

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ФИНАНСОВОМУ РЫНКУ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-35-34 Факс 8(495)692-90-30 E-mail: ckredit@duma.gov.ru

18 ноября 2014 г.

№ 3.24-25/676

Комитет Государственной Думы по финансовому рынку рассмотрел ряд обращений относительно законопроекта № 130800-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – законопроект). По поставленным в них вопросам сообщаю следующее.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, законопроект направлен на повышение эффективности управления золотовалютными резервами, укрепление статуса российского рубля и снижение привязки к доллару США, стимулирование системы кредитования и развития отечественного предпринимательства.

Комитет всецело разделяет необходимость скорейшего достижения целей, заявленных авторами Законопроекта, однако не счел возможным поддержать конструируемые Законопроектом правовые конструкции, в том числе, по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 75 Конституции Российской Федерации Банк России наделен особым и самостоятельным конституционно-правовым статусом, позволяющим осуществлять функции независимо от других органов государственной власти, который может быть изменен, по мнению Комитета, только в порядке внесения поправок в главу 3 Конституции Российской Федерации.

Так, например, в пункте 3 статьи 1 Законопроекта предлагается осуществлять эмиссию наличных денег посредством механизма кредитования банков, утвержденного Правительством Российской

Федерации. Данная норма лишает Банк России монопольного права на осуществление эмиссии наличных денег, входит в противоречие с Конституцией Российской Федерации и, в сочетании с зависимостью Банка России от Правительства Российской Федерации в вопросах установления процентной ставки по указанным кредитам, может привести к неконтролируемому росту государственных расходов, инфляции и снижению доверия со стороны экономических субъектов и населения к проводимой в Российской Федерации денежно-кредитной политике.

Предусмотренное в пункте 2 статьи 1 Законопроекта предложение о совместном осуществлении Банком России с Правительством Российской Федерации функций и полномочий по владению, пользованию и распоряжению имуществом Банка России, включая его золотовалютные резервы, не учитывает юридических рисков, связанных с размещением золотовалютных резервов Банка России, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в их составе. В настоящее время в ряде западных стран средства иностранных центральных банков (включая Банк России) обладают иммунитетом от принудительных мер (включая арест) при предъявлении исков к иностранным правительствам.

Таким образом, следует заключить, что принятие Законопроекта в том виде, в котором он был внесен, приведет к нарушению Конституции Российской Федерации и возникновению противоречий между действующими нормами законодательства Российской Федерации. Более того, по мнению Комитета, Законопроект и сопроводительные материалы не содержат минимально достаточных фактических, аналитических и прогнозных материалов, обосновывающих проектируемый Законопроектом отказ от действующего конституционного принципа независимости Центрального банка Российской Федерации.

Учитывая, что к Законопроекту имеется значительное количество концептуальных замечаний, Комитет не посчитал возможным рекомендовать к принятию законопроект № 130800-6 «О внесении изменений в

Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

В соответствии со статьей 105 Конституции Российской Федерации Государственная Дума принимает федеральные законы большинством голосов от общего числа депутатов палаты. Указанный в Вашем обращении факт того, что предложение о принятии Законопроекта в первом чтении не набрало необходимого числа голосов, свидетельствует о том, что Законопроект считается отклоненным. Решение об отклонении Законопроекта оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы, а сам отклоненный Законопроект снимается с дальнейшего рассмотрения.

Председатель Комитета



Н.В.Бурыкина