	11,0	8,6	7,4	8,0	0,3
лангусты	46,8	3,8	40,4	60,6	41,6	67,2	49,3	1,7
креветки	46,1	3,8	57,9	53,6	47,9	38,9	36,3	1,3
мясо (говядина)	179,5	14,6	307,6	454,3	481,0	522,4	541,5	19,0
золото	61,4	5,0	208,3	317,9	370,3	497,8	665,1	23,3
сахар	74,5	6,1	126,8	153,0	167,1	171,8	145,4	5,1
сыр	49,6	4,1	68,7	113,4	115,7	123,6	146,7	5,1
пшеничная мука	4,9	0,4	7,6	7,2	3,8	4,7	3,5	0,1
быстрораство римый кофе	16,6	1,4	21,2	22,5	18,7	18,0	18,5	0,6
напитки и ром	38,8	3,2	26,2	37,3	47,8	58,5	58,7	2,1
прочие товары	376,9	29,7	475,7	597,5	614,1	541,8	526,1	18,4

**Таблица 5. Структура товарного импорта, СІФ
(млн долл.)**

	2007	Доля в 2007 г., %	2010	2015	2018	2019 (а)	2020 (а)	Доля в 2020 г., %
Импорт, всего	3610,5	100,0	4 173,2	5 888,9	5 199,6	4680,6	4768,4	100
Потребительские товары,	1195,5	33,1	1 497,4	2 112,7	1 877,9	1787,6	1895,5	39,8
в т.ч. длительного пользования	256,5	7,1	285,9	422,8	284,8	259,3	265,6	5,6
Нефть и нефтепродукты	829	23,0	776,0	776,8	996,1	957,6	680,6	14,3
в т.ч. нефть сырая	403,5	11,2	419,8	300,8	359,4	267,4	188,1	3,9
Товары промежуточного назначения	899,8	24,9	1 122,4	1 624,2	1 426,6	1260,1	1389,1	29,1
Средства производства	678,4	18,8	768,6	1 366,2	892,6	669,8	798,8	16,8
Прочее	7,8	0,2	8,8	9,1	6,4	5,7	3,8	0,1

Примечание: без учета свободных экономических зон, (а) – предварительные данные.

Источник: BCN - Banco Central de Nicaragua.

**Таблица 6. География товарного экспорта, FOB
(млн долл.)**

	2007	Доля 2007 г., %	2010	2015	2018	2019 (а)	2020 (а)	Доля 2020 г., %
Экспорт, всего	1236	100,0	1838	2436	2546	2697	2852	100,0
США	366	28,9	538	905	1066	1256	1406	49,3
Венесуэла	63	5,2	249	290	21	14	4	0,1
Сальвадор	168	13,7	212	253	278	185	317	11,1
Коста-Рика	86	7	83	129	148	146	140	4,9
Гватемала	66	5,4	68	113	124	120	115	4,0
Гондурас	111	9,1	62	82	81	76	68	2,4
Мексика	59	5,2	52	76	96	72	96	3,4
Канада	69	5,6	157	51	31	40	30	1,1
Страны Азии, в т.ч.	35	2,9	86	120	210	169	213	7,5
Тайвань	10	0,8	29	61	67	81	83	2,9
ЕС, в т.ч.	168	13,7	192	235	283	279	258	9,0
Испания	43	3,5	39	20	16	23	16	0,6
прочие страны	45	3,3	139	182	208	340	205	7,2

**Таблица 7. География товарного импорта, СІЕ
(млн долл.)**

	2007	Доля 2007 г., %	2010	2015	2018	2019 (а)	2020 (а)	Доля 2020 г., %
Импорт, всего	3611	100,0	4173	5889	5199	4681	4768	100,0
США	824	22,8	909	1002	1257	1221	1050	22,0
Венесуэла	209	5,8	669	432	129	1	0	0,0
Сальвадор	173	4,8	198	310	311	273	313	6,6
Коста-Рика	308	8,5	350	479	451	374	449	9,4
Гватемала	223	6,3	280	422	403	394	466	9,8
Гондурас	105	2,9	138	209	180	161	165	3,5
Мексика	487	13,5	337	610	462	427	450	9,4
Канада	28	0,8	37	43	28	33	34	0,7
Страны Азии, в т.ч.	565	15,6	735	1461	1061	957	1039	21,8
Китай (Тайвань)	15,4	0,4	17	33	23	20	24	0,5
ЕС, в т.ч.	224	6,2	233	423	291	275	291	6,1
Испания	37	1,0	65	68	64	68	71	1,5
прочие	465	12,8	287	498	626	565	511	10,7

Примечание: без учета свободных экономических зон, (а) – предварительные данные.

Источник: BCN - Banco Central de Nicaragua.

**Таблица 8. Товарооборот между РФ и Никарагуа
(тыс. долл.)**

	2007	2010	2015	2017	2018	2019	2020
Оборот	6832	16255	34898	49828	53656	67908	56360
<i>Индекс роста к предыдущему году, %</i>	23,4	53,2	66,7	142,8	107,7	126,6	82,9
Экспорт	2124	4169	27118	33680	34973	51985	43744
<i>Индекс роста к предыдущему году, %</i>	14,5	18,6	89,2	124,2	103,8	148,6	84,1
Импорт	4708	12086	7780	16148	18683	15923	12616
<i>Индекс роста к предыдущему году, %</i>	32,5	147,7	35,5	207,6	115,7	85,2	79,2
Сальдо	-2584	-7917	19338	17532	16290	36062	31128

Источник: Таможенная статистика РФ за соответствующие годы.

**Таблица 9. Товарная номенклатура торговли
РФ и Никарагуа**

	2015		2019		2020	
	Тыс. долл.	Доля, %	Тыс. долл.	Доля, %	Тыс. долл.	Доля, %
<i>Экспорт, всего</i>	<i>27 118</i>	<i>100,0</i>	<i>51 985</i>	<i>100</i>	<i>43744</i>	<i>100</i>
Пшеница и меслин*	21 958	81,0	21 777	41,9	22720	51,9
Удобрения	3 075	11,3	14 022	27,0	11361	26,0
Фармацевтическая продукция	0	0,0	5 028	9,7	7790	17,8
Шины и покрышки пневматические резиновые, новые	587	2,2	2 280	4,4	1	0,0
Электрические машины и оборудование, их части (в т.ч. трансформаторы электрические, аппараты телефонные, мониторы и пр. части электрооборудования)	66	0,2	1 290	2,5	22	0,1
Нефтепродукты	372	1,4	1 152	2,2	915	2,1
Оборудование и механические устройства (вычислительные машины и их блоки и др. устройства)	56	0,2	567	1,1	101	0,2
Средства наземного транспорта, их части и принадлежности	447	1,6	43	0,1	378	0,9
Масло подсолнечное и его фракции	0	0,0	0	0,0	243	0,6
Прочие товары	557	2,1	5 826	11,2	213	0,5
	Тыс. долл.	Доля, %	Тыс. долл.	Доля, %	Тыс. долл.	Доля, %

<i>Импорт, всего</i>	<i>7 789</i>	<i>100</i>	<i>15923</i>	<i>100,0</i>	<i>12616</i>	<i>100</i>
Кофе жареный	1 773	22,8	7649	48,0	4571	36,2
Креветки	0	0,0	3808	23,9	4525	35,9
Арахис нежареный	4 436	57,0	3380	21,2	1507	11,9
Табак, сигары и сигариллы	152	2,0	276	1,7	372	2,9
Медь и изделия из нее	0	0,0	0	0,0	802	6,4
Предметы одежды	86	1,1	226	1,4	169	1,3
Спиртные напитки (ром и тафия**)	43	0,6	149	0,9	71	0,6
Мясо и субпродукты крупного рогатого скота	1 234	15,8	0	0,0	0	0,0
Прочие товары	65	0,8	435	2,7	599	4,7

* Меслин - смесь пшеницы и ржи, обычно в пропорции два к одному. ** Тафия – по сути, разновидность рома, более высокого градуса и более низкой очистки.

Источник: Таможенная статистика РФ за соответствующие годы.

Таблица 10. Никарагуа в мировых рейтингах

	2009–2010	2019–2020
Индекс человеческого развития (место среди 187 стран в 2010 г. и 189 стран в 2019 г.)	0,619 (125)	0,660 (128)
ВВП (по ППС) на душу населения (место в 2009 и 2020 гг. среди 193 стран)	3823 долл. (140)	5439 долл. (137)
Индекс процветания LEGATUM (место среди 110 стран в 2009 г. и 167 стран в 2020 г.)	51,46 (87)	51,38 (111)
Индекс экономической свободы (Heritage Foundation) (место среди 179 стран в 2009 г. и 178 стран в 2020 г.)	59,8 (84)	56,3 (125)
среди прочих включает следующие контрольные показатели (чем выше показатель – тем больше открытости и свободы):		
свобода внешней торговли	79,2	68,4
свобода инвестиций	70,0	60,0
финансовая свобода	50,0	50,0
свобода ведения бизнеса	57,6	53,1
Индекс восприятия коррупции в экономике (Transparency International) (место среди 179 стран в 2009 г. и 180 стран в 2020 г.); высокий уровень коррупции 0–90 → 90-100 нет коррупции	29 (130)	22 (161)

Индекс глобальной конкурентоспособности (Global Competitiveness Index (GCI) (место среди 139 стран в 2010 г. и 141 страны в 2019 г.)	... (115)	51,5 (109)
Индекс экологической эффективности (The Environmental Performance Index) (место среди 163 стран в 2010 г. и 180 стран в 2020 г.)	57,1 (93)	39,2 (108)

Источники: Transparency International (https://www.transparency.org/en/cpi), UNDP (http://hdr.undp.org), The Environmental Performance Index (в 2010 г. - http://www.ciesin.org/documents/EPI_2010_report.pdf; в 2020 г. - https://epi.yale.edu/downloads/epipolicymakerssummaryr9.pdf), Heritage Foundation (https://www.heritage.org/index/), Human Development Report 2020 (http://hdr.undp.org/en/2020-report), Legatum Institute (https://www.prosperity.com/rankings), Global Competitiveness Index (GCI) (https://www.weforum.org/reports), Countries by GDP (PPP) per capita (https://www.imf.org).

ТАБЛИЦЫ

**Таблица 1. Основные макроэкономические показатели,
2007–2020 гг.**

	2007	2010	2015	2017	2018	2019 (а)	2020 (а)
ВВП (млн долл., в текущих ценах)	7423	8 759	12 757	13786	13025	12611	12622
ВВП (млн кордоб, в пост. ценах 2006 г.)	124870	130416	170332	186134	179873	173264	169838
Темп изменения ВВП, %	5,1	4,4	4,8	4,6	-3,4	-3,7	-2,0
ВВП на душу населения (долл.)	1327	1506	2037	2156	2016	1932	1914
Прирост ВВП на душу населения, %	8,3	4,2	6,3	2,7	-6,5	-4,2	-1,0
Дефицит госбюджета (% от ВВП)	1	-0,6	-1,6	-2,0	-3,9	-1,6	-2,5
Валовые капиталовложения (инвестиции в основной капитал), (% от ВВП)	32	25	32	30	24	19	21
Уровень инфляции, %	16,9	9,2	3,1	5,7	3,9	6,1	2,9
Обменный курс (средний за год, кордоба: доллар США)	18,4	21,4	27,3	30,1	31,6	33,1	34,3
Уровень открытой безработицы (%)	5,9	7,9	5,9	3,7	5,4	5,6	5,0
Индекс средней заработной платы (2006 г.=100)	94,3	100,9	98,9	110	114,2	110,9	107,7
Экспорт товаров, FOB (млн долл.)	2346	3451	4930	5223	5416	5591	5321
в т.ч. из зон свободной торговли	1110	1613	2494	2638	2870	2894	2469
Импорт товаров, FOB (млн долл.)	4064	4994	7060	7242	6628	6209	5899
в т.ч. в зоны свободной торговли	753	1121	1641	1644	1799	1857	1487
Сальдо баланса текущих операций (% от ВВП)	-15,2	-8,9	-9,9	-7,2	-1,8	6,0	7,6
Приток прямых иностранных инвестиций (млн долл.)	366	475	922	1035	838	503	182
Переводы семьям из-за рубежа (remesas) (млн долл.)	740	823	1193	1391	1501	1682	1851
Внешний государственный долг (млн долл.)	3415	4068	4804	5546	5950	6279	6957
Валовые международные резервы (млн долл.)	1103	1799	2492	2758	2261	2397	3212

Примечание: (а) – предварительные данные.

Источник: составлено по данным BCN – Banco Central de Nicaragua.

Таблица 2. Динамика социальных показателей

	2007	2019	2020
Население, млн человек	5,4	6,5	6,6
Экономически активное население, млн человек	2,2	3,1	н/д
Медианный возраст населения	21,3	26	27,3
Медианный возраст (мужчины)	20,9	25,3	26,4
Медианный возраст (женщины)	21,7	27,1	28,2
Коэффициент фертильности (кол-во рождений на одну женщину)	2,42	1,84	1,82
Доля населения моложе 15 лет, %	35,5	25,6	25,6
Доля населения 65 лет и старше, %	3,2	5,8	5,8
Коэффициент миграционных потоков. (отрицательный коэффициент означает число эмигрантов на 1 тыс. нас.)	- 4,15	- 2,5	-2,4
Годовой прирост населения, %	1,27	0,96	0,95
Уровень рождаемости (кол-во рождений на тыс. чел.)	24,1	17,1	16,7
Доля городского населения, %	56,7	59	59,3
Средняя продолжительность жизни	70,9	74,5	74,2
Уровень бедности, %	48	29,6	29,6
Охват населения начальным образованием, %	97,6	98	98
Уровень детской смертности (кол-во случаев на 1000 новорожденных)	27	12,2	14
Уровень смертности (на тыс. нас.)	4,4	5,2	5,16
Уровень электрификации, %	54	96	96
Уровень безработицы, %	3,8	8,5	9,1
Уровень молодежной безработицы (15–24 лет)	8,6	8,5	н/д
Государственные расходы на здравоохранение, % от ВВП	10 (2009)	8,6 (2017)	н/д
Число интернет-пользователей	150 тыс.	2,9 млн	н/д
Доступ к комфортным и безопасным источникам воды	85	87	н/д
Кол-во врачей (на 10 тыс. чел.)	8	10	н/д

Источники: Organización Panamericana de la Salud. Indicadores básicos. 2019; Human Development Indices and Indicators. 2019 Statistical Update, ONU; CIA, Country profile, Statistical Yearbook for Latin América and the Caribbean, ECLAC (2019, 2020), статистический портал IndexMundi.com

Таблица 3. Отраслевая структура ВВП (%)

Отрасли	2007	2015	2020
<i>По секторам происхождения</i>			
Чистые налоги	9,5	9,6	9,8
Сельское и лесное хозяйство, вкл. животноводство, рыболовство	16,5	16,1	15,8
Добывающая промышленность	0,9	2,4	4,7
Обрабатывающая промышленность	14	14,2	12,9
Строительство	4,5	5,9	4,2
Электроэнергетика, водоснабжение и канализация	1,3	3,3	3,2
Торговля	10,7	11,5	11,4
Отели и рестораны	3,6	2,3	1,7
Транспорт и связь	6	5,2	4,5
Финансовые услуги	5	4,5	4,3
Домовладения	7,9	5,8	5,9
Гос. управление и оборона	8,8	9,3	11,2
Образование	4,3	3,9	4,2
Здравоохранение	2,4	2,3	2,6
Прочие услуги	4,6	3,7	3,6
<i>ВСЕГО</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>

Источник: составлено по данным BCN – Banco Central de Nicaragua

**Таблица 4. Товарная структура экспорта, FOB
(млн долл.)**

	2007	Доля 2007 г. %	2010	2015	2018	2019 (а)	2020 (а)	Доля 2020 г. %
Экспорт, всего	1236	100	1838	2436	2546	2697	2852	100
кофе	188,1	15,3	341,6	392,3	417,7	458,1	438,2	15,4
арахис	56,0	4,6	61,8	100,7	112,1	96,8	89,7	3,1
крупный рогатый скот	42,2	3,5	21,5	36,5	9,6	5,3	3,0	0,1
фасоль	39,9	3,3	59,4	75,3	80,4	76,0	114,0	4,0
бананы	9,9	0,8	6,6	2,9	9,6	8,7	8,0	0,3
табак	4,8	0,4	6,7	11,0	8,6	7,4	8,0	0,3
лангусты	46,8	3,8	40,4	60,6	41,6	67,2	49,3	1,7
креветки	46,1	3,8	57,9	53,6	47,9	38,9	36,3	1,3
мясо (говядина)	179,5	14,6	307,6	454,3	481,0	522,4	541,5	19,0
золото	61,4	5,0	208,3	317,9	370,3	497,8	665,1	23,3
сахар	74,5	6,1	126,8	153,0	167,1	171,8	145,4	5,1
сыр	49,6	4,1	68,7	113,4	115,7	123,6	146,7	5,1
пшеничная мука	4,9	0,4	7,6	7,2	3,8	4,7	3,5	0,1
быстрораство римый кофе	16,6	1,4	21,2	22,5	18,7	18,0	18,5	0,6
напитки и ром	38,8	3,2	26,2	37,3	47,8	58,5	58,7	2,1
прочие товары	376,9	29,7	475,7	597,5	614,1	541,8	526,1	18,4

**Таблица 5. Структура товарного импорта, СІФ
(млн долл.)**

	2007	Доля в 2007 г., %	2010	2015	2018	2019 (а)	2020 (а)	Доля в 2020 г., %
Импорт, всего	3610,5	100,0	4 173,2	5 888,9	5 199,6	4680,6	4768,4	100
Потребительские товары,	1195,5	33,1	1 497,4	2 112,7	1 877,9	1787,6	1895,5	39,8
в т.ч. длительного пользования	256,5	7,1	285,9	422,8	284,8	259,3	265,6	5,6
Нефть и нефтепродукты	829	23,0	776,0	776,8	996,1	957,6	680,6	14,3
в т.ч. нефть сырая	403,5	11,2	419,8	300,8	359,4	267,4	188,1	3,9
Товары промежуточного назначения	899,8	24,9	1 122,4	1 624,2	1 426,6	1260,1	1389,1	29,1
Средства производства	678,4	18,8	768,6	1 366,2	892,6	669,8	798,8	16,8
Прочее	7,8	0,2	8,8	9,1	6,4	5,7	3,8	0,1

Примечание: без учета свободных экономических зон, (а) – предварительные данные.

Источник: BCN - Banco Central de Nicaragua.

**Таблица 6. География товарного экспорта, FOB
(млн долл.)**

	2007	Доля 2007 г., %	2010	2015	2018	2019 (а)	2020 (а)	Доля 2020 г., %
Экспорт, всего	1236	100,0	1838	2436	2546	2697	2852	100,0
США	366	28,9	538	905	1066	1256	1406	49,3
Венесуэла	63	5,2	249	290	21	14	4	0,1
Сальвадор	168	13,7	212	253	278	185	317	11,1
Коста-Рика	86	7	83	129	148	146	140	4,9
Гватемала	66	5,4	68	113	124	120	115	4,0
Гондурас	111	9,1	62	82	81	76	68	2,4
Мексика	59	5,2	52	76	96	72	96	3,4
Канада	69	5,6	157	51	31	40	30	1,1
Страны Азии, в т.ч.	35	2,9	86	120	210	169	213	7,5
Тайвань	10	0,8	29	61	67	81	83	2,9
ЕС, в т.ч.	168	13,7	192	235	283	279	258	9,0
Испания	43	3,5	39	20	16	23	16	0,6
прочие страны	45	3,3	139	182	208	340	205	7,2

**Таблица 7. География товарного импорта, СІФ
(млн долл.)**

	2007	Доля 2007 г., %	2010	2015	2018	2019 (а)	2020 (а)	Доля 2020 г., %
Импорт, всего	3611	100,0	4173	5889	5199	4681	4768	100,0
США	824	22,8	909	1002	1257	1221	1050	22,0
Венесуэла	209	5,8	669	432	129	1	0	0,0
Сальвадор	173	4,8	198	310	311	273	313	6,6
Коста-Рика	308	8,5	350	479	451	374	449	9,4
Гватемала	223	6,3	280	422	403	394	466	9,8
Гондурас	105	2,9	138	209	180	161	165	3,5
Мексика	487	13,5	337	610	462	427	450	9,4
Канада	28	0,8	37	43	28	33	34	0,7
Страны Азии, в т.ч.	565	15,6	735	1461	1061	957	1039	21,8
Китай (Тайвань)	15,4	0,4	17	33	23	20	24	0,5
ЕС, в т.ч.	224	6,2	233	423	291	275	291	6,1
Испания	37	1,0	65	68	64	68	71	1,5
прочие	465	12,8	287	498	626	565	511	10,7

Примечание: без учета свободных экономических зон, (а) – предварительные данные.

Источник: BCN - Banco Central de Nicaragua.

**Таблица 8. Товарооборот между РФ и Никарагуа
(тыс. долл.)**

	2007	2010	2015	2017	2018	2019	2020
Оборот	6832	16255	34898	49828	53656	67908	56360
<i>Индекс роста к предыдущему году, %</i>	23,4	53,2	66,7	142,8	107,7	126,6	82,9
Экспорт	2124	4169	27118	33680	34973	51985	43744
<i>Индекс роста к предыдущему году, %</i>	14,5	18,6	89,2	124,2	103,8	148,6	84,1
Импорт	4708	12086	7780	16148	18683	15923	12616
<i>Индекс роста к предыдущему году, %</i>	32,5	147,7	35,5	207,6	115,7	85,2	79,2
Сальдо	-2584	-7917	19338	17532	16290	36062	31128

Источник: Таможенная статистика РФ за соответствующие годы.

**Таблица 9. Товарная номенклатура торговли
РФ и Никарагуа**

	2015		2019		2020	
	Тыс. долл.	Доля, %	Тыс. долл.	Доля, %	Тыс. долл.	Доля, %
Экспорт, всего	27 118	100,0	51 985	100	43744	100
Пшеница и меслин*	21 958	81,0	21 777	41,9	22720	51,9
Удобрения	3 075	11,3	14 022	27,0	11361	26,0
Фармацевтическая продукция	0	0,0	5 028	9,7	7790	17,8
Шины и покрышки пневматические резиновые, новые	587	2,2	2 280	4,4	1	0,0
Электрические машины и оборудование, их части (в т.ч. трансформаторы электрические, аппараты телефонные, мониторы и пр. части электрооборудования)	66	0,2	1 290	2,5	22	0,1
Нефтепродукты	372	1,4	1 152	2,2	915	2,1
Оборудование и механические устройства (вычислительные машины и их блоки и др. устройства)	56	0,2	567	1,1	101	0,2
Средства наземного транспорта, их части и принадлежности	447	1,6	43	0,1	378	0,9
Масло подсолнечное и его фракции	0	0,0	0	0,0	243	0,6
Прочие товары	557	2,1	5 826	11,2	213	0,5
	Тыс. долл.	Доля, %	Тыс. долл.	Доля, %	Тыс. долл.	Доля, %
Импорт, всего	7 789	100	15923	100,0	12616	100
Кофе жареный	1 773	22,8	7649	48,0	4571	36,2

Креветки	0	0,0	3808	23,9	4525	35,9
Арахис нежареный	4 436	57,0	3380	21,2	1507	11,9
Табак, сигары и сигариллы	152	2,0	276	1,7	372	2,9
Медь и изделия из нее	0	0,0	0	0,0	802	6,4
Предметы одежды	86	1,1	226	1,4	169	1,3
Спиртные напитки (ром и тафия**)	43	0,6	149	0,9	71	0,6
Мясо и субпродукты крупного рогатого скота	1 234	15,8	0	0,0	0	0,0
Прочие товары	65	0,8	435	2,7	599	4,7

* Меслин - смесь пшеницы и ржи, обычно в пропорции два к одному. ** Тафия – по сути, разновидность рома, более высокого градуса и более низкой очистки.

Источник: Таможенная статистика РФ за соответствующие годы.

Таблица 10. Никарагуа в мировых рейтингах

	2009–2010	2019–2020
Индекс человеческого развития (место среди 187 стран в 2010 г. и 189 стран в 2019 г.)	0,619 (125)	0,660 (128)
ВВП (по ППС) на душу населения (место в 2009 и 2020 гг. среди 193 стран)	3823 долл. (140)	5439 долл. (137)
Индекс процветания LEGATUM (место среди 110 стран в 2009 г. и 167 стран в 2020 г.)	51,46 (87)	51,38 (111)
Индекс экономической свободы (Heritage Foundation) (место среди 179 стран в 2009 г. и 178 стран в 2020 г.)	59,8 (84)	56,3 (125)
среди прочих включает следующие контрольные показатели (чем выше показатель – тем больше открытости и свободы):		
свобода внешней торговли	79,2	68,4
свобода инвестиций	70,0	60,0
финансовая свобода	50,0	50,0
свобода ведения бизнеса	57,6	53,1
Индекс восприятия коррупции в экономике (Transparency International) (место среди 179 стран в 2009 г. и 180 стран в 2020 г.); высокий уровень коррупции 0–90 → 90–100 нет коррупции	29 (130)	22 (161)
Индекс глобальной конкурентоспособности (Global Competitiveness Index (GCI) (место среди 139 стран в 2010 г. и 141 страны в 2019 г.)	... (115)	51,5 (109)

Индекс экологической эффективности (The Environmental Performance Index) (место среди 163 стран в 2010 г. и 180 стран в 2020 г.)	57,1 (93)	39,2 (108)
---	--------------	---------------

Источники: Transparency International (https://www.transparency.org/en/cpi), UNDP (http://hdr.undp.org), The Environmental Performance Index (в 2010 г. - http://www.ciesin.org/documents/EPI_2010_report.pdf; в 2020 г. - https://epi.yale.edu/downloads/epipolicymakerssummary9.pdf), Heritage Foundation (https://www.heritage.org/index/), Human Development Report 2020 (http://hdr.undp.org/en/2020-report), Legatum Institute (https://www.prosperity.com/rankings), Global Competitiveness Index (GCI) (https://www.weforum.org/reports), Countries by GDP (PPP) per capita (https://www.imf.org).

**Публикации ИЛА РАН серии «Саммит»
под редакцией В.М. Давыдова**

1. Бразилия: смена приоритетов в новом политическом цикле (Авторы: Симонова Л.Н., Давыдов В.М., Окунева Л.С., Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Ермольева Э.Г., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2019. – 146 с.
2. Куба накануне смены поколений (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Николаева Л.Б., Кодзоев М.А.). М.: ИЛА РАН, 2017. – 136 с.
3. Гондурас: инерция на пути перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Морозов Д.В. Пятаков А.Н., Вершинина И.М., Константинова Н.С., Харламенко А.В.). М.: ИЛА РАН, 2015. – 121 с.
4. Коста-Рика: корректировка курса или сдвиг влево? (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Воротникова Т.А., Симонова Л.Н., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Прусов Е.В.). М.: ИЛА РАН, 2014. – 106 с.
5. Гватемала: перед императивом перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2013. – 127 с.
6. Яковлев П.П. Испания: вызовы и риски нового политического цикла. М.: ИЛА РАН, 2012. – 212 с.
7. Португалия: кризис на европейской периферии. (Авторы: Яковлева Н.М., Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.
8. Куба: новый этап адаптации. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Сударев В.П., Николаева Л.Б., Харламенко А.В., Беда Ю.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 115 с.
9. Бразилия: «тропический гигант» на подъеме. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Симонова Л.Н., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.
10. Колумбия: обнадеживающие перемены (Авторы: Ивановский З.В., Чумакова М.Л., Лавут А.А., В.А. Теперман). М.: ИЛА РАН, 2011. – 125 с.

11. Венесуэла: практика «Боливарианского проекта» (результаты и риски). (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., Пятаков А.Н.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 80 с.
12. Доминиканская Республика: опыт устойчивой демократии и динамичной экономики. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 110 с.
13. Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды». (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 70 с.
14. Уругвай в контексте левого дрейфа: преемственность и перемены. (Авторы: Ивановский З.В., Дьякова Л.В., Константинова Н.С., Нутенко Л.Я., Проценко А.Е.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 90 с.
15. Эквадор на пути «гражданской революции». (Авторы: Калашников Н.В., Гаврилова Е.Х., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., при участии Константиновой Н.С., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 90 с.
16. Испания: период экономического кризиса и политических испытаний. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.
17. Чилийская модель: ее преимущества и риски (Мандат М. Бачелет). (Авторы: Сударев В.П., Дьякова Л.В., Симонова Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.
18. Боливия – время левоиндигенистского эксперимента. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С., Воротникова Т.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 80 с.
19. Бразилия – восходящий центр экономического и политического влияния. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Теперман В.А.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 92 с.
20. Перу – перспективный партнер на тихоокеанском направлении. (Авторы: Сударев В.П., Бобровников А.В.,

- Дабагян Э.С., Николаева Л.Б., Теперман В.А., Чумакова М.Л.). М.: ИЛА РАН, 2008.
21. Никарагуа: сандинисты снова у власти. (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Дьяконов О.И., Николаев А.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 64 с.
 22. Венесуэла: Боливарианская революция на новом этапе. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., при участии Алдушенко О.Н.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 44 с.
 23. Панама – стратегический транспортный и торгово-финансовый узел. (Авторы: Шемелин Ю.Н., Островский О.М.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 68 с.
 24. Куба: от адаптации к переменам? (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Кудеярова Н.Ю., Лейно К.О., Лунин В.Н., Сударев В.П.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 115 с.
 25. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. Издание 2-е. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 78 с.
 26. Аргентина: тенденции развития и сотрудничества с Россией. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 84 с.
 27. «Боливарианский проект» и перспективы российско-венесуэльского партнерства. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 58 с.
 28. Мексика в современном мире и в системе международных отношений Российской Федерации. (Авторы: Шереметьев И.К., Глинкин А.Н., Боровков А.Н., Булавин В.И., Визгунова Ю.И., Кузьмин В.В., Сизоненко А.И., Сударев В.П., Теперман В.А., Харитонов Л.Н., Проценко А.Е., Шевакина О.А.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 62 с.
 29. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 72 с.
 30. Чили: результаты модернизации и возможности взаимодействия с Россией. (Авторы: Сударев В.П., Кузьмин В.В., Симонова Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 38 с.

НИКАРАГУА: ЭВОЛЮЦИЯ РЕВОЛЮЦИИ

Редактор – В.Г. Бушуев
Макет – И.М. Вершинина

Подписано в печать 19.07.2021.
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.
Физ. печ. л. 10,7. Уч.-изд. л. 6,6.
Заказ № 4. Тираж 500 экз. (первый завод 200 экз.)

ПЛ ИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21/16
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru